

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ СВЯЗИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ, ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И СВЯЗИ
Владимир Лукич Горбачёв

Правовое регулирование является важнейшим инструментом реализации государственной политики в телекоммуникационной отрасли России. В этой связи необходимо отметить три важных обстоятельства, которые следует учитывать при определении целей государственной политики в данной сфере.

Во-первых, связь является инфраструктурой для управления государством, для обеспечения его безопасности и обороноспособности. Поэтому важнейшей задачей является сохранение четкости и непрерывности функционирования отрасли.

Во-вторых, в современном мире широкое применение информационно-коммуникационных технологий во всех областях жизни и деятельности человечества, предоставляемые ими новые возможности определяют их ведущую роль в развитии современного общества, обеспечении динамичного экономического роста, повышении конкурентоспособности России.

В-третьих, одной из первоочередных задач является задача устранения цифрового неравенства и обеспечения граждан нашей страны, вне зависимости от места их проживания, возможностью доступа к самому широкому спектру качественных информационно-коммуникационных услуг.

В связи с вышеизложенным, а также принимая во внимание, что связь, являясь одной из самых динамично развивающихся отраслей российской экономики, находится на переднем крае процессов модернизации, технического и технологического обновления, использует инновационные решения, Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи ведет активную законопроектную работу.

Зачастую действующее законодательство не может быть применено к новым отношениям, возникающим в сфере услуг связи, а в ряде случаев тормозит развитие отрасли в целом. Поэтому вопросы совершенствования правового регулирования стремительно развивающегося отечественного телекоммуникационного рынка остаются в центре внимания российских парламентариев.

Остановимся подробнее на законопроектах, затрагивающих сферу информационных технологий и связи, принятых в период весенней сессии 2011 года и находящихся на рассмотрении Государственной Думы.

28 января 2011 года Государственная Дума приняла в третьем чтении проект федерального закона, предусматривающий сокращение срока принятия федеральным органом исполнительной власти в области связи решения о присвоении радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения на основании заявления граждан РФ или российских юридических лиц со 120 до 35 дней.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О связи», подписанный Президентом РФ 23 февраля 2011 года, также вводит сроки для уведомления заявителя: информация о принятии соответствующего решения размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области связи в сети Интернет в течение 5 рабочих дней. Кроме того, разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов должно быть подготовлено в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения.

Предлагаемые изменения статьи 24 Федерального закона «О связи» будут способствовать ускорению процесса принятия решения о присвоении радиочастоты или радиочастотного канала и устранению административных барьеров.

Также поправки уточняют терминологию. Так, вводится единое наименование экспертизы – проводимая радиочастотной службой экспертиза возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами (экспертиза электромагнитной совместимости).

Закон вводит упрощенную процедуру доступа к радиочастотному спектру правопреемника реорганизованного юридического лица.

Чтобы обеспечить возможность непрерывного оказания услуг связи, документ предлагает переоформлять разрешения на использование радиочастотного спектра на правопреемника без изменений условий, установленных при присвоении радиочастот или радиочастотных каналов реорганизованному юридическому лицу.

Уточняется, что до окончания процедуры переоформления правопреемник вправе использовать радиочастотный спектр в соответствии с ранее выданными документами.

В то же время, в случае реорганизации юридического лица, правопреемник в течение 45 дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц обязан подать заявление о переоформлении решения о выделении полос радиочастот в государственную комиссию по радиочастотам и разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов – в федеральный орган исполнительной власти в области связи.

В работе над данным законом помимо ответственного комитета Госдумы приняли участие представители Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а также операторов связи.

Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи тщательно рассмотрел все поступившие поправки, учел замечания, изложенные в официальном отзыве Правительства РФ, заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы, а также позицию Государственно-правового управления Президента РФ.

В итоге комитет рекомендовал к принятию во втором чтении 10 поправок, которые позволят устранить пробелы и коллизии в сфере отношений, связанных с выделением полос радиочастот и присвоением (назначением) радиочастот или радиочастотных каналов.

