

МИНКОМСВЯЗЬ РОССИИ: ИТОГИ 2010 ГОДА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ



МИНИСТР СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Игорь Олегович Щёголев

Раскрыть человеческий потенциал России в условиях современной экономики невозможно без полноценного доступа людей к информации.

Информация – это образование, коммерция, творчество, независимость от коррупционера и бюрократа. Она стимулирует внутренний спрос, помогает стартапам, без нее немислимы инновационные прорывы, привлечение иностранных инвестиций. В итоге информация делает отечественную экономику конкурентоспособной. Только нужно, чтобы россиянин получал эту информацию в любом месте, быстро, в нужных объемах, недорого и законно. Для этого необходимы новые технологии, инфраструктура, грамотное экономическое регулирование, образование.

Можно выделить несколько основных направлений работы.

1. Снятие технических порогов доступа. Самой большой стране мира нужна современная инфраструктура – магистрали, последняя миля, терминалы.

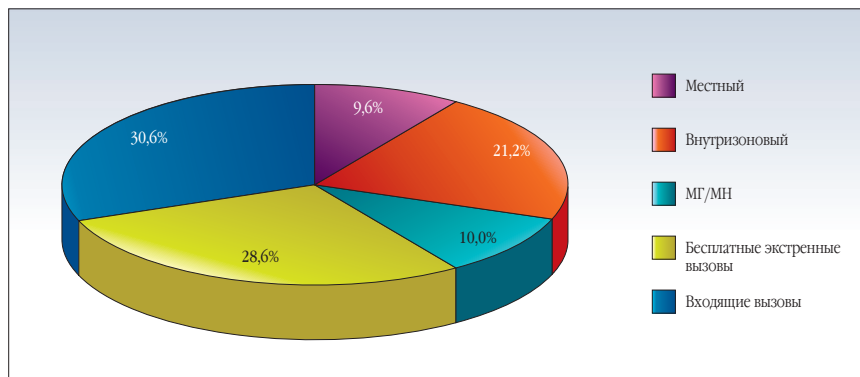
2. Снятие экономических порогов доступа к информации. Доступная информация – это недорогая информация. Информация нужна всем: студентам, пенсионерам, ученым, предпринимателям, домохозяйкам. Молодежь зачастую не мыслит себя без Интернета: инстинктивно молодые люди чувствуют, что без выхода в Сеть они изолированы, теряют очки в плане образования и карьеры.

3. Снятие бюрократических, ведомственных, устаревших нормативных порогов доступа к информации.

Человеку необходимо найти время для работы, образования и культурного роста. Россия нуждается в «эффективном гражданине»: работающем, контактном, конкурентоспособном, использующем высокие технологии.

Реальную экономию времени, энергии и средств дают наши новые технологии в области IT, связи, массовых коммуникаций.

1



СТРУКТУРА ТРАФИКА С ТАКСОФОНОВ, ОКАЗЫВАВШИХ УНИВЕРСАЛЬНЫЕ УСЛУГИ СВЯЗИ В 2010 ГОДУ, %

4. Снятие культурного, интеллектуального порога доступа к информации, к новым технологиям ее получения. Нужно обеспечить абсолютному большинству российских семей комфортное вхождение в мир новых устройств.

Невзирая на кризисы и посткризисные периоды, количество абонентских устройств, подключенных к сетям подвижной связи, увеличивается. В 2010 году в России было 237,8 млн. аппаратов, то есть по несколько штук на человека, включая иностранцев и детей. К концу 2011 года цифра увеличится до 260 млн. штук.

Сети фиксированной связи нужны людям не меньше – это не только надежная и недорогая связь с близкими людьми, но и очень быстрый Интернет, IPTV, возможность доступа к широчайшему спектру услуг – от государственных и муниципальных до дистанционного обучения и телемедицины.

Для граждан, занимающихся бизнесом, это шанс сэкономить на командировках благодаря видео-конференц-связи; на программном обеспечении и серверном оборудовании – благодаря доступу к облачным платформам, где можно по разумной цене пользоваться программным обеспечением как услугой. Плюс россыпь бонусов вроде электронного секретаря, IP-телефонии, скайпа.

В 2010 году общая протяженность магистралей, построенных компаниями, которые теперь вошли в состав объединенного «Ростелекома», составила почти 8 тыс. км. Это больше, чем от Москвы до Токио. В прошлом году был введен в эксплуатацию комплекс магистральных линий Челябинск – Хабаровск суммарной длиной более 10 тыс. км. Это крупнейший проект десятилетия начала XXI века.

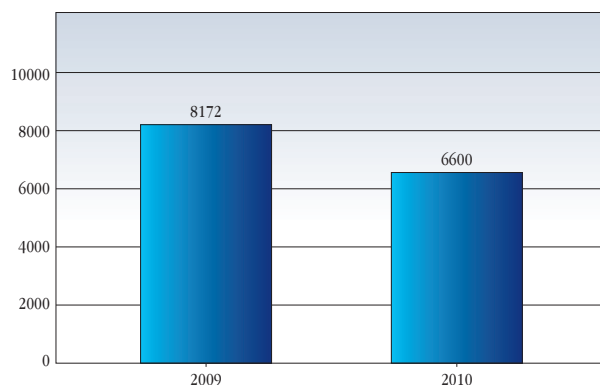
Другие операторы тоже хорошо поработали в плане строительства линий. Теперь Министерство должно добиться того, чтобы деньги, в буквальном смысле зарытые в землю в виде оптоволоконных кабелей, работали на граждан. Одна из проблем Минкомсвязи России – дублирование инфраструктуры. Частично эту проблему мы пытаемся решить за счет реформы «Связьинвеста». Раньше межрегиональные компании связи и «Ростелеком» зачастую инвестировали в дублирующие элементы инфраструктуры, конкурировали между собой, затрачивая ресурсы и проигрывая в жесткой конкуренции. В настоящее время сделано огромное и важное дело – реформа состоялась, причем большая и сложная реформа с компанией, которая выступала на международных рынках, у которой были агрессивные иностранные акционеры. Сейчас у Минкомсвязи России есть объединенная компания, подконтрольная государству, с огромным потенциалом для выполнения государственных задач в сфере обеспечения доступа населения к высокотехнологичным услугам.

