

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ СПОРТИВНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ

ПРЕЗИДЕНТ
АССОЦИАЦИИ
СПОРТИВНОГО
ИНЖИНИРИНГА
Николай Степанович
Быканов



СОЗДАНИЕ АССОЦИАЦИИ СПОРТИВНОГО ИНЖИНИРИНГА

Основной целью нашего государства в области физической культуры и спорта является повышение уровня здоровья и физического состояния населения. В соответствии с этим ставятся задачи приобщения как можно большего количества жителей страны, особенно детей школьного возраста, к занятиям физической культурой. В связи с этим наша основная задача – обеспечение населения страны высокотехнологичными, современными спортивно-зрелищными сооружениями, оборудованием и инвентарем, используемыми как профессиональными спортсменами, так и любителями.

Социальный показатель обеспеченности населения России спортивными сооружениями во много раз ниже нормативного. Большая их часть нуждается в модернизации и капитальном ремонте. В нашей стране ни один стадион не отвечает в полной мере требованиям для проведения международных соревнований (в частности, нет специальных мест для инвалидов и подходов к ним, отсутствуют условия для фото- и кино съемок, трансляций по телевидению, инвентарная база и оборудование не соответствуют международным стандартам и требованиям федераций по видам спорта).

В настоящее время строительством спортивных сооружений занимаются все подряд, хотя существуют спе-

цифические требования именно к спортивным сооружениям, учитывать которые не просто желательно, а жизненно необходимо. Существует масса примеров безответственного подхода, которые заканчивались трагически.

Многие проблемы, в том числе и перечисленные выше, могут в большой мере быть преодолены путем консолидации усилий отдельных предприятий. Так, создание союзов и гильдий в других отраслях отечественного производства показало на практике, что при поддержке Торгово-промышленной палаты России, региональных ТПП, конфедераций промышленников решены многие отраслевые проблемы, темп развития этих предприятий заметно вырос.

В августе 2002 года в Москве была организована некоммерческая организация «Ассоциация спортивного инжиниринга» (АСИ), объединяющая специалистов и организации индустрии спорта, физической культуры и активного отдыха, в том числе в области строительства спортивных сооружений.

В сентябре 2002 года в Киото (Япония) состоялась 4-я конференция Международной ассоциации спортивного инжиниринга (ISEA), в которой приняли участие более 200 делегатов из Великобритании, США, Австралии, Японии, КНР, ЮАР, Ирландии, Франции, Германии, России. Исполнительный комитет ISEA принял решение о принятии АСИ в ISEA как корпоративного члена с правом представления интересов ISEA в России, странах СНГ и Балтии. АСИ работает в тесном контакте с Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи, Федеральным агентством по физической культуре и спорту, Олимпийским комитетом России, Торгово-промышленной палатой РФ, федерациями по различным видам спорта. С Министерством строительства Московской области подписан договор, в соответствии с которым АСИ является для министерства экспертной организацией по проектированию, строительству, реконструкции и оснащению объектов физической культуры и спорта.

В настоящее время спортивная промышленность предоставлена сама себе. Ни одно министерство, ни одно федеральное агентство не имеют в своем составе не только структурных подразделений, но даже групп, курирующих ее деятельность.

Одним из главных направлений деятельности АСИ стало объединение предприятий, успешно зарекомендовавших себя в области строительства, реконструкции и эксплуатации спортивных сооружений различного назначения. В настоящее время в ассоциацию входит более 60 предприятий, занимающихся самыми разными аспектами реконструкции, проектирования, строительства и эксплуатации спортивных сооружений различного профиля, производители спортивного оборудования и инвентаря из многих регионов России, способные эффективно решать самые сложные задачи.

Известно, что заказчику проще и намного выгоднее иметь дело с одним ответственным исполнителем, чем с десятком фирм – производителей отдельных работ. Роль такого ответственного исполнителя по ряду программ и взяла на себя АСИ.

Нами проведен анализ построенных за последние 5 лет детских спортивных площадок. Существует несколько видов покрытий для них: как запатентованные, высокого качества, так и точно такие же по внешнему виду, но на 20–30% дешевле, которые не выдерживают и года эксплуатации. Разобраться в этом неспециалисту трудно. Для государственных, муниципальных тендеров выход один – привлекать в тендерные (конкурсные) комиссии специалистов, иначе критериями при закупке будут цена и цвет. Специалисты же рассмотрят изделие с точки зрения стандартов, технических условий, требований федераций по видам спорта и т.д. Существуют документально утвержденные критерии, но для того чтобы их применять, их надо хотя бы знать.

