

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

**Александр Григорьевич
Шнайдер**
ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФГБНИУ "СОВЕТ
ПО ИЗУЧЕНИЮ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ"
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ И РАН



РОССИЯ – ВЕДУЩАЯ АРКТИЧЕСКАЯ ДЕРЖАВА,
ЕСЛИ ИСХОДИТЬ ИЗ ЕЕ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ
И РОЛИ В ГЛОБАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ
В ЦИРКУМПОЛЯРНОМ ПОЯСЕ ЗЕМЛИ. НАША СТРАНА ЗАСЛУЖИЛА ЭТОТ
СТАТУС И БЛАГОДАРЯ ОГРОМНОМУ ВКЛАДУ В ИЗУЧЕНИЕ АРКТИКИ, В ПОИСК
НОВЫХ СУДОХОДНЫХ ПУТЕЙ В ВЫСОКОШИРОТНЫХ РАЙОНАХ, И БЛАГОДАРЯ
ВЕЛИКИМ ОТКРЫТИЯМ, СДЕЛАННЫМ БЕССПОРНО ТАЛАНТЛИВЫМИ,
ПРЕДПРИИМЧИВЫМИ И СМЕЛЫМИ РОССИЯНАМИ: МОРЕПЛАВАТЕЛЯМИ,
ПУТЕШЕСТВЕННИКАМИ, МИССИОНЕРАМИ.

Значение арктических пространств и ресурсов в жизнедеятельности человечества и формировании общемирового валового продукта резко возросло. Прогнозируется, что в результате глобальных климатических изменений в перспективе на главенствующие позиции в структуре всемирной торговли могут выйти товаропотоки, проходящие через высокоширотные транспортно-коммуникационные магистрали Арктики. Начинается полномасштабное освоение минеральных и энергетических ресурсов богатейшего арктического континентального шельфа, что обусловлено истощением запасов полезных ископаемых континентальной части Земли и прямо влияет на структуру мирового энергообеспечения. Вовлечение в промышленный оборот возобновляемых энергоисточников Арктики (ветрогенерация, геотермальная, циркуляционная океаническая, волновая, планетарная гравитационная (приливы и отливы) энергия) в совокупности с освоением глубоководных районов дна Северного Ледовитого океана дает возможность внедрения широчайшего спектра технологических инноваций. В ближайшее время, согласно сценарным прогнозам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, последует резкий скачок спроса на продукцию морского промышленного рыболовства, в производстве которой Арктический регион играет заметную роль. Глобальная климатоформирующая функция Северного Ледовитого океана и его значение в экосистемной динамике побуждают человечество интенсифицировать фундаментальные исследования его природы. Приарктическими государствами активно развивается высокодоходный (в некоторых регионах – бюджетоформирующий) туристско-рекреационный бизнес.

Сегодня Россия не имеет исторического права оставаться в стороне от активной деятельности в Арктике. Специфика Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ), ее место и роль в социально-экономическом развитии России и обеспечении национальной безопасности предопределили необходимость выделить макрорегион в самостоятельный объект государственного управления. Принципиально важно, что устойчивое социально-экономическое развитие и жизнедеятельность в АЗРФ (в отличие, например, от районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) теснейшим образом связаны с изучением, освоением и эксплуатацией пространств и ресурсов Северного Ледовитого океана, предопределяя интенсификацию широкомасштабного международного и межрегионального сотрудничества в этих процессах. Ориентированная на море модель экономики макрорегиона, во многом опирающейся на системообразующую роль Северного морского пути, отличает ее природно-хозяйственные циклы от внутриконтинентальных районов Севера России и обуславливает специализацию формируемых здесь в прогнозный период акваториальных морехозяйственных комплексов (кластеров).