От «Ростелекома» ожидается серьезный прорыв в лидеры мирового телекоммуникационного рынка, большой шаг в развитии инноваций в телекоммуникационном секторе и серьезной экономики за счет синергии и сглаживания организационных, технических стыков между макрорегионами. В конечном счете, это делается для того, чтобы услуги для граждан стали дешевле и доступнее.

Современная телекоммуникационная система требует терабитных каналов связи. Минкомсвязью России уже успешно введено в эксплуатацию новейшее высокотехнологичное оборудо-

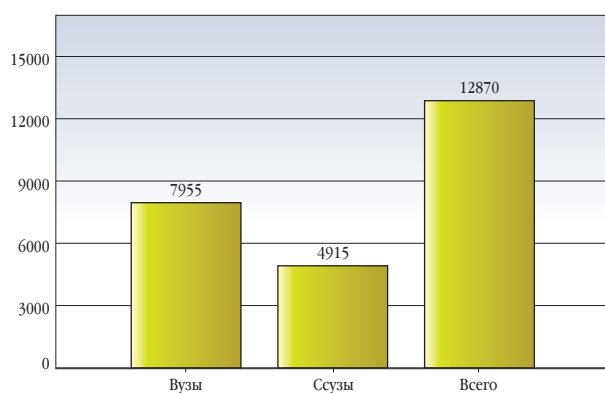


2



ДИНАМИКА ОБЪЕМА ОКАЗАННЫХ УНИВЕРСАЛЬНЫХ УСЛУГ СВЯЗИ, ТЫС. ЧЕЛОВЕК

3



ПОДГОТОВКА ОТРАСЛЕВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В 2010 ГОДУ, ЧЕЛОВЕК

вание DWDM «Пуск» на двух участках сети в Центральном и Приволжском федеральных округах. В настоящий момент суммарная пропускная способность – на многоволоконном оптическом кабеле – может достигать десятков терабит в секунду.

Другой пилотный проект Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в рамках президентской Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики – замена устаревших телефонных станций в Центральном федеральном округе на новые, современные программные устройства коммутации. Здесь успешно запущено оборудование российского производства, внедрена централизованная сервисная платформа. Теперь этот опыт надо применять на других сетях.

Идет полным ходом и строго по графику программа цифровизации телерадиовещания. Это в значительной степени беспрецедентный проект по срокам, по масштабам и в том числе по тем сложностям, которые выявляются в процессе реализации программы.

Очень важно, что переход на цифровое вещание начался не с центральных районов – охвачена цифровым эфиром 50-километровая зона вдоль границы с нашим великим азиатским соседом. Начали цифровое вещание регионы первой очереди: Республика Алтай и Алтайский край, Бурятия, Тыва, Хакасия, Забайкалье, Камчатка, Приморье, Хабаровский край, Амурская область, Сахалин, Еврейская автономная область и еще четыре опытные зоны – Москва, Петербург с областью, Калининградская и Курская области. Благодаря программе цифровизации услуги Минкомсвязи России пришли туда, куда бизнес никогда бы не пришел самостоятельно из-за малой окупаемости. В 2010 году 20 млн. россиян, то есть более 15% населения, уже получили возможность принимать эфирные цифровые телеканалы первого мультиплекса.

Цифровые телевизионные каналы приходят в такие отдаленные уголки, где раньше принимались одна-две телепрограммы. В 2011 году на орбиту Земли планируется вывести 744 объекта



сети вещания первого мультиплекса, чтобы к зиме этого года охватить уже 43 млн. жителей. Следующим этапом деятельности Минкомсвязи России будет введение в состав первого базового пакета программ еще и регионального телеканала.

Цифровизация ТВ, кроме прямой информационной пользы гражданам, работает на отечественных производителей цифрового телеоборудования. Создается рынок для производства российских передатчиков и приемников. Уже в настоящее время более 80% оборудования – российского производства. Антенно-фидерное хозяйство пока отстает, но это означает, что есть ниша на рынке. К сожалению, пока не более 10% предприятий в России приступили к выпуску цифровых приставок.

Еще важно подчеркнуть, что строительство объектов для цифрового телерадиовещания дает людям не только картинку на телеэкране. Это важнейший инфраструктурный проект, который охватывает огромные территории и приводит в российскую глубинку дополнительные услуги. Он влечет за собой новейшие технологии связи, включая конференц-связь, доступ к Интернету, к государственным услугам. Для тех, кто живет в удаленных, северных районах, это единственный вариант приобщиться к современным инфокоммуникационным сервисам, в том числе с использованием подобных транспортных средств.

На установленных антенно-мачтовых сооружениях Российской телерадиотрансляционной сети (РТРС) также можно размещать оборудование операторов мобильной связи. В Хабаровском крае вместе с цифровым телевидением уже начали оказывать людям дополнительные услуги связи, используя объекты РТРС.

Со временем цифра придет в дом каждого россиянина – такую задачу перед Минкомсвязью России поставило руководство страны. Государство открывает возможности для отечественного бизнеса оказывать услуги на базе новой инфраструктуры.

В 2011 году Минкомсвязью России будут разработаны стартовые положения концепции развития цифрового вещания до 2020–2025 годов. В этой концепции будет вещание в формате 3D, интеграция с Интернетом, развитие видеоинформационных систем.

В России с ее гигантскими расстояниями и тяжелой «последней милей» особенно перспективны беспроводные технологии. Это еще один технический порог доступа граждан к информации, который планомерно снижается.

В начале 2011 года Минкомсвязью России был проведен аудит РЭС Минобороны России и ФСО России в тех полосах радиочастот, которые востребованы для внедрения широкополосного беспроводного доступа. Разработан территориально-временной план конверсии спектра в интересах перспективных радиотехнологий. Теперь важно его реализовать, в том числе с использованием принципов частно-государственного партнерства.

Особенно ценным был опыт сотрудничества «Ростелекома» и операторов «большой тройки», которые объединились для развития проекта сетей связи 4-го поколения. Если раньше операторы подвижной связи ставили по три-четыре вышки в одном месте, то теперь есть надежда, что с 4-м поколением они будут рациональнее. Этого требуют и те новые модели рынка, которые сейчас складываются: изменение окупаемости и более высокие требования к инфраструктуре, связанные, в первую очередь, с доставкой более тяжелого контента. Поэтому сейчас важно работать сообща, совместно пользоваться инфраструктурой, чтобы в конечном итоге предоставить нашим гражданам более дешевую услугу.