Для Министерства строительства Московской области АСИ бесплатно проводит анализ технических заданий на спортивные объекты. Ни один представитель государственного учреждения не сможет так глубоко изучить проблемы спортивного сооружения, спортивного оборудования, как это делает производитель. В нашей ассоциации по каждому направлению работает не одно, а несколько предприятий, поэтому имеет место более тщательная проработка вопроса.

ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПОРТСООРУЖЕНИЙ

В современных условиях каждый квадратный сантиметр спортивного сооружения должен работать и использоваться с максимальной эффективностью. Современный стадион, спортивная арена или бассейн перестают быть монофункциональным спортивным сооружением, ориентированным на проведение соревнований по одному или нескольким видам спорта, как это было до недавнего времени. Этот вынужденный шаг обусловлен прежде всего следующим основным фактором.

Спортивные соревнования как зрелище не выдерживают конкуренции с другими сферами индустрии развлечений. Особенно четко это проявляется на соревнованиях низкого уровня компетенции. Соответственно, низкая заполняемость трибун не может обеспечить «прожиточного минимума» спортивного комплекса только за счет продажи билетов. Высокий уровень эксплуатационных расходов на поддержание непрерывной технической готовности сооружения к проведению соревнований высокого уровня компетенции, с одной стороны, и редкость таких соревнований для каждого отдельного стадиона, с другой стороны, заставляют искать пути получения дополнительных доходов. Поэтому при строительстве любого спортивного объекта необходимо заранее создать концепцию его будущего функционирования. Это позволит уже на этапе проектирования избежать множества ошибок, ведущих к переделке сооружения, а то и сноса для постройки другого.

Из такой формулировки нынешних основных проблем любого спортивного сооружения вполне логично вытекают и возможные методы их решения.

Оформление любого соревнования как шоу-программы. С непрерывным развитием действия и без утомительных пауз. Речь идет не о периодическом приглашении посторонних людей для «развлечения» публики, а о постоянном техническом оснащении спортивной арены соответствующим технологическим оборудованием, ранее характерным только для шоу-бизнеса. Пример: баскетбол в ЦСКА (г. Москва). Это и большие телевизионные экраны, которые предназначены не только для показа происходящего на спортивной арене, но и для ведения непрерывной «игры со зрителями». Это и собственные видеокамеры спортивного комплекса. Трех-четыре видеокамеры обычно хватает для организации телевизионной трансляции на местном уровне, что вполне достаточно для проходных и плановых игр. Региональные телекомпании обычно слишком мало мощны для организации ТВ-трансляции собственными силами, однако способны принять готовый сигнал или репортаж. Как показывает опыт эксплуатации нескольких оборудованных таким образом арен, затраты на такое оснащение не слишком велики и окупаются менее чем за год.

Превращение спортивных сооружений в многофункциональный, постоянно действующий досуговый центр. Традиционно основной упор в добычании дополнительных средств делался на расширение номенклатуры представляемых на уровне спортивных секций видов спорта, фитнес-центров и других профильных подразделений. Этого слишком мало. Необходима многофункциональность. Под ней АСИ понимает прежде всего существенное расширение перечня оказываемых услуг за пределами спортивной тематики. Это боулинги, дискотеки, рестораны, кинозалы, в общем – инфраструктура.

Хочется привести пример строительства таких спортивно-развлекательных сооружений в Нижегородской области. Под личным руководством губернатора Нижегородской области В. П. Шанцева построено уже 3 объекта, в которых воплощены идеи создания комплекса, где может осуществляться учебно-тренировочный

процесс спортсменов всех уровней – от начальной подготовки до высшего спортивного мастерства – по многим видам спорта. Для них созданы условия для круглогодичных занятий в крытом катке размером 60 × 30 м, в спортивном многофункциональном зале 46 × 31 м, в бассейне 25 × 11 м, на футбольном поле стандартных размеров с искусственным травяным покрытием. На этих сооружениях также оказываются физкультурно-оздоровительные услуги, для расширения спектра которых дополнительно предусмотрены просторный, оборудованный на современном уровне фитнес-центр, малая ванна бассейна с элементами аквапарка, помещения для аэробики и единоборств.

Одной из центральных идей проекта, реализованных в этом комплексе, является создание условий для разностороннего семейного отдыха и досуга. Для этих целей предусмотрены кинотеатр с современным оборудованием, боулинг, кафе, ресторан, магазин спортивных товаров и пункт проката спортивного инвентаря. Таким образом реализуется идея круглогодичного физкультурно-спортивного и культурно-развлекательного центра, решающая многие социальные задачи для малых и отдаленных от региональных столиц городов.

В данном комплексе могут проводиться спортивные и культурные мероприятия различных уровней.

