

ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЕ ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО УПРАВЛЕНИЮ ОСОБЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ
Дмитрий Викторович Федоткин

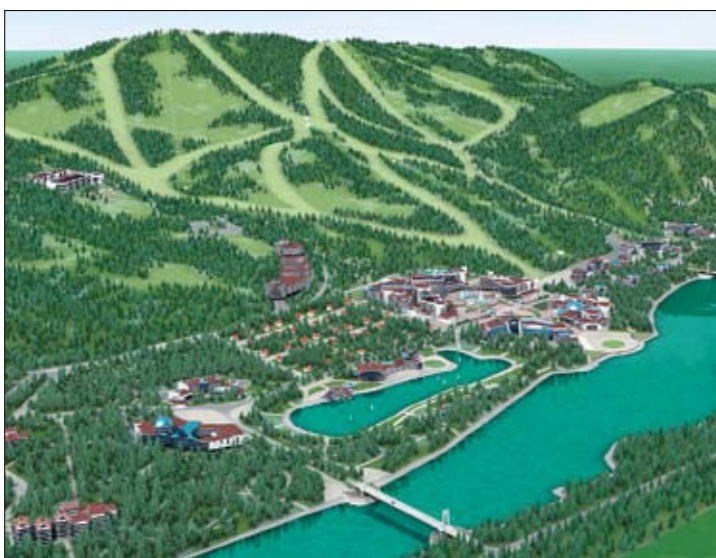
Туристско-рекреационные особые экономические зоны представляют собой часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим предпринимательской деятельности. Всего в России сейчас 7 таких особых экономических зон, расположенных на территориях республик Алтай и Бурятия, Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краев, Иркутской и Калининградской областей. Территории для создания туристско-рекреационных особых экономических зон были определены Правительством Российской Федерации в феврале 2007 года по результатам конкурса, проведенного Министерством экономического развития РФ, в котором участвовало 28 субъектов РФ. Выбор территорий для создания турзон был обусловлен их значительным рекреационным потенциалом, что подтверждается возрастающим интересом российских и иностранных туристов к этим регионам.

Туристско-рекреационные особые экономические зоны создаются с целью развития туризма и санаторно-курортной сферы и должны стать эффективным инструментом в развитии туристской индустрии.

Функционирование туристско-рекреационных зон

В основе функционирования туристско-рекреационных зон лежит механизм государственно-частного партнерства. За счет средств бюджета Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в туристско-рекреационных зонах строятся все объекты инфраструк-

1



туры для обеспечения необходимыми мощностями. Частные же инвесторы – резиденты – за свои средства строят туристические объекты. В ОЭЗ туристско-рекреационного типа также привлекательны налоговые преференции, административный режим, льготные условия по аренде и выкупу резидентами земельных участков, входящих в территорию туристско-рекреационной зоны.

Льготный административный режим заключается в оказании всех государственных услуг по системе «одно окно» в административно-деловом комплексе Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами (РосОЭЗ), расположенном на территории зоны. В этом здании будет размещено территориальное управление РосОЭЗ, филиал или дочернее общество ОАО «Особые экономические зоны», специально созданного для проектирования и строительства инфраструктуры особых экономических зон.

Среди основных *налоговых льгот* резидентов следует отметить освобождение от земельного налога и налога на имущество в течение первых 5 лет ведения туристско-рекреационной деятельности, а также установление пониженной ставки налога на прибыль в размере 16%. Государством предоставлены гарантии от неблагоприятного изменения налогового законодательства.

Арендная плата за землю в туристско-рекреационных особых экономических зонах составляет 0,02% от кадастровой стоимости земельного участка в год. На наш взгляд, это одно из основных конкурентных преимуществ туристско-рекреационных особых экономических зон.

Помимо создания необходимой для функционирования туристско-рекреационных зон нормативно-правовой базы, обеспечивающей предоставление резидентам льгот и преференций, обеспечены и другие условия их развития.

В течение 2008 года была осуществлена значительная работа по формированию условий для начала проектирования и строительства объектов инфраструктуры и объектов туристской индустрии в туристско-рекреационных особых экономических зонах. В частности, завершены работы по созданию системы управления ТРЗ, в том числе созданы и функционируют на регулярной основе наблюдательные советы ТРЗ.

В 2008 году завершена работа по определению границ всех семи туристско-рекреационных зон и заключены соответствующие дополнительные соглашения к соглашениям о создании ТРЗ. Осуществлены инвентаризационные мероприятия на территориях ОЭЗ Алтайского и Краснодарского краев, республик Алтай и Бурятия, Иркутской области с целью уточнения объектов недвижимости, в том числе земельных участков, подлежащих передаче в управление и распоряжение РосОЭЗ.

