

ДЕТСКО-ЮНОШЕСКИЙ СПОРТ – ПРОБЛЕМЫ РОСТА



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ
Дмитрий Александрович Свищёв

Усиленное внимание государства к улучшению качества жизни и благосостояния россиян, укреплению здоровья и развитию детей, духовному воспитанию молодежи, к вопросам создания материально-технической базы спорта становится важным фактором для серьезных перемен в детско-юношеском спорте.

Вопросы сохранения и укрепления здоровья подрастающего поколения имеют стратегическое значение и должны решаться на государственном уровне. В настоящее время очевидно, что одной из наиболее эффективных форм оздоровления, формирования здорового образа жизни, стремления к двигательной активности детей, подростков и молодежи являются регулярные, интересные, организованные на высоком качественном уровне занятия физической культурой и спортом.

По оценкам специалистов, демографическая ситуация в России, несмотря на некоторые позитивные изменения, остается сложной.

Результаты мониторинга состояния здоровья школьников позволяют сделать вывод о том, что около 50% обучающихся имеют ослабленное здоровье. По-прежнему только чуть более 10% выпускников общеобразовательных учреждений могут быть отнесены к категории здоровых.

Важными факторами, негативно влияющими на формирование здоровья детей и рост заболеваемости, являются низкая двигательная активность и неэффективное физическое воспитание детей, в том числе с отклонениями в состоянии здоровья.

К сожалению, уроки физической культуры не компенсируют недостаточность двигательной активности школьников. Низкая физическая активность, по данным исследований, выявляется у 80% школьников, что способствует росту числа заболеваний сердечно-сосудистой системы, формированию патологии костно-мышечной системы, увеличению травматизма. За последние годы растет школьный травматизм.

Во многом этих негативных последствий можно избежать, если эффективно и целенаправленно осуществлять внедрение физической культуры и спорта в жизнь детей, подростков и молодежи.

Государственная политика в области физической культуры и спорта, проводимая в последнее время, положила начало модернизации физической культуры и спорта среди детей, юношества и молодежи.

Основой для построения материальной базы детско-юношеского спорта стала реализация Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы».

Цель программы – создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта и приобщения различных слоев общества, прежде всего детей, подростков и молодежи, к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В рамках программы реализуется ряд мероприятий, направленных на совершенствование физической культуры и спорта, физкультурно-оздоровительной работы среди обучающихся образовательных учреждений и молодежи.

В рамках подпрограммы «Здоровое поколение» Федеральной целевой программы «Дети России» на 2007–2010 год», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года №172, предусмотрены мероприятия, направленные на сохранение, восстановление и укрепление здоровья, привитие навыков здорового образа жизни детям и подросткам. Также по направлению «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» подпрограммы «Дети и семья» предусмотрена организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в профильных спортивных сменах оздоровительных лагерей.

В условиях разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации законодательная инициатива субъектов Российской Федерации базируется на положениях Федерального закона от 27 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части, касающейся отдыха и оздоровления детей. Как правило, в региональных законах определяются как полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления. Практически все региональные законы включают статьи о гарантированном финансировании детско-юношеского спорта, отдыха и оздоровления детей.

Вопрос организации отдыха как важнейшего фактора укрепления здоровья подрастающего поколения россиян, оздоровления и занятости детей и его финансирования является одним из ключевых в системе физкультурно-спортивной деятельности.

Однако необходимо отметить, что в структуре финансирования детского отдыха доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации остается незначительной. Крайне низкой остается и доля привлеченных внебюджетных средств.

Серьезные перемены необходимы и детско-юношескому спорту, системе учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

В настоящее время в стране функционирует более 4,7 тыс. спортивных школ по подготовке спортивного резерва, в которых занимается 3,3 млн. детей, из них около 2,3% – на платной основе.

Государством из бюджетов разного уровня выделяется на содержание всех спортивных школ страны 44,7 млрд. рублей. Таким образом, на одного занимающегося в спортивной школе тратится всего 13,6 тыс. рублей в год. Эти показатели заставляют серьезно задуматься о проблемах развития детско-юношеского спорта.

Несмотря на позитивные тенденции в организации работы в сфере массового детско-юношеского спорта, детского отдыха и оздоровления, наметившиеся в целом, на региональном уровне сохраняется немало проблем.

Прежде всего они связаны с тем, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации зачастую не имеют четкой программы действий по развитию детско-юношеского спорта, организации активного отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи.