Необходимо учитывать и ряд других характерных черт, разительно отличающих АЗРФ от других регионов Российской Федерации и определяющих условия, направления и масштабы социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности во всех сферах

жизнедеятельности. Среди них особо выделяются низкая плотность населения и высокая дисперсность системы расселения, удаленность от основных промышленных центров нашей страны и очаговое освоение территории – всё это обуславливает переход от площадного к узловому (кластерному) развитию АЗРФ. Таким образом, в пространственном развитии зоны, с одной стороны, четко выделяется группа старопромышленных регионов: Мурманская и Архангельская области, Красноярский край (точнее, Норильский промышленный и Таймырский муниципальный районы). В них особо востребован кластерный подход на основе реиндустриализации и становления элементов инновационной экономики. А с другой – регионы нового масштабного промышленного освоения: Ненецкий, Ямало-Ненецкий, Чукотский автономные округа, арктические и приарктические районы (улусы) Республики Саха (Якутия). Здесь предполагается создание территорий опережающего развития, реализация крупных межведомственных, межрегиональных и международных инвестиционных проектов: инфраструктурных, социальных и социокультурных, природоохранных, инновационных, научных и т.д. Развитие и тех и других в подавляющем большинстве случаев привязано к крупным ресурсным площадкам.

Арктические территории играют стратегическую роль в социально-экономическом развитии России и обеспечении национальной безопасности. При приблизительно 1%-ной доле населения АЗРФ в общей численности российских граждан здесь создается 12–15% ВВП страны и обеспечивается около 25% национального экспорта. В сравнении с другими приарктическими государствами именно в АЗРФ создан самый мощный индустриальный слой. Здесь беспрецедентно высока доля добавленной стоимости добывающих предприятий – 60%, в то время как на Аляске и в арктической Канаде этот показатель не превышает 30%, а в странах Фенноскандии (включая северные районы Норвегии, Швеции, Финляндии, а также Гренландию и Исландию) доходит лишь до 15%.

Высокая значимость АЗРФ для российской экономики обусловила необходимость разработать отдельную систему документов стратегического планирования, направленных на реализацию государственной политики России в Арктике. 18 сентября 2008 года Президентом Российской Федерации были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. 8 февраля 2013 года Президент Российской Федерации утвердил разработанную Советом по изучению производительных сил (далее – СОПС) по поручению Минрегиона России Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (далее – Стратегия). В ней определены приоритетные направления развития макрорегиона и основные мероприятия во всех сферах жизнедеятельности. При ее разработке учитывался вековой опыт СОПС в стратегическом планировании, что позволило сформировать документ, в наибольшей степени удовлетворяющий нормам Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ “О стратегическом планировании в Российской Федерации”. В методологическом пла-

не работа над проектом Стратегии опиралась на эконометрический аппарат пространственной экономики, основы которой были заложены академиком А.Г. Гранбергом и его последователями в нашей стране, а также школой У. Айзарда, Д. Крамански и Р. Гротца за рубежом. Научно-методический аппарат этой сравнительно новой дисциплины включает в себя широкий спектр теоретических разработок – от общеэкономических (равновесия, воспроизводства, роста, устойчивого развития) до теорий размещения производства, капитала, населения и т.д.

С учетом системообразующей роли Северного Ледовитого океана для развития АЗРФ методология разработки Стратегии тесно сопрягалась с системным подходом к морской деятельности, научно обоснованным Г.К. Войтоловским, а также С.А. Студенецким, В.А. Дергачёвым, Б.В. Буркинским, В.Н. Степановым и другими исследователями. Он основан на признаках общности различных видов морской деятельности. Благодаря этому подходу в понимании феномена океанопользования произошли изменения. Ранее океанопользование понималось как простая совокупность отдельных его видов. Теперь – как единое (интегрированное) морское хозяйство, обладающее комплексобразующими и мультипликативными эффектами, намного превосходящими эффекты видов морепользования по отдельности. Оно подчинено общей стратегической цели и опирается на общую инфраструктуру, в том числе обеспечивающую кадровые возможности. Подобная концепция закладывает эволюционный подход, сформированный трудами многих российских и зарубежных исследователей. Она учитывает доктрину “морской мощи государства”, сформулированную в классических трудах А.-Т. Мэхена и Ф.Х. Коломба, а в нашей стране – С.Г. Горшковым, И.М. Капитанцем и др.

