

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННО- КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ,
ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И СВЯЗИ

Сергей Владимирович Железняк

В своем Послании Федеральному собранию в 2010 году Президент РФ Д.А. Медведев подчеркнул необходимость дальнейшей поддержки приоритетов модернизации, повышения энергоэффективности экономики, развития новых энергетических, информационных, телекоммуникационных и медицинских технологий. От успеха этих проектов будет зависеть качество жизни россиян, которое наши сограждане оценивают не по количеству совещаний и принятых законов, а по тем изменениям, которые происходят, будь то качество связи, наличие информационных государственных услуг в сети Интернет или те программные продукты, с которыми работают граждане РФ.

В своем ежегодном докладе о деятельности Правительства РФ в Государственной Думе 20 апреля 2011 года Председатель Правительства РФ В.В. Путин неоднократно говорил о необходимости широкого использования информационно-коммуникационных технологий как действенного инструмента повышения эффективности развития экономики и социальной сферы с привлечением к решению важнейших проблем населения нашей страны. Использование современных информационно-коммуникационных технологий – это, по сути, поддержка инструментами прямой демократии того государственного устройства, когда у каждого гражданина страны есть возможность выразить свое мнение по любому обсуждаемому органами государственной власти вопросу. Касаясь законопроектной деятельности, В.В. Путин отметил, что уже в ближайшее время Правительство РФ как автор большинства законодательных инициатив намерено предложить новый формат разработки правовых актов, чтобы граждане России стали непосредственными участниками процесса, и для этого считает важным предусмотреть механизм публичного обсуждения всех социально значимых правительственных законопроектов. Процедура публичного обсуждения должна привлекать широкий круг экспертов и граждан; сделать это можно с использованием современных информационных технологий. Таким образом, практику публичных обсуждений

всех социально значимых законопроектов уже ввели в Комитете Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи (далее – Комитет по информационной политике). В настоящее время эта работа проводится на уровне Государственной Думы. Руководство Комитета по информационной политике считает, что такая распределенная экспертная работа и обратная связь с населением только улучшат качество законотворческой работы. В декабре 2011 года состоятся федеральные парламентские выборы, в связи с чем поток законодательных инициатив, которые поступают в Госдуму, только увеличивается, и чтобы успешно справиться с этим потоком, на первом заседании Комитета по информационной политике приняли два решения. Первое – это создание рабочих групп по направлениям, которые ведут заместители председателей комитетов, для того чтобы оперативно анализировать все поступающие законодательные инициативы. Второе – это публичные обсуждения тех законопроектов, которые приходят на сайт Комитета по информационной политике и на сайт Государственной Думы.

Говоря о цифрах, можно сказать, что сегодня на разной стадии рассмотрения находятся 105 законопроектов, из них по 30 законопроектам Комитет по информационной политике является ответственным исполнителем, и еще по 75 является соисполнителем. И задача комитета состоит в том, чтобы к концу полномочий Государственной Думы в декабре 2011 года большую часть из 105 законопроектов либо приняли, либо, если они потеряли свою актуальность, отклонили, либо, если они содержат здравые идеи, но юридически неправильно составлены, предложить решения по их привнесению в субъекты РФ с законодательной инициативой.

Первоочередными задачами для Комитета по информационной политике в настоящий момент являются подготовка и принятие тех законопроектов, которые уже приняты в первом чтении. Речь идет о законопроекте №142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в связи с принятием Федерального закона №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», который был внесен Правительством РФ в соответствии с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации, телевизионного вещания и радиовещания.

Остановлюсь на этом более подробно. Главными целями законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» являются установление системной связи между актами федерального законодательства в области информационных технологий, унификация и гармонизация федерального законодательства в области информационных технологий с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и защите информации». Это направлено на приведение в единую систему понятийного аппарата всего множества изменяемых федеральных законов. Если к первому чтению таких законов, в которые требовалось внести изменения, было 41, то ко второму чтению их было уже 55. Полученные поправки и замечания касаются и формулировок и конечно же дополняют перечень тех законодательных актов, которые требуют внесения изменений.

В настоящее время законопроект находится на экспертизе в правовом управлении. Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации, телевизионного вещания и радиовещания» предусматривает внесение изменений и в Закон РФ «О средствах массовой информации», и в Федеральный закон «О связи», и в Федеральный закон «Об автономных учреждениях», и в целый ряд других законов.

Если говорить о поправках в Федеральный закон «О средствах массовой информации», то законопроект №142-ФЗ разработан с целью усовершенствования и модернизации положений, которые касаются прежде всего введения цифрового вещания и наличия электронных средств массовой информации. Законопроект «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» направлен также на совершенствование механизмов лицензирования телевизионного и радиовещания, в том числе с учетом появления новых технологий. Данный законопроект определяет также порядок распространения на территории РФ иностранных каналов и правовой режим этих каналов.

