

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ
Антон Тариэльевич Сихарулидзе

Создание законодательных основ регулирования физической культуры и спорта

Важной составной частью государственной социально-экономической политики является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта.

Основная цель политики государства в области физической культуры и спорта – оздоровление нации, формирование здорового образа жизни населения, гармоничное воспитание здорового, физически крепкого поколения, а также достойное выступление российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях.

Успешное решение поставленных задач в области физической культуры и спорта невозможно без создания необходимой законодательной и нормативной правовой базы. В течение длительного времени на федеральном уровне отсутствовало комплексное законодательное регулирование физической культуры и спорта.

Федеральный закон от 29.04.1999 №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» носил декларативный характер, в нем имелись внутренние несоответствия. Со времени его введения был накоплен определенный опыт применения установленных им норм, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области физической культуры и спорта.

В связи с тем, что за последнее десятилетие произошли существенные изменения в бюджетном законодательстве, законодательстве о разграничении полномочий, о труде, в том числе в области физической культуры и спорта, возникла необходимость в подготовке новой редакции указанного федерального закона и иных законодательных актов.

За последние годы в развитии законодательства в области физической культуры и спорта произошли серьезные изменения.

1. 30 марта 2008 года вступил в силу новый Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – федеральный закон). Федеральный закон является второй редакцией и третьим по счету законом в истории становления спортивного законодательства в России и направлен на совершенствование государственного регулирования и создание современной законодательной базы в области физической культуры и спорта, соответствующей новому уровню социально-экономического развития.

Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

Данный федеральный закон содержит новые подходы к регулированию отношений в области физической культуры и спорта по созданию необходимых условий для развития физической культуры и спорта, физического воспитания населения, подготовки спортивного резерва и сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта для их успешного выступления на международных соревнованиях, в том числе Олимпийских играх.

Федеральный закон подготовлен в соответствии с Конституцией РФ и законами Российской Федерации и направлен на реализацию части 2 статьи 41 Конституции РФ, которой установлено, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта, а также статьи 72 Конституции РФ, в соответствии с которой общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ.

В федеральном законе существенно расширен и уточнен понятийный аппарат, распределены компетенции и зоны ответственности между государством и самоуправляемыми спортивными организациями, созданы экономические и организационные условия для развития как спорта высших достижений, так и массового спорта.

Так, федеральный закон включает в себя:

- систему терминов спортивного законодательства, многие из которых впервые раскрыты на уровне закона (объекты спорта, организатор спортивного мероприятия, спортивная дисквалификация, спортивная федерация, тренер, подготовка спортивного резерва и др.);
- систему принципов спортивного законодательства, обеспечивающих право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту, запрет дискриминации и насилия в этой области, безопасность жизни и здоровья спортсменов и зрителей;
- перечень субъектов физической культуры и спорта, включающий физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные и спортивно-технические общества, спортивные клубы, центры спортивной подготовки, спортивные федерации, оборонные спортивно-технические организации, а также общественно-государственные организации, обеспечивающие проведение соревнований по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Кроме этого, к субъектам отнесены образовательные и научные учреждения, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, и другие организации.

Кроме того, в законе разграничены полномочия между Российской Федерацией, субъектами РФ и органами местного самоуправления в области физической культуры и спорта; значительно уточнен правовой статус Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной олимпиады России. Предусматривается реализация их уставных задач и программ развития физической культуры за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке.

Предусматривается деятельность общественного объединения – спортивной федерации. Это созданная на основе членства организация, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд. Спортивные федерации могут быть местными, региональными и общероссийскими. Устанавливаются особенности создания, государственной регистрации и реорганиза-



ции спортивных федераций, их права и обязанности, а также требования к содержанию уставов. Так, общероссийские спортивные федерации в установленном настоящим федеральным законом порядке вправе организовывать и проводить чемпионаты, первенства и кубки России в соответствующем виде спорта; осуществлять формирование, подготовку и направление спортивных сборных команд Российской Федерации для участия в международных соревнованиях; разрабатывать с учетом правил, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, а также утверждать нормы, устанавливающие права и обязанности, в том числе спортивные санкции, для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта и др.