В соответствии с соглашениями о создании ТРЗ разработаны планы обустройства и соответствующего материально-технического оснащения, а также перечни объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры ТРЗ.



2



В I квартале 2008 года завершена работа по разработке концепций создания и развития ТРЗ. В указанных концепциях установлены перспективные направления развития туризма, целевое позиционирование (предназначение) каждой зоны, определены необходимый объем инвестиций, туристские объекты, которые необходимо построить, проведено планирование территории, выбран архитектурный стиль.

На основании разработанной концепции в течение 2008 года были разработаны проекты планировки территорий ТРЗ в Алтайском крае, в республиках Алтай и Бурятия, в Краснодарском и Ставропольском краях, разрабатываются проекты планировок территорий ТРЗ в Иркутской и Калининградской областях.

В настоящее время ведется разработка проектной документации на строительство административно-деловых комплексов ТРЗ, в которых будут размещены офисы резидентов ТРЗ, а также служба «одного окна». Указанные работы будут завершены в течение 2009 года.

После подготовки проектной документации по объектам инфраструктуры ТРЗ в период 2009–2011 годов будут осуществлены основные работы по строительству инженерной, транспортной и иной инфраструктуры ТРЗ.

Проектирование и строительство объектов туристской индустрии планируется начать в 2009 году.

Для того чтобы воспользоваться льготами и преференциями, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должен зарегистрироваться в качестве резидента ТРЗ. Для этого необходимо подать заявку с бизнес-планом своего проекта в территориальное управление РосОЭЗ. Бизнес-план будет рассмотрен в РосОЭЗ, а также на специально созданном в 2008 году консультационном совете, в состав которого входят представители как органов исполнительной власти, так и представители бизнеса и общественных организаций, и в случае положительной оценки указанного бизнес-плана подавшее его лицо будет зарегистрировано в качестве резидента.

Первые 8 резидентов ТРЗ были зарегистрированы 31 июля 2008 года, 6 – в ТРЗ на территории Алтайского края, 2 – в ТРЗ на территории Республики Алтай. Эти резиденты уже начали свою работу и ведут проектирование объектов. Ими создаются рабочие места, инвестируются средства, а резидент ТРЗ в Алтайском крае уже оказывает гостиничные услуги.

Бизнес-планами резидентов предусматривается создание современных гостиничных комплексов разной звездности, объектов спортивного и развлекательного назначения, горнолыжных трасс и подъемников и других объектов. Большинство проектов уже зарегистрированных резидентов будет реализовано до 2012 года, общий объем заявленных инвестиций превышает 5 млрд. рублей.



3



4



В декабре 2008 года были зарегистрированы еще 10 резидентов: 3 – в ТРЗ Республики Бурятия, 7 – в ТРЗ Республики Алтай.

В новых условиях, когда бизнесу необходимы дополнительные гарантии государства, льготы и преференции, туристско-рекреационные особые экономические зоны становятся наиболее привлекательными для вложения в сферу туристской индустрии. Несмотря на кризис в финансовой сфере и в целом в экономике Российской Федерации, не ощущается ослабление внимания к проектам ТРЗ со стороны бизнеса и не наблюдаются случаи отказа от своих планов у потенциальных резидентов.

Развитие туризма

Создание туристско-рекреационных особых зон направлено в том числе на рост туристских потоков, увеличение масштабов внутреннего и въездного туризма. При этом наиболее масштабный проект – ТРЗ в Краснодарском крае (более 45% от планируемого в ТРЗ объема туристского потока). В 2006 году 45% российских туристов, отправляющихся за рубеж, предпочли пляжный отдых. Высококачественный разнообразный пляжный отдых с наличием альтернативных направлений отдыха, группы современных туристских объектов, находящихся на ограниченной территории ТРЗ, – это то предложение, которое сегодня Краснодарское побережье Черного моря предложить не в состоянии. В свою очередь, ТР ОЭЗ в Ставропольском крае вступит в конкуренцию с зарубежными спа-курортами. Высокое качество туристских услуг, предложение разнообразных туристских продуктов могут привести к переориентации части российских туристов с зарубежных курортов и к изменению соотношения экспорт/импорт туристских услуг. На территории туристско-рекреационных зон туристу необходимо обеспечить разнообразный досуг, предоставить возможности для занятий спортом, шопинга, оздоровления. Это позволит не только привлечь более широкую аудиторию, но по-новому взглянуть на известные туристские направления, обеспечить всепогодный характер создаваемых курортов.