Эксплуатация на протяжении 9 месяцев показала, что комплекс ежедневно посещает более 500 человек, ежемесячный доход составляет до 1 млн. рублей при доступных для населения тарифах на оказываемые услуги (35–50 рублей), что полностью покрывает расходы на содержание комплекса, не создавая нагрузки на местный бюджет.

Объект включает в свой состав уникальный набор инженерных систем:

- тепло от холодильных установок катка полностью регенерируется системами подогрева воды в бассейнах;
 - система вентиляции работает на прямой подаче газа в системы приточных установок (нет потерь в сетях, отсутствуют сложные системы котельного и теплового оборудования);
 - наружные стены имеют очень маленький коэффициент теплопроводности, делая их пригодными для любого, даже самого холодного региона страны;
 - облегченные металлоконструкции производятся на территории РФ по европейской технологии, что позволяет в течение 2 месяцев получить весь комплект здания на строительной площадке по конкурентоспособным ценам.
- Проект комплекса лаконичен, функционален, лишен архитектурных излишеств и помпезности.

Неоспоримыми преимуществами данный комплекс обладает и в вопросах цены – все сооружения под ключ в базовом комплексе обойдутся инвестору в 300 млн. рублей, что в 2 раза дешевле его возможных аналогов. Сроки строительства – 9 месяцев.

Специалистами экспертного совета Ассоциации спортивного инжиниринга проведено обследова-

ние ФОКа, построенного в г. Сергаче. Рассмотрены принятые архитектурные, конструктивные и инженерные решения, а также выбор материалов, покрытий и спортивно-технологического оборудования. В целом дана положительная оценка проекта и отмечен значительный вклад в спортивную индустрию. Замечания и предложения экспертов учтены в доработанном варианте проекта.

По мнению специалистов ведущих проектных институтов страны – МНИИПОКОЗиС (Моспроект-4), Мосспортпроект и др., несомненным достоинством проекта является его многофункциональность. Фактически в одном комплексе размещены 3 ФОКа и открытое сооружение (футбольное поле). Значительно сокращаются расходы на строительство внешних инженерных сетей и выполнение технических условий, а также расходы на содержание и обслуживание в процессе эксплуатации.

Руководители администрации г. Сергача отмечают, что с вводом ФОКа в эксплуатацию стали заметны тенденции к оздоровлению населения, уменьшению злоупотребления алкоголем и табакокурением, сокращению правонарушений. Многие молодые жители намерены после завершения учебы в школе остаться в городе. В ФОК приезжают жители из отдаленных деревень и районов. Социальный эффект превзошел все ожидания. Планируется только в Нижегородской области построить более 30 таких объектов. К авторам проекта обращаются представители органов исполнительной власти, общественности из многих регионов (Иваново, Екатеринбург, Оренбург, Орел, Калининград и др.), заинтересованные в строительстве подобных многофункциональных ФОКов по этому проекту.

ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Особое внимание необходимо уделить безопасности. Необходим технический и информационный мониторинг объектов массового посещения (ОМП):

- *технический* – с точки зрения технической безопасности строительных конструкций, инженерных систем (водоподготовка, вентиляция и т.п.), систем жизнеобеспечения (тепло, свет, лифтовое хозяйство и т.д.);
- *оборудование* – с точки зрения безопасности использования спортивного инвентаря и оборудования;
- *информационный* – сбор и анализ данных (персонал, клиенты, пресса, комиссии, общественный опрос) по безопасности для зрителей, поведению фанатов, мерам по предотвращению терактов и т.д.

Проектирование и строительство любого спортивно-развлекательного объекта с обязательным контролем безопасности ведения работ. Коэффициент безопасности рассчитывается на основании паспорта объекта и других аналитических признаков, определяемых группой экспертов. Применение систем доступа на ОМП позволит осуществлять персональный учет посетителей.



В 2007 году Ассоциацией спортивного инжиниринга совместно с Департаментом физической культуры и спорта г. Москвы в соответствии с постановлением Правительства РФ №720 от 16.06.1997 и законами РФ «О техническом регулировании», «О размещении заказов на поставки товаров и выполнение услуг» и «О защите прав потребителя» был проведен комплекс работ по определению возможности дальнейшей эксплуатации изделий в учреждениях Мосспорта, и прежде всего изделий, подвергающихся в процессе эксплуатации циклическим нагрузкам.