В целях телефонизации автотрассы «Амур» достигнута договоренность с компаниями мобильных операторов: требуется закончить покрытие сотовой связью 2 тыс. км к октябрю 2011 года. Это сотня антенн, три сотни базовых станций – без этого в современных условиях дороги работать не могут, и коэффициент от их использования будет более низким. Таким образом, Минкомсвязь России снимает пороги доступа для тех, кто живет и работает на огромной территории нашей страны. Важно, что используются самые современные технологии.

Примером тщательно выполненной задачи может послужить классический инфраструктурный проект, направленный на обеспечение миллионов россиян универсальной услугой связи: установлено 148 302 таксофона и 20 847 пунктов коллективного доступа. Эти ярко-красные таксофоны можно встретить в самых отдаленных уголках многих населенных пунктов.



Для удобства граждан создаются более совершенные терминальные устройства. Это инфоматы – таксофон и пункт коллективного доступа в одном корпусе, который позволяет расплатиться наличными, если нет возможности ехать в райцентр за телефонной картой. Также инфомат дает возможность поговорить с родственниками по видеосвязи и конечно же получить доступ к portalу государственных услуг. Этот портал существенно экономит время людей, наносит удар по очередям и привычке чиновников требовать от людей лишние бумажки. В Минкомсвязи России постарались сделать портал максимально удобным, чтобы любой человек мог быстро найти интересующую его услугу, быстро скачать информацию, отсканировать документ, распечатать квитанцию и моментально ее оплатить.

В настоящее время на портале опубликованы сведения о 15 116 государственных и муниципальных услугах. Из них 663 предоставляются федеральными органами власти. Остальные позиции – услуги органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Это огромный массив информации. Поэтому для удобства пользователей сведения группируются по жизненным ситуациям (например, болезнь, потеря работы или выход на пенсию) или по ведомствам, которые оказывают требуемую услугу.

К сожалению, бывают услуги, которые гражданин не может получить в системе онлайн, не отходя от инфомата. Поэтому людям полезно знать точные адреса, время, в которое услуги оказываются. На портале таких сведений около 60 тыс. Минкомсвязь России с коллегами из Минэкономразвития России следит, чтобы эта информация обновлялась, но, как и всякое новое дело, эта работа не идет без сбоев, и общая задача обоих ведомств – сделать так, чтобы эти помехи максимально быстро устранялись.

Чтобы подать электронное заявление на получение услуги, нужно зарегистрироваться на портале. Это могут сделать не только граждане России, но также иностранцы и лица без гражданства. Есть возможность завести свой личный кабинет.

Скептики опасались, что портал останется информационно-справочной витриной. С точки зрения руководства Минкомсвязи России это признак того, что эти люди на портале не бывают. Пессимизм развеян статистикой: более полумиллиона граждан уже активировали личный кабинет. Всего с момента открытия портала отмечено 72,5 млн. обращений пользователей, то есть каждый второй пользователь обратился к portalу. А за прошедшие 12 месяцев зафиксировано более 1,4 млн. заявлений в органы власти. Это значит, что почти 1,5 млн. человек не тратили время на дорогу и не стояли в очередях.

В России к настоящему времени установлено 500 инфоматов в разных регионах. Они расположены в тех местах, где людям удобно ими пользоваться. Устройство оснащено системой приема пластиковых карт, а также принтером и сканером. Интерфейс инфомата постоянно дорабатывается, чтобы им было удобно пользоваться и старшему поколению: большие кнопки, яркий экран, возможность связаться с оператором, который может не только устно проконсультировать, но и показать с обратной стороны экрана, какие графы нужно заполнять и в каких местах допущены ошибки. Также это будет еще одним элементом обучения компьютерной грамотности.

Продолжается работа Минкомсвязи России над проблемой доступа граждан на портал госуслуг с мобильного телефона или при помощи телевизионной приставки через экран телевизора. Такие приставки в настоящее время разрабатываются и могут превратиться в дополнительный терминал системы оказания госуслуг в электронном виде.

Еще одно новшество, которое существенно расширяет возможности доступа гражданина к госуслугам в электронном виде, – это флеш-карта с электронной подписью гражданина.

Министерство заметно продвинулось в деле реального предоставления самых разнообразных государственных услуг. К сожалению, некоторые базовые, традиционные направления работы Минкомсвязи России в 2010 году не увенчались серьезными успехами. Россияне ждут реальной отдачи от инновационных бизнес-решений национального почтового оператора. Однако о серьезном коэффициенте полезного воздействия на каждого гражданина нашей страны говорить рано.

В Министерстве связи и массовых коммуникаций РФ рассчитывают на скорейшее развертывание по стране системы зональных сортировочных центров с целью увеличения скорости



почтового обмена. Эта мера нужна миллионам рядовых граждан, а также компаниям, занимающимся продажами через сеть Интернет. Без почтовых организаций компании привязаны к рынку крупных городов и не могут сделать ни шагу вне зоны курьерской доставки. Для самих почтовиков и для альтернативных доставщиков это не так плохо, но если говорить о государственной задаче, то конечно же граждане по всей стране имеют право на равный доступ в том числе и к таким услугам почты.

Есть еще одна группа граждан, которая нуждается в доступе к специфической информации и услугам. Это ученые. Пилотная зона российской инфраструктуры грид-сети также запущена Минкомсвязью России. Подключены пять крупнейших суперкомпьютерных центров и два десятка научных организаций, предприятий хай-тек отраслей отечественной промышленности. Создан центр управления и мониторинга сети, два узла концентрации сетевого трафика и четыре узла доступа. Созданы три центра разработки и адаптации пакетов прикладных программ. Созданы полноценные коммуникации, и в настоящее время дело стоит за реальным применением этой инфраструктуры для получения научной и экономической отдачи.

Уже в настоящее время можно обмениваться трафиком с основными российскими научно-образовательными сетями, а в близкой перспективе – и с международными. Можно пользоваться ресурсами суперкомпьютеров, передавать большие объемы данных, получаемых в результате научных экспериментов. Российские исследовательские коллективы и предприятия высокотехнологических отраслей на сегодняшний день могут создавать свои виртуальные лаборатории и активно вести совместную научно-исследовательскую деятельность на международном уровне.

К Олимпиаде 2014 года Минкомсвязь России разворачивает сети радиосвязи, волоконно-оптические линии от Анапы до Джубги и Сочи с ответвлением до Краснодара.