Всего посетителями туристско-рекреационных ОЭЗ смогут стать более 1 млн. российских и зарубежных туристов, для чего в ТРЗ будет создано более 34 тыс. категорийных мест размещения в гостиницах уровня 3–5 звезд. Стоит отметить, что наиболее значимым в количественном отношении для регионов, где создаются ТРЗ, является рост числа мест размещения уровня 4 и 5 звезд.

Формирование рынка труда

Для функционирования туристско-рекреационных ОЭЗ потребуется создание более 23 тыс. новых рабочих мест. Более 50% от требуемого числа специалистов составит персонал гостиниц (гор-



5



6



ничные, администраторы, портье и пр.), значительное число специалистов потребуется для обслуживания ресторанов, спортивно-развлекательных, технических и прочих объектов. Анализ рынка трудовых ресурсов и образовательной системы регионов создания ТРЗ показывает, что в настоящее время рынок труда в туристской индустрии в достаточной для ТРЗ мере не сформирован.

По оценке экспертов МГУ им. М.В. Ломоносова, около 70% специалистов для туристской индустрии подготавливаются в высших учебных заведениях, хотя при этом ТРЗ необходимы специалисты, имеющие в основном начальное и среднее профессиональное образование. Качество подготовки специалистов также не соответствует международным стандартам. Ввиду несформированного спроса количество выпускаемых учебными заведениями специалистов туристской индустрии является незначительным. Решение задачи подготовки специалистов для работы ТРЗ требует создания системы подготовки кадров на основе государственно-частного партнерства.

Таким образом, помимо создания 23 тыс. новых рабочих мест только на территории ТРЗ, функционирование ТРЗ приведет к формированию рынка труда, повышению профессионального уровня подготавливаемых специалистов.

В регионах создания ТРЗ также существует проблема занятости населения. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, в Республике Алтай и Алтайском крае уровень безработицы превышает 5%, а общая численность незанятых в субъектах РФ, где созданы ТРЗ, составила в 2006 году 212 тыс. человек. Создание новых рабочих мест позволит понизить уровень безработицы.

Важнейшим следствием функционирования ТРЗ станет повышение качества жизни населения за счет высокого уровня оплаты труда, доступа к современной инфраструктуре и обеспечения сотрудников ТРЗ жильем.

Планируется, что среднемесячная зарплата в ТРЗ составит более 40 тыс. рублей. По инерционному сценарию прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020–2030 годов, к 2015 году средняя заработная плата вырастет в 2 раза по сравнению с 2007 годом и составит в гостиничном хозяйстве около 25 тыс. рублей, что почти на треть меньше планируемого в ТРЗ показателя.

Качество жизни местного населения улучшится вследствие появления возможности работы в ТРЗ, использования современной инженерной, транспортной инфраструктуры, а также появления возможностей для дополнительного заработка (изготовление и продажа сувенирной, сельскохозяйственной продукции, доход от размещения туристов, оказание транспортных услуг и т.д.).

Развитие санаторно-курортной сферы

Одной из целей создания ТРЗ является развитие санаторно-курортной сферы. В целом для территории туристско-рекреационных особых экономических зон характерно наличие значительных лечебно-оздоровительных ресурсов и благоприятное состояние окружающей природной среды. Так, в Республике Бурятия находится один из наиболее известных в Сибири Горячинский источник минеральных вод. Кроме того, уникальными качествами обладает вода оз. Байкал. Регион



Алтай известен своими уникальными фиторесурсами, высокоионизированным горным воздухом. Среди ресурсов животного происхождения следует отметить панты марала, содержащие тонизирующее вещество панкреатин. Регион Кавказских Минеральных Вод, где расположена ТРЗ в Ставропольском крае, известен полезными качествами и разнообразием минеральных вод.

Существенным фактором, увеличивающим привлекательность и доказывающим уникальность расположения ТРЗ, является расположение в непосредственном соседстве или на территории оз. Байкал, Западного Кавказа, гор Алтая, Куршской косы, включенных в список культурно-исторического и природного наследия ЮНЕСКО.

Лечебно-оздоровительная компонента планируется одной из основных при создании ТРЗ. Помимо использования природного фактора, на территории ТРЗ будут внедрены методы лечения и оздоровления как традиционной, так и современной медицины.

Проект создания и развития ТРЗ окажет существенное качественное влияние на развитие туризма в Российской Федерации благодаря созданию модели комплексного развития туристских территорий при государственной поддержке, переносу в Россию инноваций туристского менеджмента и сервиса, опережающему развитию инженерной инфраструктуры. Кроме того, будет достигнут и количественный эффект от создания особых экономических зон. Осуществление проекта станет значимым имиджевым шагом к превращению Российской Федерации в популярную страну для внутреннего и въездного туризма.