В целом в основу разработки Стратегии положены три базовых принципа. Первый из них связан с ее нацеленностью на возрастание роли и эффективности национальной арктической политики России в укреплении основ российской государственности, включая реализацию суверенитета, суверенных прав и стратегических интересов нашей страны в Арктике. Второй состоит в обеспечении социальной ориентированности и признании общественной значимости стратегических решений как следствия инновационной модели развития экономики в целом. Такой подход в первую очередь предусматривает раскрепощение человеческого капитала, переход к экономике знаний – основополагающего ресурса устойчивого социально-экономического роста – и улучшение стандартов качества жизни (не только не ниже среднероссийских показателей, но и сопоставимого с уровнем развитых арктических держав). Наконец, третий принцип заключается в комплексном характере разработок, их ориентации на гармонизацию интересов всех субъектов национальной арктической политики: государства, институтов гражданского общества, деловых кругов, науки и коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории АЗРФ.

План мероприятий по реализации Стратегии (далее – План) утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 16 октября 2013 года. Он содержит 60 позиций, сгруппированных в соответствии с приоритетны-

ми направлениями развития макрорегиона и основными мероприятиями во всех сферах жизнедеятельности, определенными в Стратегии.

Важно отметить, что ряд мероприятий Плана потерял свою актуальность. Распределение ответственности между соисполнителями не в полной мере соответствует их действующим компетенциям. Кроме того, существует проблема, связанная с индикаторами, позволяющими оценить степень реализации мероприятия. Она имеет частный характер и представляет собой отражение более значительной проблемы. Дело в том, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №2437-р внесены изменения в раздел I Федерального плана статистических работ, вводящие в его состав дополнительный подраздел 2.5 “Показатели социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности”. В соответствии с этими изменениями субъекты официального статистического учета формируют официальную статистическую информацию по 22 введенным показателям. Однако среди них отсутствуют показатели, характеризующие комплексность социально-экономического развития АЗРФ, устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Арктике, и др. В этой связи необходимо произвести выбор и обоснование перечня статистических показателей, характеризующих социально-экономическое развитие АЗРФ, для дополнения Федерального плана статистических работ с целью обеспечить эффективный мониторинг реализации Стратегии.

Еще один вопрос, связанный с реализацией Плана, заключается в том, что исполнение некоторых его пунктов может и должно быть увязано с реализацией норм Федерального закона “О стратегическом планировании в Российской Федерации”. К таким пунктам можно отнести:

- пункт 6 “Разработка методических рекомендаций по формированию структуры региональных программ социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации”;
- пункт 7 “Разработка и реализация региональных программ социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации” и др.

Указанным законом предусмотрена необходимость стратегии пространственного развития Российской Федерации (далее – СТР РФ). В этой связи имеет смысл ставить вопрос либо о выделении в СТР РФ самостоятельного раздела, посвященного АЗРФ, либо о разработке отдельного документа стратегического планирования: стратегии пространственного развития Арктической зоны Российской Федерации (далее – СТР АЗРФ).

Разработка СТР АЗРФ необходима с целью увязки отраслевых приоритетов, а также обеспечения их ответственности системам расселения, развития и размещения производительных сил в этой зоне (как существующим, так и планируемым в долгосрочной перспективе с учетом внутренних и внешних факторов, приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в Арктике), отраженным в соответствующих схемах. В свою оче-

редь, в качестве пространственного отображения положений СПР АЗРФ может использоваться консолидированная схема территориального планирования АЗРФ.