Россиянам нужны высококачественные трансляции олимпийских мероприятий, причем любого уровня сложности. Для этого создается многофункциональный, мобильный телерадиовещательный комплекс. Бюджет выделяется немалый: 12 млрд. рублей. Но и задача непростая: на Олимпиаде 2014 года надо формировать национальную телепрограмму, создавать собственные сюжеты, учитывающие интересы российских зрителей. Думается, их не вполне устроит универсальная международная версия трансляции, которую будут формировать зарубежные телеканалы.

Задача по созданию такой системы возложена на АНО «Спортивное вещание», учредителями которой стали ВГТРК, «Первый канал», «НТВ-Плюс» и «РИА Новости». Для развития национального вещания такой высокотехнологичный проект очень важен, потому что его возможности будут использоваться, чтобы освещать потом форум АТЭС, кубки мира на олимпийских объектах в Сочи. И, конечно, универсиаду 2013 года в Казани.

В 2010 году в Казани уже построена структурированная кабельная система для деревни универсиады, волоконно-оптические линии к трем десяткам объектов, закуплено оборудование для центров обработки данных.

Но вернемся к усилиям Минкомсвязи России, направленным на снижение технических порогов доступа граждан к информации. Это и телефоны ветеранам, и создание доступной среды, для того чтобы с информацией могли работать наши соотечественники с ограниченными возможностями. Даже человек со слабым слухом тоже может быть «эффективным гражданином», если ему предоставят удобный доступ к информационным ресурсам.

В рамках программы «Доступная среда» Минкомсвязь России отвечает за организацию скрытого субтитрования телепрограмм первого мультиплекса. Будет разработан отечественный аппаратно-программный комплекс, который будет функционировать в режиме реального времени для автоматической подготовки таких субтитров, перевода на язык глухих до 2,5 тыс. часов эфира ежегодно.

Как подчеркнул премьер-министр В.В. Путин, наша задача – слышать людей. Помогая людям со слабым слухом, государство само учится слышать граждан, вовлекать их в активные процессы обмена информацией вплоть до участия в принятии государственных решений.

Эффективный гражданин – человек «со связями» в новом смысле слова: он имеет личный кабинет на портале госуслуг, доступ в Интернет в любой точке, он покупает или продает в Интернете, учится дистанционно. Ему нужен уверенный прием мобильной связи, быстрая почта и беспро-



водной Интернет, оптический кабель в офис или домой, более 20 цифровых телеканалов в любой точке страны, качественная картинка со спортивных мероприятий (а спорт самая сложная фактура для телевидения) и много чего другого.

Интересный опыт модернизации фиксированных сетей проходит в Москве на московской телефонной сети. Внедрена полностью отечественная разработка, то, что создатели назвали медиатором. Эта разработка позволит уже к концу года предоставить современную цифровую связь всем абонентам московской телефонной сети. Затраты на модернизацию 1,5 млн. номеров в 10 раз ниже, чем при традиционном способе замены на цифровые станции, которые через несколько лет так или иначе придется списывать. Это позволит Минкомсвязи России с начала 2012 года не только перейти на 10-значный план нумерации, но и дать москвичам услуги нового качества.

С июня 2010 года в компаниях объединенного «Ростелекома» действуют социальные тарифы на доступ в Интернет. Тарифный план «Социальный» предусматривает предоставление безлимитного доступа в Интернет со скоростью передачи данных до 128 Кбит/с. Это приближает российские регионы, которые были аутсайдерами по цене, к высококонкурентному московскому рынку, где стоимость за пользование услугой интернет-доступа составляет 250–500 рублей в месяц в зависимости от скорости.

В целом показатели российских регионов по проникновению сети Интернет улучшаются. Цены на доступ в Интернет, как показало исследование Яндекса в апреле 2011 года, снижаются. На Дальнем Востоке, где ситуация с ценами наиболее тяжелая, средний платеж за безлимитный Интернет подешевел за год на 36%, в Северо-Западном регионе – на 38%, в Южном федеральном округе – на 62%, в Сибирском федеральном округе – на 45%.

Меньше всего за доступ к Сети стали платить жители Уральского, Приволжского и Центрального федеральных округов.

Теперь пользователи обращают внимание на качество услуги связи. В частности, на то, что предлагаемые скорости часто уступают заявленным.

Особые надежды Минкомсвязь России возлагает на объединенный «Ростелеком», потому что конкурентоспособность интегрированного оператора выше, так как у него есть возможность предоставлять полный спектр услуг в национальном масштабе. В результате цены на предоставление услуг Интернета будут меняться в позитивном направлении.

«Ростелеком» всегда будет социально ответственным оператором. На его инфраструктуре работает система госуслуг в электронном виде, инфоматы. Компания планирует долгосрочные инвестиции в развитие широкополосного доступа. На инновации будут выделять 0,5% выручки, это почти 1,5 млрд. рублей. Уже в 2012 году цифра увеличится до 1%, а к 2015 году составит 2%.

Компании предстоит развивать информационно-вычислительную инфраструктуру на основе технологий облачных, распределенных вычислений.

Но даже объединенного «Ростелекома» не хватит, чтобы скорее дать гражданам максимально дешевый Интернет в любой точке Российской Федерации. Но задача Минкомсвязи России заключается именно в том, чтобы выравнять стоимость интернет-трафика в разных регионах.

Возможное решение этой проблемы – высокоскоростной спутниковый Интернет. Абонентский терминал с антенной должен быть сопоставим по цене со спутниковой тарелкой индивидуального приема телесигнала. А гигабайт информации по расчетам должен обходиться пользователю в 50 рублей.

Системный проект уже разработан Минкомсвязью России, также изучен опыт зарубежных производителей. Решения отечественных разработчиков должны быть лучше, чем предоставленные образцы иностранных партнеров. Для этих целей необходимо быстро освоить Ka-диапазон и защитить российский орбитально-частотный ресурс. В противном случае в будущем придется с большой наценкой выкупать его у иностранных операторов.

Спутниковый Интернет – ближайшее будущее; а в настоящее время россиян волнует вопрос, сколько будет стоить переход на цифровое телевидение. Благодаря тем нормативным решениям, которые были приняты Минкомсвязью России, государство взяло на себя оплату распространения обязательных общедоступных телерадиоканалов по всей территории Российской Федерации.