Федеральным законом установлены и урегулированы права и обязанности организатора соревнования, а именно: права на телетрансляцию спортивных мероприятий и коммерческие права как важная составляющая ресурсов для развития спорта, в том числе профессионального и детско-юношеского.

В федеральном законе закрепляются такие институты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, как признание видов спорта и спортивных дисциплин, Всероссийский реестр видов спорта, Единая всероссийская спортивная классификация, Единый календарный план всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, которые вместе образуют стройную систему.

Разработаны соответствующие юридические нормы, регулирующие основополагающие правоотношения в сфере физической культуры и спорта. В частности, к таковым относятся нормы, регулирующие:

- деятельность в спорте высших достижений, в системе подготовки спортивного резерва по формированию и функционированию сборных команд Российской Федерации;
- взаимоотношения спортсмена и физкультурно-спортивной организации;
- организацию физической культуры и спорта в системе образования, физической подготовки в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба и иные специальные виды службы, по месту работы, жительства и отдыха населения, развитие физической культуры и спорта среди инвалидов;
- деятельность, направленную на создание и укрепление материально-технической базы, совершенствование образовательного и медицинского обеспечения физической культуры и спорта.

Федеральным законом предусмотрено введение с 1 января 2009 года спортивного паспорта, который является документом единого образца, удостоверяющим принадлежность к физкультурно-спортивной или иной организации и спортивную квалификацию спортсмена. Спортивный паспорт содержит следующие сведения о спортсмене: фамилию, имя, отчество; дату рождения; принадлежность к физкультурно-спортивной организации; выбранные виды спорта и спортивные дисциплины; сведения о присвоении спортивных разрядов и званий; сведения о подтверждении выполнения норм и требований, необходимых для присвоения спортивных разрядов; отметку о прохождении спортсменом медицинских осмотров; результаты, достигнутые на спортивных соревнованиях; сведения о дисквалификации; сведения о государственных наградах и иных формах поощрения и другие данные. Осуществление полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов РФ. Средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Введен раздел, посвященный подготовке спортивного резерва, впервые установлены права и обязанности спортсмена, а также меры по противодействию использованию допинговых средств и методов в спорте.

Правительству Российской Федерации и Министерству спорта, туризма и молодежной политики РФ предстоит разработать и принять перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации указанного федерального закона.

2. С 30 марта 2008 года в пакете с новым законом вступил в силу Федеральный закон от 28.02.2008 №13-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», который устанавливает особенности регулирования труда спортсменов и тренеров.



Со спортсменами и тренерами могут заключаться трудовые договоры на неопределенный срок и срочные трудовые договоры.

Кроме условий, обязательных для включения в любой трудовой договор (место работы, трудовая функция, дата начала работы и т.д.), в трудовой договор со спортсменом в обязательном порядке должны включаться условия, устанавливающие:

- обязанность спортсмена соблюдать спортивный режим, установленный работодателем, и выполнять планы подготовки к спортивным соревнованиям;
- обязанность спортсмена принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию работодателя;
- обязанность спортсмена не использовать допинговые средства или методы;
- обязанность работодателя обеспечить проведение учебно-тренировочных мероприятий и участие спортсмена в спортивных соревнованиях под руководством тренера;
- обязанность работодателя обеспечить страхование жизни и здоровья спортсмена, а также медицинское страхование в целях получения спортсменом дополнительных медицинских услуг.

Обязательным для включения в трудовой договор с тренером является условие об обязанности тренера принимать меры по предупреждению использования спортсменами допинговых средств или методов.

3. Принята законодательная база по организации и проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в городе Сочи:

- Федеральный закон от 01.12.2007 №310-ФЗ «Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30.10.2007 №238-ФЗ «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Кроме того, Федеральным законом от 18.10.2007 №230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части уточнения полномочий органов государственной власти субъекта РФ в области физической культуры и спорта.