В этой связи необходимо отметить, что именно на решения, связанные с актуализацией Плана и оценкой перспектив отражения АЗРФ в СПР РФ, сориентирован протокол заседания президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (далее – Госкомиссия) от 10 июля 2015 года №1.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года №1181-р в перечень государственных программ Российской Федерации включена программа “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года”. Именно она призвана выступить основным механизмом реализации Стратегии, поскольку в ее рамках планируется решить задачи, связанные с содействием комплексному социально-экономическому развитию АЗРФ, стимулированием развития приоритетных направлений экономического роста макрорегиона, обеспечением экологической безопасности в АЗРФ. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 года №366 вышеназванная государственная программа была утверждена. Правда, она носит рамочный характер, представляя собой набор мероприятий из других государственных программ Российской Федерации.

В целом необходимо отметить, что в настоящее время в Российской Федерации в русле общемировых тенденций происходит активное формирование системы документов стратегического планирования развития АЗРФ с широким внедрением программно-целевого метода в управление и регулирование. В документах предполагается определить формы и механизмы государственной экономической политики в АЗРФ, в том числе:

- прямые (межбюджетные трансферты, гранты и др.) и косвенные (тарифные, налоговые, таможенные, кредитные, страховые и др.) меры государственного стимулирования и регулирования социально-экономического развития АЗРФ, арктических и приарктических субъектов Российской Федерации;
- регулятивные (правоустанавливающие, правоприменительные и контрольные) и финансовые (бюджетные, налоговые, таможенные, имущественные, кредитные, долговые и валютные) инструменты;
- государственную поддержку хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в АЗРФ, прежде всего в области освоения углеводородных ресурсов, других полезных ископаемых и водных биологических ресурсов, за счет внедрения инновационных технологий, развития транспортной, энергетической, информационно-телекоммуникационной, промышленной, сервисной и социальной инфраструктуры, совершенствования тарифного, таможенного и налогового регулирования;
- стимулирование новых проектов хозяйственного освоения АЗРФ путем их софинансирования за счет бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- создание институциональных условий для инфраструктурных, социальных и социокультурных, научных, инновационных, природоохранных проектов в АЗРФ;
- стимулирование арктических субъектов Российской Федерации к установлению договорных отношений о взаимодействии и сотрудничестве между собой, а также с субъектами Российской Федерации, не входящими в состав АЗРФ;
- инструменты стимулирования всех заинтересованных субъектов государственной политики Российской Федерации в Арктике к активному участию в ее реализации;
- эффективную пропаганду целей и задач государственной политики Российской Федерации в Арктике, популяризацию программных мероприятий и проектов, осуществляемых в АЗРФ, в первую очередь комплексных (межведомственных, межрегиональных, международных);
- развитие государственно-частного партнерства и других форм партнерских отношений на федеральном и региональном уровнях;
- внедрение в экономику АЗРФ современных форм пространственной организации хозяйства, институциональных инноваций (развитие сети зон территориального развития, зон опережающего роста и др.), финансовых и нефинансовых институтов развития;
- меры координации и согласования интересов всех субъектов государственной политики Российской Федерации в Арктике.

При этом среди всех институциональных мер экономического стимулирования приоритет должен быть отдан именно тарифной политике, которая даже важнее налоговой, а также дальнейшему развитию государственно-частного партнерства. При повсеместном сжатии кредитной массы жизненно необходима диверсификация источников финансирования перспективных направлений развития макрорегиона и приоритетных комплексных проектов, обладающих наибольшими мультипликативными и комплексформирующими эффектами.

Государство в лице федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти должно создавать институциональные условия активизации инвестиционного процесса; обеспечивать общественные интересы в АЗРФ, включая защиту интересов национального бизнеса; формировать и поддерживать инфраструктурный каркас развития территории; обеспечивать софинансирование или государственные гарантии для значимых производственных и научных проектов; содействовать правовой защите российских и зарубежных инвесторов, безопасности и общественному порядку; улучшать условия для совместного с частным бизнесом устранения социальных и экологических проблем, ставших результатом ошибок, допущенных в предыдущий период при освоении пространств и ресурсов. В свою очередь, деловые круги будут ориентированы на содействие экономическому благополучию территории; обеспечение высоких социальных стандартов для работников предприятий, сохранение на них рабочих мест, раз-

витие дополнительного социального, медицинского и пенсионного страхования; участие, в том числе на условиях софинансирования, в социально и государственно значимых инвестиционных проектах; формирование условий для развития малого бизнеса за счет вертикальной диверсификации собственной деятельности; внедрение энергосберегающих и экологически совместимых технологий.