Таблица 1

**СРЕДНЕСПИСОЧНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ (БЕЗ ВНЕШНИХ СОВМЕСТИТЕЛЕЙ)
ПО ОРГАНИЗАЦИЯМ, НЕ ОТНОсяЩИМСЯ К СУБЪЕКТАМ
МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ЗА ЯНВАРЬ – ДЕКАБРЬ 2010 ГОДА**

	Код ОКВЭД	Отчетный месяц	Предыдущий месяц	Соответствующий месяц прошлого года	Период с начала отчетного года	Соответствующий период с начала прошлого года	Темпы роста		
							к предыдущему месяцу	отчетного месяца в %	периода с начала отчетного года в % к соответствующему периоду с начала прошлого года
Издание газет	22,12	34539	34552	34659	34735	35270	100,0	99,7	98,5
Издание журналов и периодических публикаций	22,13	5530	5560	5531	5615	5757	99,5	100,0	97,5
Полиграфическая деятельность и предоставление услуг в этой области	22,2	58112	58237	58942	59363	61283	99,8	98,6	96,9
Деятельность в области радиовещания и телевидения	92,2	49237	49249	49238	49676	50083	100,0	100,0	99,2
Деятельность информационных агентств	92,4	7159	7043	6653	6768	6522	101,6	107,6	103,8

В период параллельного вещания (а этот период продлится, пока большинство россиян не сделают выбор в пользу цифрового телевидения) государство будет оплачивать и цифровое, и аналоговое вещание в населенных пунктах, где живет менее 100 тыс. человек.

С 2010 года законодательно закреплена обязанность операторов связи, оказывающих услуги платного телевидения, обеспечивать для всех своих абонентов трансляцию обязательных общедоступных каналов без взимания дополнительной платы. А это наиболее популярные каналы: Россия 1, Первый канал, Культура, Россия 2, НТВ, 5-й канал – Санкт-Петербург.

И конечно же одно из достижений нашего времени – это новый детский канал «Карусель», который создается совместными усилиями Первого канала и ВГТРК. Аудитория «Карусели» расширяется, улучшаются качества предполагаемого контента.

Министерство связи и массовых коммуникаций РФ последовательно поддерживает свободное программное обеспечение. Это – инновационная среда. Для развития этого сектора необходимо обеспечить приоритет программ на открытом коде при выборе ПО, закупаемого для органов государственной власти и государственных предприятий.

Принципы Минкомсвязи России четко сформулированы: взаимозаменяемость поставщиков услуг, программных и аппаратных платформ, приоритет обучения госслужащих работе со средствами программного обеспечения, создание репозитория программ. Российская Федерация



Таблица 2

**СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА РАБОТНИКОВ
ПО ОРГАНИЗАЦИЯМ, НЕ ОТНОСЯЩИМСЯ К СУБЪЕКТАМ
МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ЗА ЯНВАРЬ – ДЕКАБРЬ 2010 ГОДА**

	Код ОКВЭД	Отчетный месяц	Предыдущий месяц	Соответствующий месяц прошлого года	Период с начала отчетного года	Соответствующий период с начала прошлого года	Темпы роста		
							к предыдущему месяцу	к соответствующему месяцу прошлого года	периода с начала отчетного года в % к соответствующему периоду с начала прошлого года
Издание газет	22,12	33107,7	24248,0	27761,8	24891,9	22825,8	136,5	119,3	109,1
Издание журналов и периодических публикаций	22,13	74799,8	46863,4	58769,2	49425,0	46667,5	159,6	127,3	105,9
Полиграфическая деятельность и предоставление услуг в этой области	22,2	25347,2	21588,5	22370,1	21897,6	19176,5	117,4	113,3	114,2
Деятельность в области радиовещания и телевидения	92,2	59853,6	38412,8	43112,9	39056,2	37892,1	155,8	138,8	103,1
Деятельность информационных агентств	92,4	58479,4	40933,8	48751,3	43336,5	37403,9	142,9	120,0	115,9

экономит, потому что эти продукты можно будет использовать во всей системе государственных информационных ресурсов без ограничений по срокам и по числу копий. К тому же ликвидируется зависимость от отдельных разработчиков ПО, а это может обеспечить технологический и экономический суверенитет нашего государства в области информационных технологий.

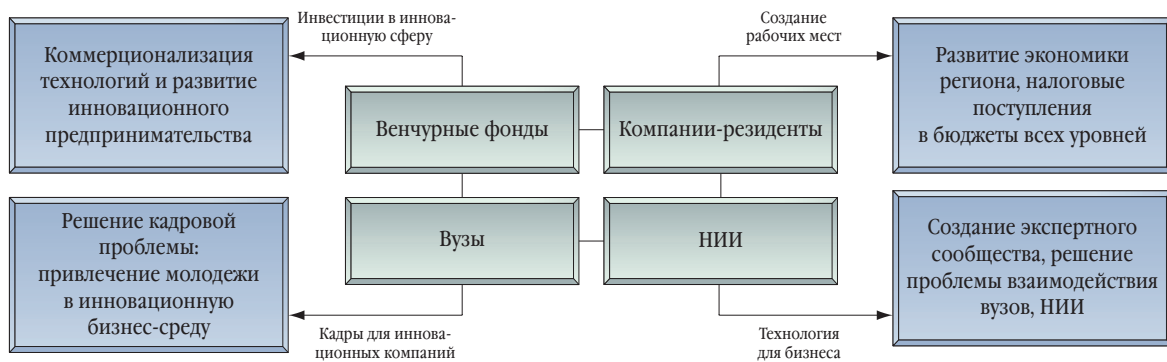
Для граждан, которые занимаются разработкой подобного программного обеспечения, такая политика регулятора создает конкурентные преимущества и реальную выгоду.

Целый комплекс мер экономической поддержки малых и новых ИТ-компаний – это создание экосистемы технопарков в сфере высоких технологий и бизнес-инкубаторов на базе таких технопарков. Молодые компании реально экономят на логистических услугах, на услугах секретариата и бухгалтерии, на юридических услугах и получают серьезную площадку для продвижения на рынке.

Суммарная площадь введенных в строй технопарков к концу 2010 года составила 138 тыс. кв. м. На данных площадях в настоящее время работают 400 компаний-резидентов. Список технопарков пополнился тремя новыми участниками, и по итогам Федеральной целевой программы «Создание в РФ технопарков в сфере высоких технологий (2006–2010 годы)» она была продлена до 2014 года (см. рис. 6, 7, 8). Министерство связи рассчитывает, что на каждый вложенный рубль из федерального бюджета будут 10 рублей выручки.