Порядок создания автономных учреждений в сфере средств массовой информации – это также важнейшая часть в сфере нововведений, так как в связи с введением Федерального закона



№83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» многие средства массовой информации, которые имели бюджетное финансирование, оказались не готовы к новому режиму своей деятельности. Для них было сложно как осуществлять госзакупки по Федеральному закону №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так и привлекать дополнительное финансирование. В связи с этим Комитет по информационной политике совместными усилиями с Минкомсвязью России, введя режим автономии для таких СМИ, позволил им как привлекать внебюджетные средства, так и осуществлять закупки согласно Федеральному закону №94-ФЗ. Комитет по информационной политике надеется, что это существенно упростит жизнь небольших средств массовой информации местного, районного масштаба и позволит им чувствовать себя более стабильно.

Также в законопроекте «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» увеличивается срок лицензии с 5 до 10 лет, вводится понятие универсальной лицензии, которая позволяет осуществлять вещание сразу в нескольких средах. Надеюсь, что данный законопроект Комитет по информационной политике примет в самое ближайшее время. Данный законопроект вызвал самое широкое обсуждение и в Интернете, и в СМИ, и в связи с этим руководство Комитета по информационной политике рассчитывает на самое активное участие экспертных сообществ, институтов гражданского общества, региональных органов исполнительной власти в обсуждении тех предложений и поправок, которые они считают целесообразными. Это конечно же улучшит качество принимаемых законопроектов.

Очень важным является законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон о банках и банковской деятельности», и руководство Комитета по информационной политике в ближайшее время ускорит решение по данной законодательной инициативе.

Изменяются положения статьи 45 Федерального закона от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи», посвященные развитию мобильных платежей. В новой редакции этот закон поможет оказывать гарантированные и более качественные услуги отечественным потребителям.

Комитет по информационной политике в настоящее время готовит к рассмотрению внесенный Правительством РФ проект федерального закона о ратификации 8-го дополнительного протокола к уставу Всемирного почтового союза, который был принят на 24-м конгрессе почтового союза, и руководство Комитета по информационной политике надеется, что вопрос о ратификации данного протокола осуществится в рамках полномочий действующей Госдумы, и те нововведения, которые предполагается внести, актуализируются и станут законными.

Вопросы, касающиеся важнейшей задачи по акционированию ФГУП «Почта России», которые наши потребители многократно задают по поводу качества и стоимости разных видов связи, руководство Комитета по информационной политике в своей работе будет обязательно учитывать и придавать им самое большое значение.

У руководства Комитета по информационной политике также есть серьезные планы о стандартизации и сборе, обработке, обмене информацией между различными участниками законодательного процесса в связи и в рамках существующих законопроектов по электронному правительству, по электронному парламенту, по электронной России. Комитет по информационной политике нуждается в широкой экспертной поддержке и оценке со стороны продвинутых пользователей сайтами государственных услуг и системой ГАС «Законотворчество», которая включает в себя более 700 субъектов законодательной инициативы разного уровня, и задача Комитета по информационной политике сделать этот инструмент электронного правительства понятным, прозрачным и удобным в использовании не только для участников системы, но также для любого гражданина.

В Комитете по информационной политике был проведен круглый стол, посвященный Федеральному закону «Об электронной подписи», и можно сказать, что и здесь еще очень много нерешенных вопросов как в части, касающейся понятийного аппарата, так и в части, касающейся правоотношений между сторонами в процессе электронного документооборота. Задача, стоящая перед Комитетом по информационной политике, – сделать правовое регулирование в этой среде современным и как можно более быстрым.



Вся приоритетная работа, о которой было сказано выше, осуществляется в тесной взаимосвязи с Минкомсвязью России, федеральными ведомствами, экспертным сообществом, участниками отрасли, и в таком режиме руководство Комитета по информационной политике и далее планирует осуществлять свою деятельность. Будущее совершенствование правовой базы, которая касается деятельности Комитета по информационной политике, определено госпрограммой «Информационное общество» – в ней предусмотрены около 20 мер, направленных на достижение целей и конечных результатов.

Исходя из вышесказанного, можно с уверенностью утверждать, что информация в настоящее время является не менее значимым стратегическим ресурсом, чем природные ископаемые, а в условиях современного информационного общества именно информация во многом определяет место любого государства в современном и будущем мире, который мы создаем не только для россиян, но и для всей Российской Федерации. Тем более что огромный интеллектуальный потенциал, который в России сегодня существует и который сегодня поддерживается и государством, и усилиями отечественной науки и бизнеса, необходимо использовать и с его помощью создавать в условиях огромной территории РФ глобальную информационную систему, мгновенно реагирующую на вызовы современной цивилизации.