Произошедшие в последнее время качественные прорывы в процессе формирования системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности России в Арктике в первую очередь ориентированы на комплексное развитие макрорегиона. Именно в комплексности в противовес отраслевому (ведомственному) подходу заключается основная целевая установка Стратегии. В этой связи во исполнение решений Госкомиссии необходимо актуализировать государственную программу Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года” и привести ее в соответствие распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года №1181-р для решения задач, связанных с содействием комплексному социально-экономическому развитию АЗРФ, стимулированием развития приоритетных направлений экономического роста макрорегиона, обеспечением экологической безопасности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года №1143-р утверждена Концепция федеральной целевой программы “Мировой океан” на 2016–2031 годы (далее – Концепция). Ее основные положения во многом преемственны ФЦП “Мировой океан”, которая выполнялась в 1998–2013 годах и показала действенность программно-целевого метода и межведомственных усилий в области развития морской деятельности России, в том числе в высокоширотных районах (Арктика и Антарктика). В соответствии с Концепцией в составе ФЦП “Мировой океан” на 2016–2031 годы (далее – проект Программы) предусматривается реализация:

- подпрограммы “Комплексные исследования Антарктики” (государственный заказчик – Росгидромет), направленной на модернизацию и реорганизацию экспедиционной инфраструктуры Российской Федерации в Антарктике, развитие междисциплинарных научных исследований и накопление знаний о природной среде Антарктики;
- подпрограммы “Экспедиционные исследования в Мировом океане” (государственные заказчики – ФАНО России, Росгидромет), направленной на строительство и модернизацию научно-исследовательских судов, сбор новых экспериментальных данных о характеристиках, процессах и ресурсах Мирового океана для развития фундаментальной и прикладной научной базы, обеспечивающей комплексное развитие морской деятельности, рост морского потенциала России, снижение ущерба от природных и техногенных катастроф, национальную безопасность страны;
- подпрограммы “Прикладные исследования природы Мирового океана” (государственные заказчики – Минобрнауки России, Росгидромет), направленной

на развитие научного потенциала, позволяющего удовлетворять потребности России в сфере исследования Мирового океана и использования его ресурсов, а также на проведение научных исследований на архипелаге Шпицберген как перспективной формы обеспечения российского присутствия;

- подпрограммы “Совершенствование информационного обеспечения морской деятельности” (государственный заказчик – Росгидромет), направленной на развитие информационного обеспечения морских научных исследований и практической морской деятельности на федеральном, региональном и объектовом уровнях на основе интеграции и рационального использования информационных систем, комплексов и средств различного подчинения;
- мероприятий государственного заказчика-координатора (Минэкономразвития России), направленных на повышение эффективности комплексных межведомственных проектов, предусматривающих интеграцию подходов заинтересованных сторон в области развития морской деятельности Российской Федерации и обеспечивающих комплексное решение приоритетных долгосрочных задач морской деятельности Российской Федерации и динамичное социально-экономическое развитие ее приморских регионов.

При этом в проекте Программы, несмотря на все его объективные достоинства, не учтены последние институциональные преобразования, в первую очередь формирование Госкомиссии, а также утверждение Президентом Российской Федерации в июле 2015 года новой редакции Морской доктрины Российской Федерации, в которой арктическое направление включено в число основных приоритетов национальной морской политики. Поставленные перед Госкомиссией задачи в совокупности не могут быть решены вне рамок программно-целевого планирования.

В настоящее время в России в русле общемировых тенденций выстраивается система стратегического планирования развития морской деятельности в интересах повышения эффективности, результативности и качества государственного управления и регулирования. По состоянию на 1 июня 2015 года в Российской Федерации ведется работа по более чем 100 основополагающим документам системы стратегического планирования, принятым и одобренным федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и охватывающим ключевые проблемы развития морской деятельности России.