Федеральным законом от 23.07.2008 №160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Указанным федеральным законом предусмотрено, что ряд нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта будет утверждаться не Правительством РФ, а уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Федеральным законом от 27.10.2008 №180-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Закона Российской Федерации «Об образовании» уточняется, что дополнительные образовательные программы реализуются в том числе в спортивных школах.

Совершенствование законодательного регулирования физической культуры и спорта

С принятием нового Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» законодательная работа не закончилась, поскольку осталось еще много нерешенных проблем. Можно выделить два основных направления, по которым должно идти совершенствование законодательной базы, регламентирующей вопросы физической культуры и спорта.



Первое – это совершенствование отдельных положений Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и иных законодательных актов с учетом правоприменительной и судебной практики. Второе – принятие отдельных законодательных актов, затрагивающих самые различные сферы спортивной отрасли, поскольку решать специальные, но важные вопросы в рамках базового закона о спорте достаточно сложно.

По первому направлению следует отметить проект федерального закона №41243-5 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части дополнения перечня прав спортсменов), которым предлагается определить, что спортсмены обладают правом включения их в состав спортивной сборной команды Российской Федерации при условии соответствия критериям отбора спортсменов и соблюдения порядка формирования спортивных сборных команд Российской Федерации.

Проектом федерального закона №31723-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» предусмотрено введение федеральных и региональных реестров объектов спорта. Такая информация необходима для определения потребности населения в объектах спорта, планирования их строительства, осуществления эффективного государственного контроля за использованием, техническим состоянием и обеспечением безопасности объектов спорта.

На совместном заседании президиума Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 14 октября 2008 года предложение о необходимости ведения всероссийского реестра объектов спорта (спортивные залы, плоскостные спортивные сооружения, плавательные бассейны) всех видов собственности было поддержано Президентом РФ Д.А. Медведевым.

Проектом федерального закона №468537-4 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предлагается установить за высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ полномочие по участию в проведении единой государственной политики в области физической культуры и спорта.

Проектом федерального закона №49709-5 «О внесении изменения в статью 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в части дополнения случаев размещения заказов у единственного поставщика) предлагается дополнить часть 2 статьи 55 указанного закона положением, в соответствии с которым размещение заказа у единственного поставщика осуществляется заказчиком в случае размещения заказа на приобретение спортивного инвентаря и спортивной экипировки, имеющих заданные технические характеристики и свойства, производимых единственным поставщиком и предназначенных для сборных команд Российской Федерации по олимпийским видам спорта.

Внесение данного изменения обусловлено ограничениями указанного закона, который не позволяет закупать для спортсменов спортивный инвентарь и экипировку, технические характеристики и свойства которых позволили бы добиваться результатов на уровне высших мировых достижений в технически сложных видах спорта, а также в видах спорта, в которых экипировка спортсмена оказывает существенное влияние на достигнутые результаты.

Принятие законопроекта позволит эффективно использовать средства, выделяемые на те виды спорта, высоких результатов в которых можно добиться при условии обеспечения сборных команд Российской Федерации самым современным спортивным инвентарем и экипировкой.

По второму направлению идет разработка следующих проектов федеральных законов: «О спортивной подготовке», «Об обязательном страховании жизни и здоровья спортсменов – членов сборных команд Российской Федерации».

Подготовка спортсменов является важнейшей составляющей государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Организация процесса подготовки спортсменов требует постоянного совершенствования. Основу организации такого процесса составляет нормативная правовая база.



В настоящее время существуют пробелы в нормативном правовом регулировании деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, что негативно отражается на ее качестве. В связи с этим возникает необходимость правовой регламентации деятельности таких учреждений.

Целью создания учреждения спортивной подготовки является необходимость правового обеспечения деятельности учреждений, занимающихся подготовкой спортсменов.