Органы местного самоуправления, на которые возложены полномочия в развитии детско-юношеского спорта, организации активного отдыха и оздоровления детей, подростков и моло-

дежи, не имеют достаточных бюджетных средств, предприятия и организации, содержащие детские спортивно-оздоровительные учреждения, тоже испытывают экономические трудности, а саму материальную базу отличает крайняя изношенность.

В настоящее время законодательство Российской Федерации не гарантирует в полном объеме предоставление за бюджетный счет (муниципальный, государственный) услуг по организации занятий и обучению детей и молодежи в сфере физической культуры и спорта.

Финансирование спортивных школ осуществляется по усмотрению его учредителя, как правило муниципалитетов, у которых пока еще не сформировалась в достаточной мере система собственных доходов.

Проблема дефицита финансирования относительно необходимых потребностей учреждений спортивной направленности (спортивные школы, физкультурно-спортивные клубы по месту жительства и т.д.) в настоящее время трансформировалась в следующее:

- с одной стороны, отсутствуют научно обоснованные нормативы финансирования детско-юношеского спорта, в том числе соревновательной деятельности, позволяющие учреждениям и, соответственно, учредителям (органам местного самоуправления и органам государственной власти субъектов Российской Федерации) правильно выстраивать бюджетную политику;
- с другой стороны, недофинансирование бюджетных учреждений приводит к необоснованному росту платных услуг в детско-юношеском спорте, что также снижает возможности детей из необеспеченных семей заниматься спортом.

В настоящее время деятельность учреждений спортивной подготовки, несмотря на многие правовые и организационные особенности, законодательно не урегулирована. Соответственно возникает необходимость создания нормативно-правовой базы для данного вида учреждений.

Уровень эффективности спортивных школ, училищ олимпийского резерва по подготовке спортсменов высокого класса зависит от отбора перспективных для занятий спортом детей и подростков, состояния их здоровья, психологической и физической готовности к высоким нагрузкам.

Количество федеральных учреждений (одна государственная школа высшего спортивного мастерства, девять училищ олимпийского резерва) не позволяет в полной мере сформировать государственную политику подготовки спортсменов высокого класса и обеспечить подготовку спортивного резерва по качественному и количественному составу.

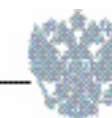
Соответственно, решение проблемы вовлечения детей в спортивно-оздоровительную деятельность, повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни, организации активного отдыха и профилактики вредных привычек у обучающихся образовательных учреждений всех типов и видов требует выработки специальных мер государственной политики в области детско-юношеского спорта.

Непринятие мер программно-целевого характера, в том числе необеспечение финансирования на должном уровне детско-юношеского спорта, повлечет за собой ряд негативных последствий социально-экономического характера:

- рост неудовлетворенности населения в реализации потребностей по физическому воспитанию детей и, соответственно, рост социальной напряженности, обусловленной сохранением неравномерного доступа и дифференциацией качества предоставляемых услуг для различных слоев населения в сфере детско-юношеского спорта;
- рост заболеваемости детей, в том числе хроническими заболеваниями, и инвалидности, резкое снижение репродуктивных возможностей молодежи;
- рост алкоголизации и наркозависимости подростков и молодежи, рост преступности;
- отток из сферы физической культуры и спорта квалифицированных специалистов.

Принятие определенной программы действий и реализация комплекса необходимых мер не только позволят избежать вышеуказанного сценария развития, но и будут в перспективе способствовать возвращению Российской Федерации на лидирующие позиции в спорте высших достижений.

Несомненно, решению этой важной социальной задачи должны способствовать современная нормативно-правовая база, четкое государственное регулирование и поддержка.



Целью развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации является воспитание физически и нравственно развитых юных граждан, укрепление здоровья детей, юношей и девушек путем совершенствования системы физического воспитания в образовательных учреждениях, развитие инфраструктуры детско-юношеского спорта и приобщение детей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, а также создание необходимых условий для самореализации спортивно одаренных детей.

Массовость и доступность детско-юношеского спорта являются основными критериями оценки его развития, подготовка резерва для сборных команд России – основой деятельности государственных спортивных школ и училищ олимпийского резерва. Органам государственной власти и местного самоуправления в приоритетном порядке необходимо осуществлять меры по поддержке детско-юношеского спорта, в том числе финансовой.

В целях привлечения инвестиций в систему детско-юношеского спорта, спортивных школ, училищ олимпийского резерва государство, региональные и местные органы власти обязаны предусмотреть специальную систему преференций для учреждений и организаций физкультурно-спортивной направленности, юридических и физических лиц, вкладывающих свои средства в любой форме в развитие детско-юношеского спорта, в частности спортивных школ. Характер, размеры и порядок предоставления этих преференций должны определяться законодательством.