Рассматриваемый федеральный закон, безусловно, является актуальным и практически значимым. Его принятие было направлено на повышение эффективности распределения и использования такого экономически важного общенационального ресурса, как радиочастотный спектр. Применение его положений позволит государству получить более прогрессивные рычаги управления спектром при рыночных и технологических изменениях, удовлетворить наибольшее количество заявок.



Над двумя законами Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи работал в качестве комитета-соисполнителя, ответственным комитетом являлся Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Это Федеральный закон «Об электронной подписи», принятый 25 марта 2011 года и подписанный Президентом РФ 6 апреля 2011 года, и Федеральный закон «О национальной платежной системе», который 14 июня 2011 года был принят в третьем чтении, 27 июня 2011 года подписан Президентом РФ.

Первый направлен на расширение сферы использования и допустимых видов электронных подписей, он позволит развивать электронный документооборот и расширить перечень онлайн-услуг населению. Принятие этого закона также необходимо в связи с введением в России универсальной электронной карты, которая заменит многие документы, в том числе, проездные и студенческие билеты, полис обязательного медицинского страхования, банковскую карту и др.

Второй закон устанавливает обязательные признаки и правила функционирования платежных систем, в том числе правила обращения электронных денег без открытия банковских счетов. Им определены правовые и организационные основы национальной платежной системы. Он регулирует порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, использования электронных средств платежа, деятельность субъектов национальной платежной системы, а также определяет требования к организации и функционированию платежных систем, порядок осуществления надзора и наблюдения в национальной платежной системе.

Четыре законопроекта готовятся Комитетом Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи к рассмотрению во втором чтении.

Техническим регламентом «Об электромагнитной совместимости», который был принят в первом чтении 2 июля 2010 года, регулируются отношения, связанные с деятельностью по разработке, изготовлению, ввозу, выпуску в обращение и вводу в эксплуатацию на территории Российской Федерации технических средств, применяемых в условиях электромагнитных помех.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» разрабатывался в целях совершенствования процедуры лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

Поправки вносятся в ряд статей Федерального закона «О связи».

В частности, предлагается отменить требование для соискателя на получение лицензии о представлении документов, заверенных исключительно органами, осуществляющими ведение единого государственного реестра юридических лиц – подразделениями Федеральной налоговой службы. Это позволит сократить срок сбора необходимых для получения лицензии бумаг.

Также вносятся изменения, упрощающие процедуру переоформления лицензии в случае реорганизации юридического лица. Это исключит возможность остановки работы оператора связи при невыполнении им сугубо формальных требований. Сегодня, в случае если документы на переоформление лицензии не поданы в течение 30 дней с момента реорганизации, деятельность оператора прекращается, что наносит ущерб прежде всего пользователям услуг связи.

Кроме того, поправки устанавливают, что в случае изменения некоторых реквизитов юридического лица или индивидуального предпринимателя переоформление лицензии не потребуется. Будут упорядочены процедурные вопросы переоформления лицензий и внесения изменений и дополнений в лицензии, что позволит операторам связи бесперебойно оказывать услуги связи.

Необходимо подчеркнуть актуальность и практическую значимость законопроекта. Его принятие позволит улучшить условия для развития конкуренции на рынке услуг связи, снизить административные барьеры и инвестиционные риски, ускорить развитие телекоммуникационной отрасли.

В первом чтении законопроект был принят 7 декабря 2010 года. На него получен положительный отзыв Правительства Российской Федерации. Рассмотрение законопроекта во втором чтении запланировано на период осенней сессии 2011 года.

На осеннюю сессию в график работы Государственной Думы включен и законопроект «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О связи». Им уточняются требования к порядку присоединения и взаимодействия сетей связи.