Законопроект «О спортивной подготовке» предусматривает установление правового статуса учреждений спортивной подготовки, их прав и обязанностей, принципов их функционирования и взаимоотношений со спортсменами, которые, в свою очередь, состоят с данными учреждениями в договорных отношениях. Законопроектом предполагается предусмотреть создание необходимых условий для преобразования в учреждения спортивной подготовки:

- школ высшего спортивного мастерства, центров олимпийской (спортивной) подготовки, которые в процессе подготовки спортивного резерва выполняют задачи спортивного совершенствования, поддержания уровня высшего спортивного мастерства, позволяющего спортсменам выступать на всероссийских и международных официальных спортивных соревнованиях;
- иных учреждений, занимающихся спортивной подготовкой, правовой статус которых на сегодняшний день не урегулирован.

Предметом правового регулирования законопроекта будут являться отношения, возникающие в связи с функционированием и деятельностью учреждений спортивной подготовки.

Целью проекта федерального закона «Об обязательном страховании жизни и здоровья спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации» является создание необходимых условий для повышения эффективности норм страхования спортсменов – членов сборных команд Российской Федерации, обеспечение дополнительных финансовых гарантий спортсменам, а также стимулирование деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортсменов высокого класса и их участию в международных соревнованиях. Законопроект будет направлен на защиту имущественных интересов, связанных с причинением вреда жизни, здоровью спортсменов – членов сборных команд Российской Федерации, на создание механизма страхования, обеспечивающего дополнительные финансовые гарантии защиты жизни и здоровья спортсменов. Предметом правового регулирования законопроекта будут являться правовые отношения, возникающие в системе обязательного страхования спортсменов – членов сборных команд Российской Федерации.

Обязательное страхование спортсменов – членов сборных команд Российской Федерации, предусматривающее возмещение вреда, связанного с нарушениями их здоровья, позволит существенно улучшить возможности получения пострадавшими дорогостоящих эффективных видов медицинской помощи и услуг по медицинской и профессиональной реабилитации, которые не предусмотрены действующими программами обязательного медицинского и социального страхования.

Кроме того, обязательное страхование как мера государственной поддержки развития спорта в целях достижения высших спортивных результатов создаст благоприятные условия для подготовки спортсменов высокого класса и их участия в международных соревнованиях.

В соответствии с пунктом 9 статьи 6 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится разработка технических регламентов о спортивном инвентаре и оборудовании. Вместе с тем в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2007 №1930-р разработка технического регламента «О требованиях к безопасности спортивного оборудования и инвентаря» была исключена из Программы разработки технических регламентов. Считаю, что Правительство РФ должно вернуться к разработке указанного технического регламента.

3 апреля 2008 года в Санкт-Петербурге на заседании постоянной комиссии по культуре, информации, туризму и спорту Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ был принят в целом и внесен на утверждение очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ проект модельного закона «О паралимпийском спорте».

Модельный закон «О паралимпийском спорте» имеет своей целью установление общих правовых, экономических и социальных основ деятельности в области паралимпийского спорта, а также

определение основных принципов законодательства о паралимпийском спорте, осуществляемых в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Модельный закон носит рекомендательный характер. Сферой его действия является регулирование правовых отношений, возникающих в области паралимпийского спорта между государством, муниципальными образованиями, общественными объединениями, физическими лицами и иными субъектами права.

Характеристика современного состояния физической культуры и спорта в РФ

В настоящее время в развитии физической культуры и спорта наметились следующие положительные тенденции:

- кардинальное изменение общественного мнения и отношения государства к роли физической культуры в социально-экономическом развитии страны, в понимании всего спектра значимости спорта в оздоровлении и воспитании населения, прежде всего подрастающего поколения;
 - усиление внимания к развитию физической культуры и спорта в субъектах РФ, что определяется все большим инвестированием в спорт, созданием материально-технической базы для осуществления физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса;
 - использование программно-целевого подхода в развитии физической культуры и спорта (разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ по физической культуре и спорту);
 - совершенствование нормативно-правовой базы в области физической культуры и спорта;
 - улучшение работы по развитию адаптивного спорта, социальной адаптации средствами физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
 - укрепление материальной базы федеральных образовательных учреждений сферы физической культуры и спорта, федеральных центров и баз спортивной подготовки сборных команд Российской Федерации;
 - активизация участия российского бизнес-сообщества в развитии спорта высших достижений и социальной защиты спортсменов, в том числе спортсменов-инвалидов;
 - закрепление России на лидирующих позициях в международном спортивном движении.
- Безусловно, отмеченные позитивные изменения в сфере физической культуры и спорта во многом определены успешным социально-экономическим развитием страны.