4



ЗАДАЧИ, РЕШАЕМЫЕ ТЕХНОПАРКАМИ

Объем произведенной продукции с начала реализации программы превысил 20 млрд рублей. Это втрое больше тех средств, которые вложил федеральный бюджет, и существенно больше средств, которые вложили бюджеты разного уровня.

Есть и меры, посвященные поддержке ИТ-рынка в целом. Прежде всего был подписан закон, согласно которому разработчики получили право отчислять взносы в государственные социальные фонды по пониженной ставке. Это взносы в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Если в компании работают минимум 50 человек и если 90% выручки составляют доходы от разработки программного обеспечения, то с апреля 2011 года можно платить взносы по совокупной ставке 14%. Ранее ставка составляла 34%. Разница существенная. В настоящее время Минкомсвязи России ведет работу над расширением списка компаний, которым будут предоставляться льготы. На последних встречах с участием интернет-компаний ставится вопрос, чтобы льготы также были распространены и на их организации. Для того чтобы пользоваться такой льготной ставкой, компания должна пройти аккредитацию в Минкомсвязи России. На настоящее время подобным образом аккредитовано уже 1,5 тыс. компаний.

В декабре 2010 года был принят новый закон, который предусматривает для СМИ пониженные ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в 2011–2014 годах. Доступными в экономическом смысле для россиян должны быть не только интернет-СМИ и цифровое телевидение, но и традиционные СМИ – бумажные, печатные, в том числе те, которые рассчитаны на специфическую аудиторию и выходят на мелованной бумаге. Руководство Министерства связи и массовых коммуникаций РФ много работало с подведомственными структурами, которые отвечают за ввоз и вывоз продукции, добиваясь снижения пошлины на соответствующие сорта бумаги.

Помимо экономического эффекта, эта мера позволила обеспечить загрузку отечественных типографий, то есть сохранить рабочие места для граждан, занятых в полиграфии.

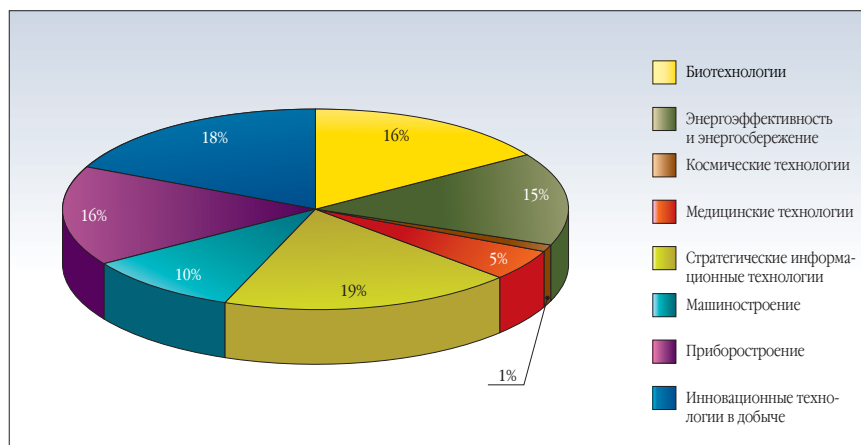
Также есть еще одна величина, которая ценится наравне с деньгами, – это время. Результаты работы регулятора в 2010 году были связаны со снятием бюрократических, ведомственных порогов для быстрого доступа граждан к информации.

Минкомсвязи России создает условия для того, чтобы время людей высвобождалось для производительного труда, образования и эффективного взаимодействия с государством.

Главный результат этой деятельности таков: с 1 июля 2011 года должны вступить в силу положения Федерального закона №210-ФЗ о госуслугах, по которому ведомства ограничены в праве требовать справки у гражданина, но должны будут собирать эти справки сами. Такая мера стала возможной только благодаря созданию СМЭВ – системы межведомственного электронного взаимодействия. В настоящее время ведомства активно подключаются к созданной системе взаимодействия и на федеральном, и на региональном уровне. Помощь регионам будет оказывать «Ростелеком», который переводит свои услуги в электронный вид в рамках государственно-частного партнерства.



5



СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ ТЕХНОПАРКОВ

Перечень чиновника состоит из 264 документов, которые, после вступления в силу данной поправки, при обращении гражданина за различными государственными услугами госорганы будут запрашивать друг у друга самостоятельно. Список предоставляемых документов стал итогом тщательного анализа отечественного опыта предоставления госуслуг в электронном виде, который провела межведомственная рабочая группа при Министерстве связи и массовых коммуникаций РФ. Но чиновники – народ сообразительный. Поэтому предстоит еще определить форму их ответственности в случае, если человек заполняет анкету на портале госуслуг, а потом, приходя в госорган, слышит, что это не та анкета. Ответственность за размещение на портале неправильных сведений будет лежать на ведомствах.

Таким образом, невидимая гражданам работа по созданию системы межведомственного электронного взаимодействия приносит плоды.

К системе межведомственного электронного взаимодействия к настоящему времени подключены 25 федеральных органов, несколько регионов, банки.

На 2011 год Минкомсвязью России запланированы работы по развитию СМЭВ. В первую очередь создается подсистема контроля и мониторинга функционирования инфраструктуры электронного правительства. Необходимо обеспечить юридическую значимость информационного взаимодействия и подтверждение фактов оказания (либо не оказания) государственных услуг в электронном виде.

Электронное правительство в Минкомсвязи России формируется уже довольно давно.