В первом чтении законопроект был принят 26 января 2011 года. Однако к доработанному тексту с учетом поправок имеются серьезные замечания, поэтому было принято решение о создании рабочей группы по подготовке текста законопроекта ко второму чтению, в которую войдут представители Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, Федерального агентства связи, телекоммуникационных компаний, члены экспертного совета при Комитете по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Также ведется подготовка ко второму чтению законопроекта «О внесении изменений в статьи 19 и 25 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О связи». Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи является соисполнителем. Законопроектом, принятым в первом чтении 6 апреля 2011 года, определяются особенности установления сервитутов, связанных с использованием земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог для прокладки или переустройства инженерных коммуникаций.

Рассмотрение его во втором чтении запланировано профильным Комитетом Государственной Думы по строительству и земельным отношениям в течение осенней сессии.

На этапе подготовки Комитетом Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи к первому чтению находится законопроект, направленный на пресечение незаконного использования похищенных сотовых телефонов.

Хищение мобильных средств связи остается в России одним из самых распространенных преступлений. Телефоны воруют сотнями тысяч. Нередко кражи телефонов становятся частью тяжких и особо тяжких преступлений. Положение усугубляется возможностью легкого сбыта похищенных телефонов и их беспрепятственным использованием в сетях операторов подвижной связи после кражи.

Проблема, таким образом, является актуальной и социально значимой и требует решения на законодательном уровне.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» предусматривается возможность для абонента по его желанию без оплаты производить регистрацию мобильных телефонов у оператора связи в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При этом имеется в виду, что будут определены удобные формы регистрации, в том числе это можно будет сделать при покупке средства связи.

В случае кражи зарегистрированного абонентского терминала оператор связи по заявлению абонента должен будет прекратить пропуск трафика от и к этому терминалу в своей сети, а также сообщить о факте утери терминала операторам всех сетей подвижной связи, действующим на территории России.

Блокирование работы украденных телефонов в итоге делает бизнес кражи телефонов неблагоприятным делом.

Актуальными остаются вопросы социальных гарантий доступности услуг связи для населения. В частности, депутаты Государственной Думы считают, что цены на роуминг завышены и не соответствуют нынешней ситуации в телекоммуникационной отрасли России. Поэтому появилась законодательная инициатива, направленная на отмену национального роуминга. Это поправки в статью 54 Федерального закона «О связи», предусматривающие отмену платы за входящие звонки для абонентов сотовой связи во внутрисетевом роуминге в пределах России. Законопроект готовится к рассмотрению нижней палатой парламента в первом чтении.

Для того чтобы законы работали, законодателям необходимо учитывать мнение тех, кто будет подчиняться этим законам. Только в этом случае вступивший в силу документ не будет оторван от реальной жизни. Это особенно актуально в век интенсивного развития технологий и телекоммуникаций. Поэтому каждый отраслевой законопроект на этапах разработки и процедуры принятия в Государственной Думе получает экспертную оценку операторов связи.

Конструктивный диалог между депутатами Госдумы и операторами связи в рамках мероприятий, проводимых Комитетом по информационной политике, информационным технологиям и связи: парламентских слушаний, совещаний, расширенных заседаний комитета а также заседа-



ний экспертного совета при Комитете, помогает принимать законы, учитывающие интересы абонентов и способствующие эффективному развитию телекоммуникационного рынка.

Для работы над некоторыми проектами федеральных законов создаются рабочие группы с участием представителей государственных органов, телекоммуникационных компаний, ассоциаций, научно-исследовательских и общественных организаций.

По итогам работы Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи в период весенней сессии 2011 года приняты решения о создании рабочих групп по актуальным проблемам отраслевого законодательства. Всего будут сформированы четыре рабочие группы: «По законодательному обеспечению переносимости телефонных номеров в сетях фиксированной и подвижной радиотелефонной связи», «По разработке нормативно-правовой базы в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», «По анализу правовых аспектов и подготовке законодательных предложений, направленных на обеспечение информационной безопасности SMS-сообщений» и «По подготовке ко второму чтению законопроекта, уточняющего требования к порядку присоединения и взаимодействия сетей связи».