Однако не в полной мере используются огромные возможности и ресурсы страны для развития физической культуры и спорта. Так, 85% граждан Российской Федерации не вовлечены в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе 64% детей, подростков и молодежи. Такое положение дел сохраняется из-за имеющихся недостатков:

- все еще низка эффективность деятельности спортивных школ как по вовлечению детей в активные занятия спортом, так и по подготовке резерва для сборных спортивных команд по олимпийским видам спорта;
- не решена проблема укрепления материально-технической базы развития массовой физической культуры и спорта в муниципальных образованиях, особенно в сельских поселениях;
- не обеспечена проблема существенного увеличения заработной платы преподавателям физической культуры в общеобразовательных школах, что негативно влияет на престиж этой профессии и подготовку молодых кадров;
- в целом ряде олимпийских видов спорта российские спортсмены еще не могут конкурировать с сильнейшими спортсменами мира;



- не в полной мере используется потенциал отечественной науки, в том числе академической, в обеспечении подготовки ведущих российских спортсменов к международным спортивным соревнованиям, а также по вопросам спортивного отбора наиболее талантливой молодежи;
- недостаточно эффективно используются возможности СМИ, в том числе телевидения, для пропаганды физической культуры и спорта;
- значительная часть лиц с ослабленным здоровьем и инвалидов не имеет возможности регулярно заниматься физической культурой и спортом;
- имеются проблемы нормативно-правового обеспечения подготовки спортивного резерва;
- современная система физического воспитания как в образовательных учреждениях, так и в спортивных школах нуждается в серьезной модернизации;
- отсутствует целенаправленная работа по широкому вовлечению населения в регулярные занятия физической культурой и спортом в производственных коллективах, а также по месту жительства;
- очень медленно внедряется клубная система организации физкультурно-спортивной работы с населением. Все еще не удается удовлетворить имеющийся спрос населения на физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги;
- недостаточное внимание уделяется развитию студенческого спорта, отсутствует необходимая нормативно-правовая база по вопросам развития спорта среди студенческой молодежи;
- сохраняется низкий норматив обеспеченности объектами физической культуры и спорта, в частности плавательными бассейнами для потребностей населения в субъектах РФ;
- не приняты эффективные меры по осуществлению системной работы по переподготовке и повышению квалификации работников физической культуры и спорта, отсутствует система оценки профессионального уровня подготовки специалиста в области физической культуры и спорта;
- не на должном уровне осуществляется мониторинг физической подготовленности и развития, физического здоровья различных категорий и групп населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи.

Вместе с тем сегодня имеются все возможности для существенного повышения уровня развития физической культуры и спорта и использования их потенциала для развития общества при условии, что эти вопросы станут приоритетными не только для государства при решении задач по социально-экономическому развитию страны, но и для каждого гражданина России, в иерархии ценностных ориентаций которого они будут занимать ведущие позиции.

За последние годы удалось приостановить кризисные явления и по основным показателям развития физической культуры и спорта достигнуть позитивных изменений, создать фундамент для дальнейших, более активных и целенаправленных действий по развитию физической культуры и спорта в стране. В первую очередь по созданию нормативно-правовой, материально-технической, научной и образовательной базы спортивного движения.

Основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта в РФ

Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р утверждена *Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (раздел «Развитие физической культуры и спорта»)*, которая содержит основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Стратегическая цель государственной политики в сфере физической культуры и спорта – создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия фи-



зической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта.

Реализация этой цели будет осуществляться по следующим направлениям.