Действующие и утвержденные приказом Госспорта №345 от 26 мая 2003 года таблицы оснащения спортивных сооружений спортивным оборудованием и инвентарем и практика проведения тендеров по закупке спортивного оборудования и инвентаря не предъявляют требований к этим изделиям в части информации для потребителя о сроках их безопасной эксплуатации. Однако вышеуказанное постановление требует для спортивных товаров, относящихся к 96-му классу Общероссийского классификатора продукции (ОКП), в обязательном порядке предоставлять указанную информацию. К этому классу относится весь спортивный инвентарь и оборудование для учебных заведений (специализированных и неспециализированных).

Были разработаны нормативно-методические документы (стандарты на оборудование, методики поверки) и алгоритм выполнения работ, включающий в себя:

- первичный анализ изделий и условий их эксплуатации;
- идентификацию изделий в соответствии с нормативными документами;
- инструментальную оценку состояния изделий и построение соответствующих графиков;
- классификацию результатов испытаний в соответствии с нормативно-методическими документами;
- разработку паспортов безопасности для изделий, прошедших поверку, и заключений об изъятии из эксплуатации изделий, не прошедших поверку.

Кроме того, в разработанных документах определен порядок установления поверочного интервала для изделий с циклическими нагрузками.

В последние 10–12 лет в мировой экономике наблюдается устойчивый рост производства и потребления спортивной продукции, а в странах с развитой рыночной экономикой потребление этих товаров почти удвоилось и в настоящее время превышает 400 долларов на человека в год. Рост этого потребления сопровождается и ростом числа национальных и других стандартов, законодательных актов, обеспечивающих защиту своих потребителей от опасной для жизни и здоровья продукции. Для этого используются инструменты технического регулирования, включающие сертификацию, стандартизацию и предъявление более жестких технических требований по безопасности к закупаемой продукции.

В нашей стране также наблюдается увеличение потребления спортивной продукции, которая удовлетворя-

ется за счет импорта, и, по различным оценкам, этот объем не превышает 25 долларов на человека в год. С 1 июля 2003 года в нашей стране введен в действие Закон «О техническом регулировании», который отменил ранее действовавшие законы «О сертификации» и «О стандартизации», установил добровольность применения всех, в том числе и национальных (государственных), стандартов и определил право разрабатывать и владеть системами сертификации любым юридическим лицам и даже индивидуальным предпринимателям.

Обязательные требования могут устанавливать только технические регламенты, на соответствие которым может производиться обязательная сертификация. Переходный период для обязательной сертификации по техническим регламентам установлен сроком 7 лет, и в случае их отсутствия обязательный контроль и сертификация проводиться не могут, то есть ввоз в страну продукции будет осуществляться без всякого технического контроля.

Необходимо отметить, что закон содержит и другие неточности и ограничения на предъявление обязательных требований к различной продукции. Так, технический регламент в общем случае не может содержать требования к конструкции и исполнению продукции, а также требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании (статья 7 пункт 7), то есть обязательные требования на общегосударственном уровне к изделиям с циклической нагрузкой устанавливать невозможно.

Внесенные в закон в 2005–2007 годах изменения не затронули его принципиальных положений, и, как следствие этого, более чем за 5 лет его действия на основные виды продукции ни одного технического регламента не разработано. В настоящее время определен перечень технических регламентов, которые должны быть разработаны до 2010 года, и спортивные изделия в этом перечне отсутствуют.

В то же время внесенные изменения уточнили цели и задачи по стандартизации, что стимулирует создание стандартов по обеспечению качества и безопасности общественными, научными и другими организациями.

Таким образом, выполняемая работа по разработке стандартов, направленных на обеспечение безопасности при эксплуатации спортивных изделий в учреждениях Мосспорта, является новационной, актуальной и проводится в полном соответствии с действующим законодательством.

В процессе этой работы АСИ был проведен мониторинг международных (ИСО), национальных стандартов ведущих стран (Германии) и нашей страны. Данные мониторинга показывают, что в России «спортивных стандартов» почти в 10 раз меньше, чем в Германии, и все 25 ГОСТов разработаны и введены в действие до принятия Закона «О техническом регулировании».

Обеспечение безопасности при эксплуатации является задачей пользователя, которую он осуществляет с учетом специфики и особенности эксплуатации изделий, а методы контроля и испытаний носят в определенной степени конфиденциальный характер, и до-

кументы, по которым проводят испытания, не должны носить статус стандартов, поэтому разработанный АСИ документ, определяющий порядок поверки спортивных изделий, имеет статус правил.