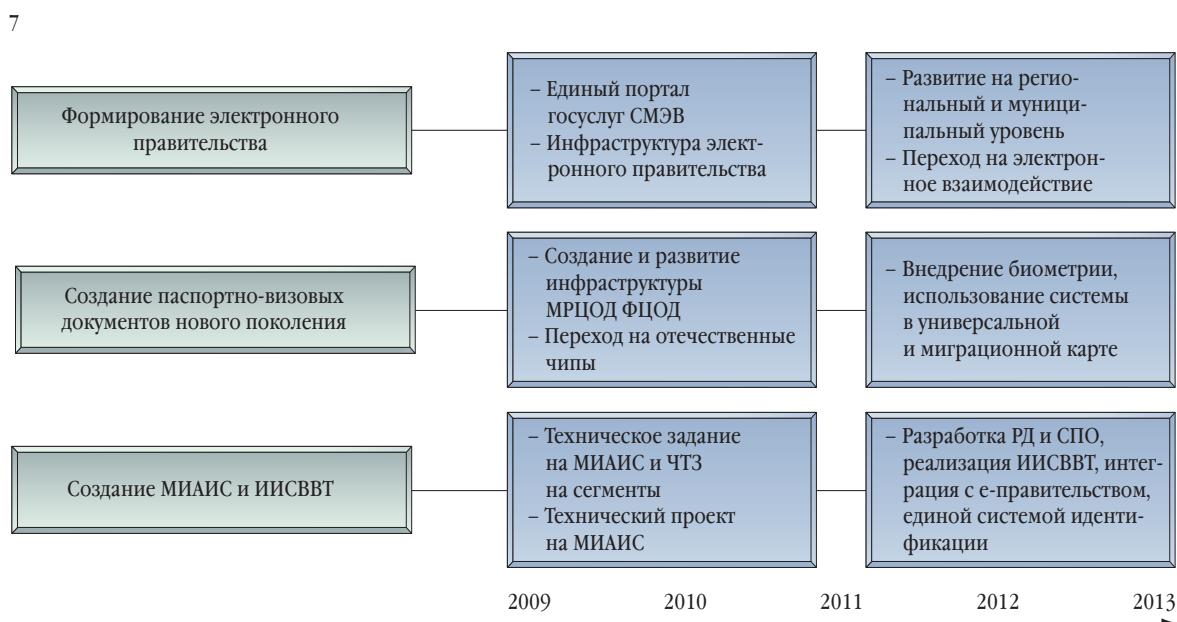
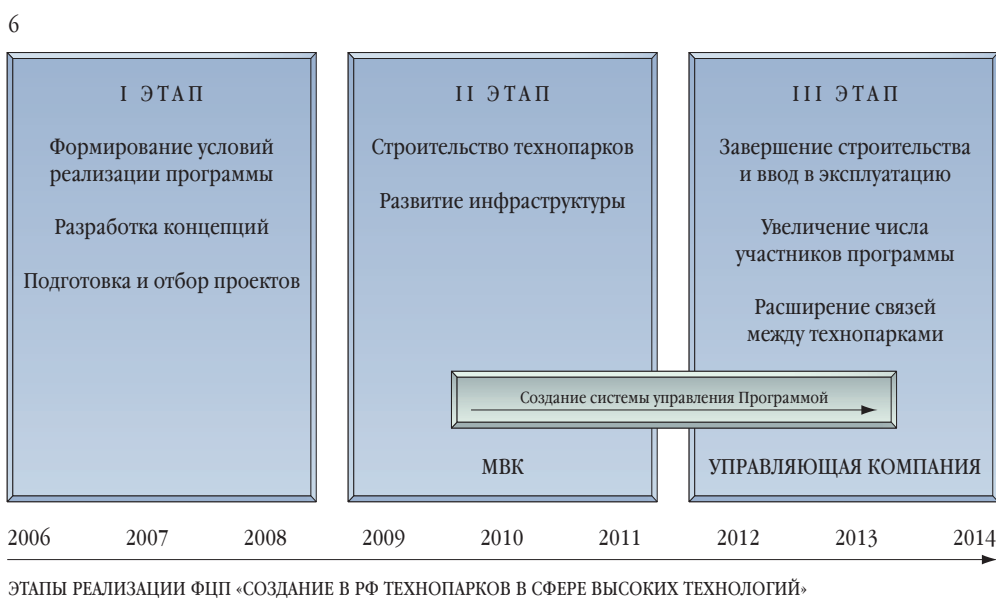
Подключение к системе гарантирует, что все потенциальные потребители информации будут работать с ней по одним и тем же стандартам. А все пользователи получают весомый аргумент в пользу скорейшего подключения всех органов власти к системе взаимодействия, и это не только транспортная среда. Это и механизм гарантированной доставки сообщений, и способ обеспечить достоверность сведений.

В 2011 году Министерство введет в эксплуатацию единую систему идентификации и аутентификации на основе системы доверия удостоверяющих центров, обеспечивающих выдачу ключей электронной подписи.

В точках продаж операторов связи организуем выдачу гражданам защищенных флешек с электронными подписями, а на едином портале госуслуг программное обеспечение для их использования будет бесплатным.

Систем такого территориально распределенного масштаба никто не строил до нас не только в России, но и, пожалуй, нигде в мире. Надо отметить, что вступление в силу закона и создание инфраструктуры для его реализации запустило механизм реинжиниринга услуг как таковых, когда ведомства должны смотреть, действительно ли та информация, которую они предлагают гражданам, нужна им, нельзя ли упростить и тем самым сэкономить использование бюджетных средств. У Минкомсвязи России появился механизм контроля за теми финансовыми средствами, которые пойдут на ведомственную информатизацию, и это тоже одно из существенных достижений 2010 года.





РЕАЛИЗАЦИЯ ФЦП «СОЗДАНИЕ В РФ ТЕХНОПАРКОВ В СФЕРЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ» В 2009–2010 ГОДАХ И ПЛАНЫ НА 2011–2013 ГОДЫ

Кроме того, в Минкомсвязи России будет создан единый фонд алгоритмов и программ, с тем чтобы единожды внедренные решения могли многократно использоваться. Это тоже существенно снижает и время разработки, и ее цену и точно дает получателю гарантию, что он использует решение, которое уже внедрено и совместимо с другими системами. Предоставляются и услуги по защите информации, и это очень важно, потому что утечка информации – это не только российская беда. Даже самые авторитетные и многобюджетные иностранные компании подвержены подобного рода утечкам, из-за чего в открытый доступ поступает конфиденциальная информация о гражданах. Это в немалой степени подрывает доверие к государственным структурам и госвласти.

Реальные проблемы граждан, возникающие при получении услуг на всех уровнях, фиксируются и обсуждаются, – в том числе в специальной социальной сети «Регионалочка». Она тоже заработала с 2010 года и сейчас объединяет около 2,5 тыс. региональных представителей и 58 человек из федеральных органов исполнительной власти. И каждый день в этой сети регистрируются новые пользователи.