Первое направление – развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания, в том числе:

- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений;
- развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых;
- осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта, создание информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе физкультурно-спортивных сооружений;
- разработка и введение новой системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта;
- нормативно-правовое обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта за счет бюджетных средств негосударственными организациями;
- реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;
- развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований.

Второе направление – повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, в том числе:

- модернизация системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высших достижений, формирование системы непрерывной подготовки тренерско-преподавательского состава;
- развитие инфраструктуры спортивных центров по различным видам спорта, в том числе баз олимпийской подготовки;
- обеспечение разработки и внедрения новых эффективных физкультурно-спортивных технологий, модернизация системы научно-методического и медико-биологического обеспечения сборных команд страны;
- обновление структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития;
- совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирования тренерско-преподавательского состава;
- формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся российским спортсменам.

Важными этапами в развитии физической культуры и спорта в стране станут проведение в г. Сочи XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года, а также проведение в г. Казани Универсиады 2013 года.

Установлены следующие целевые ориентиры развития физической культуры и спорта:

- подготовка нормативно-правовой базы в части обеспечения государственных стандартов, регламентов, финансовых нормативов;
- увеличение за 2007–2015 годы доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе учащихся, с 14,8 до 30%;
- увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из их пропускной способности: в 2012 году – на 26%, в 2020 году – на 48%;
- увеличение доли граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общем количестве занимающихся физической культурой и спортом: в 2012 году – на 19,8%, в 2020 году – на 50%;
- увеличение к 2015 году количества физкультурно-спортивных организаций и физкультурно-спортивных сооружений для занятий физической культурой и спортом, прошедших добровольную сертификацию, на 30 объектов (на 100 тыс. жителей).



Реализация этих стратегических задач положительно скажется на улучшении здоровья россиян, демографической ситуации, повышении производительности труда и воспитании подрастающего поколения, подготовке молодежи к защите Отечества, а также на улучшении в целом качества жизни и благосостоянии населения России.

По итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 14 октября 2008 года Президентом РФ поручено Правительству РФ разработать и утвердить *стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года*, предусмотрев в первую очередь:

- создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания подрастающего поколения;
- выработку комплекса эффективных мер по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта;
- модернизацию системы физического воспитания в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях;
- разработку и внедрение инновационных технологий подготовки спортсменов, обеспечивающих их успешное выступление на спортивных соревнованиях;
- усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;
- совершенствование медицинского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- определение системы мер по организации работы с болельщиками и их объединениями.

Как отметил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев на указанном заседании, «необходимо иметь четкую и выверенную стратегию развития физкультуры и спорта до 2020 года. Ее основная цель – создать условия для того, чтобы спортом у нас занималась практически хотя бы половина наших граждан и не менее 80% детей. Работа над такой стратегией должна быть открытой, это не ведомственный, а публичный документ, к его подготовке необходимо привлечь все регионы, спортивную общественность и бизнес-структуру».

Необходимость такой стратегии обусловлена тем, что развитие физической культуры и спорта в современном обществе является не только важным социальным, но и политическим фактором. Вовлеченность широких масс населения в физическую культуру, а также успехи на международных соревнованиях являются бесспорным доказательством жизнеспособности нации и гордостью государства.

Предложения к разработке законодательного обеспечения стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года

В настоящее время существует широкий круг федеральных законов и устаревших нормативных правовых актов, регулирующих различные отношения в сфере физической культуры и спорта и носящих разрозненный характер, что не позволяет выделить спортивное законодательство в самостоятельную отрасль права. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в новой редакции определяет лишь общие принципы и не может рассматриваться в качестве кодифицированного акта. В этой связи необходимо провести совершенствование и кодификацию законодательства в области физической культуры и спорта, результатом которой станет разработка и принятие Спортивного кодекса Российской Федерации. Это позволит структурировать и систематизировать спортивное законодательство в единый кодифицированный акт. Спортивный кодекс обеспечит реализацию стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года и создаст новые возможности для развития профессионального, детско-юношеского и массового спорта в стране.