Работы, проведенные в учреждениях Мосспорта в 2007 году, показали:

- информация о допустимых сроках службы спортивного оборудования и инвентаря практически отсутствует на всех объектах физической культуры и спорта;
- эксплуатация штанг тяжелоатлетических и гимнастического оборудования более 15–20 лет является массовым явлением;
- при проведении тендеров на закупку спортивного оборудования и инвентаря в тендерной документации практически отсутствуют категории качества изделий;
- действующие и утвержденные приказом Госспорта №345 от 26 мая 2003 года таблицы не содержат идентификационных признаков изделий и требований к их срокам службы. Данные таблицы следует использовать только как методические материалы для разработки региональных таблиц оснащения спортивных сооружений.

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» все стандарты являются добровольными. В цивилизованных странах, как правило, нет обязательных стандартов, но в то же время критериями оценки качества изделия являются стандарты общественных организаций (ассоциаций, союзов, гильдий, созданных по направлениям деятельности). В этих странах невозможно выиграть ни один конкурс – ни государственный, ни частный – без выполнения требований к качеству, указанных в стандартах. Более объективный критерий пока не создан. Поэтому в нашей стране при проведении тендеров (конкурсов) для организаторов и организаций, проводящих конкурс, критерием оценки качества товара (продукции) должны быть использованы национальные стандарты, а в случае их отсутствия – стандарты общественных организаций. При отсутствии и тех, и других необходимо принять меры к разработке стандартов на требования к продукции. Проверку соответствия стандартам должны проводить соответствующие органы по сертификации, аккредитованные в установленном порядке.

АСИ возлагает большие надежды на Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 №315-ФЗ. Согласно этому закону, под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Из данного определения вытекает, что саморегулирование – это, иными словами, регулирование субъектами рынка своей деятельности и контроль за соблюдением установленных ими же правил. Спортивная отрасль требует к себе

пристального внимания. Поэтому введение СРО позволит всем предприятиям действовать по определенным ими же самими правилам и стандартам.

Особое внимание будет уделено стандартам общественных организаций. Стандарты организаций как документы в сфере технического регулирования могут содержать любые требования, не противоречащие обязательным к применению техническим регламентам. Целью введения таких документов на предприятиях является прежде всего повышение технологического уровня развития в сравнении с обязательным, контролируемым государством. Такие стандарты могут в отличие от технических регламентов предъявлять требования не только к безопасности, но и к качеству исполнения, конструкции и т.п. Инструмент саморегулирования позволяет субъектам рынка объединиться и принять такого рода стандарты. Но в отличие от того, если бы эти стандарты принимались отдельно взятым предпринимателем, теперь они будут обязательны для всех членов саморегулируемой организации. Очевидно, что достижение экономического роста, технологического прогресса становится значительно более легкой задачей при наличии у всех взаимодействующих субъектов единых, не противоречащих стандартов. Кроме того, при проведении государственных конкурсов стандарты, принятые саморегулируемой организацией отрасли, должны быть включены в технические категории качества конкурсной документации.

Производитель через участие в отраслевой саморегулируемой организации имеет значительно большие возможности при взаимодействии с государством. Саморегулируемая организация, являясь объединением субъектов отрасли, – намного более серьезный собеседник для государственных органов, нежели отдельно взятый предприниматель. Ведение диалога с руководящими органами саморегулируемой организации, в которых обеспечено представительство каждого из ее членов, становится уже не правом, а обязанностью государства. Производитель через участие в СРО имеет право инициировать отраслевые мероприятия по подготовке комплекта документов для защиты отечественного производства конкретного ассортимента продукции на внутреннем рынке путем введения соответствующих таможенных пошлин или квот.

Участники работ по стандартизации, а также национальные стандарты, стандарты общественных организаций, классификаторы технико-экономической и социальной информации, правила их разработки и применения, правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации, своды правил образуют систему стандартизации спортивной отрасли.

В 2008 году начала работу постоянная рабочая группа по развитию спортивной промышленности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи под руководством первого заместителя директора ФСБ России В.Е. Проничева. В состав рабочей



группы входят представители органов государственной власти, органов местного самоуправления Российской Федерации, объединений производственных предприятий (более 100 предприятий) и общественных организаций.

В план работы постоянной рабочей группы включены мероприятия по созданию саморегулируемой организации спортивной отрасли, подготовка предложений по разработке нормативно-правовой базы (технические регламенты, стандарты, ТУ) для стандартизации и сертификации спортивной продукции, выпускаемой российскими предприятиями.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации от 21 октября 2008 года №Пр-2248 ГС и письма Председателя Правительства Российской Федерации ВП – П – 12 – 6647 от 30 октября 2008 года подготовлены конкретные предложения по выполнению данных поручений в части разработки нормативов материально-технического оснащения занятий по физической культуре в образовательных учреждениях и создания и ведения Всероссийского реестра объектов спорта (спортивные залы, плоскостные спортивные сооружения, плавательные бассейны).