8



РАЗВИТИЕ ФЦП «СОЗДАНИЕ В РФ ТЕХНОПАРКОВ В СФЕРЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ» НА 2011–2014 ГОДЫ (III ЭТАП)

В 2011 году удалось снять еще один старинный ведомственный барьер благодаря долгожданному решению о платности радиочастотного спектра и процедуре конверсии.

В нашей стране – в силу исторических причин – очень многие частоты заняты спецпотребителями. Не все частоты реально используются, и теперь этим пользователям выгоднее освободить частоты, чем платить. В результате очистился целый сегмент для развития новых гражданских технологий: чем больше игроков на рынке, тем доступнее и дешевле связь.

У Министерства связи и массовых коммуникаций РФ есть еще одна важная задача – это закон «О персональных данных», который требует обновления. Уже больше года он находится в Государственной Думе на стадии рассмотрения после первого чтения.

Минкомсвязь России продолжает снижать излишние административные барьеры и по линии Госкомиссии по радиочастотам. Принят ряд мер об упрощении частотного обеспечения и применения на территории страны VSAT-станций, работающих в Ku- и Ka-диапазонах. Также в Минкомсвязи России реализуется практика принятия обобщенных решений, действие которых распространяется на неограниченный круг лиц. Так, приняты решения об использовании полос радиочастот 5150–5350 МГц, 5650–6425 МГц, 3400–3600 МГц для применения средств фиксированного беспроводного доступа.

Надзорная служба Минкомсвязи России также взяла курс на последовательное снижение административной нагрузки на бизнес. Втрое уменьшились сроки оформления разрешений на использование радиочастот: вместо 120 рабочих дней – 35. Теперь операторы смогут сократить временные издержки при оформлении разрешительных документов. И раньше приступить к оказанию гражданам услуг связи.

Сохранен курс на увеличение доли мероприятий систематического наблюдения. Количество плановых проверок бизнес-структур сокращается.

Решения, принятые Правительством РФ, предписывают Минкомсвязи России кардинальным образом сократить избыточное государственное регулирование в сфере связи.

В Минкомсвязи России работают над тем, чтобы и их услуги активнее переводились в электронный вид. Так, в 2011 году в Министерстве планируется сделать предельно простым, прозрачным и беспрецедентно либеральным лицензирование телевизионного вещания, а также отменить подтверждение технической возможности трансляции.

Фактически новый порядок будет построен на заявительном принципе. При этом предусмотрено постоянное информационное взаимодействие вещателя с лицензирующим органом через личный кабинет.

Минкомсвязь России предполагает использование для иностранных телеканалов такого же правового режима, как и для отечественных. В этих целях Министерство старается снять интеллектуальные, культурные пороги доступа граждан к информации и сделать вхождение всех соци-



альных слоев в мир новых технологий максимально комфортным. Во многом этому способствует запуск пакета бесплатных общедоступных цифровых каналов. Также будут высвобождаться для использования новых технологий те частоты, которые задействованы под аналоговую трансляцию, что расширит доступ наших граждан к новым услугам.

В свое время масштабные кампании подобного рода проводились в других странах, например в Великобритании, которая существенно уступает нам по размерам, но даже там сталкивались с большими трудностями, и мы должны в полной мере учесть их опыт.

Услуги, которые внедряет Минкомсвязь России, должны доказать гражданам, что это приносит реальную пользу, реальную выгоду. Как показывает статистика, использование инфоматов и портала говорит о том, что услуги до граждан доходят, они им удобны. Важно сделать так, чтобы приучить людей грамотно работать с информационными ресурсами, поэтому важно сделать законным использование тех объектов авторского права, которые есть в Сети.

Вопрос об интеллектуальной собственности в Интернете – острый, к его решению нельзя подходить так, как подходили 10, 20 и тем более 100 лет назад. Руководство Минкомсвязи России считает, что нужно расширять практику использования так называемых свободных лицензий. При этом конечно же защищая права граждан, потому что качественный контент требует постоянных средств, и если у создателей не будет возможностей монетизировать то, что они создают, неизбежно качество контента и, соответственно, его предложения и выбор для наших граждан будут снижаться.

Минкомсвязь России последовательно выступает против пиратства. Введение свободных лицензий ускоряет культурный обмен, увеличивает возможности использования сети Интернет в качестве среды обучения, а также команды разработчиков, которые будут вместе писать программный код. Это сложная двусоставная задача с привлечением среды, авторов, организаций, которые будут заниматься защитой авторских прав. Руководство Минкомсвязи России уверено, что сможет найти те принципы, которые позволят ему принять правильное решение и восстановить баланс между правообладателями и потребителями.

Параллельно важно разработать уникальную цифровую метку. Это позволит создать открытую общедоступную систему учета объектов авторского права. Дальше правообладатель вправе решать: либо он предоставляет свой продукт в свободное пользование и будет зарабатывать на рекламной модели, либо он будет брать за эти объекты средства, но при этом у него будет точная информация, сколько пользователей, когда, в каком объеме использовали его продукты. Это предполагает, в том числе, внедрение таких лицензий, как creative commons, GPL, и им подобных.

Еще об одном достижении Минкомсвязи России нужно сказать отдельно. Это домен «точка РФ». По состоянию на декабрь 2010 года в домене «РФ» зарегистрировано почти 700 тыс. имен, почти все органы федеральной власти, и приятно то, что кириллический адрес стал реальностью повседневной жизни наших граждан. Российские имена не всегда корректно транслитерируются посредством латиницы, и письмо на русском языке существенно упростит для многих наших граждан использование сети Интернет.

Конечно же лучший способ преодолеть культурный, интеллектуальный порог доступа к информации – это развитие комфортных, дружественных сред. Это и сети распределенных вычислений, и государственные информационные облака, открытые для независимых разработчиков, и бизнес-инкубаторы в области высоких технологий. И все это должно работать на раскрытие потенциала людей, на возможность развивать себя, самореализовываться.

Снимая технические, экономические, бюрократические, правовые, интеллектуальные и культурные пороги доступа к информации, мы создаем гражданина новой формации. И такой гражданин сам станет заказчиком новых технологий и услуг.

На реализацию этой стратегии работает большая государственная программа «Информационное общество», стартовавшая также в 2010 году.

Залог успеха – не в принятых решениях, а в их воплощении в жизнь. Поэтому большая ответственность ложится на аппарат Минкомсвязи России, на подведомственные структуры и на руководство отраслевых предприятий.