Проведенный в СОПС анализ показал, что на уровне программно-целевого планирования проблемы морской деятельности решаются разрозненно, фрагментарно и несистемно. Федеральные целевые программы и государственные программы Российской Федерации даже в своей совокупности не способны стать инструментами реализации национальной морской политики, государственной политики Российской Федерации в Арктике, других стратегических направлений государственной политики России. Четко просматривается отсутствие комплексного подхода к решаемым проблемам, а также непоследовательность и несогласованность действий, осуществляемых различны-

ми федеральными органами исполнительной власти и администрациями (правительствами) приморских субъектов Российской Федерации. В отраслевых программах доминирует узковедомственный подход. А он ведет к росту конфликтности и соперничества за одни и те же пространства, ресурсы, понимаемые в самом широком смысле (начиная от финансовых и заканчивая интеллектуальными), к несогласованности при реализации государственной политики России (включая национальную морскую политику и государственную политику Российской Федерации в Арктике) и к прочим негативным последствиям. Выполняемые в рамках региональных целевых программ мероприятия и проекты, как правило, позволяют решать локальные социально-экономические проблемы.

Актуальность и значимость проблемы комплексного развития морской деятельности обусловлены значительным отставанием отдельных видов морской деятельности России от уровня ведущих морских держав. При этом длительное сохранение негативных тенденций может привести к серьезным последствиям для экономики и безопасности страны. Положение России в глобальной системе разделения труда, протяженность ее морских границ, сложившаяся и потенциальная зависимость от ресурсов Мирового океана, морских коммуникаций настоятельно требуют комплексного решения этой общегосударственной проблемы в рамках единой программы.

В текущих условиях крайне актуальным становится дальнейшее совершенствование и развитие системы стратегического планирования и управления морской деятельностью России во исполнение норм Федерального закона “О стратегическом планировании в Российской Федерации”, в первую очередь на уровне программно-целевого планирования, а также территориального и акваториального планирования как неотъемлемого элемента развития приморских территорий и прибрежных акваторий. Основные направления комплексного развития морской деятельности на 2016–2031 годы должны быть встроены в формируемую систему стратегического планирования, увязаны с положениями федеральных, региональных, отраслевых и корпоративных стратегических решений, включая нормативные правовые и организационно-плановые документы.

Анализ современного состояния проблемы изучения, освоения и эффективного использования ресурсного потенциала и пространств Мирового океана в интересах экономического развития и обеспечения национальной безопасности России позволяет выделить следующие факторы, определяющие необходимость комплексного развития морской деятельности Российской Федерации с использованием программно-целевого подхода:

- острота внешнеполитических, международно-правовых, социально-экономических, научно-технических и экологических аспектов проблемы;
- многоаспектность и комплексность проблемы, требующие координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации и организаций различного профиля и организационно-правовых форм;

- государственное регулирование и государственная поддержка как необходимые меры в условиях формирующегося рыночного механизма и в связи со спецификой проводимых мероприятий.

Объективные закономерности перехода к инновационной траектории устойчивого роста морской деятельности России требуют использования принципиально новых подходов к регулированию ее развития, прежде всего в направлении усиления комплексного характера, реализации прорывных проектов с опорой на точки роста в приморских регионах, в первую очередь в АЗРФ.

С учетом вышеизложенного при подготовке проекта самой ФЦП “Мировой океан” на 2016–2031 годы предлагается расширить состав программных мероприятий для безусловной реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации в Арктике, а также ориентироваться на закрепление за Российской Федерацией статуса лидирующей мировой морской державы, что может быть обеспечено решением следующих задач:

- повышение глобальной конкурентоспособности российского морехозяйственного комплекса;
- обеспечение присутствия Российской Федерации в ключевых районах Мирового океана, в том числе высокоширотных (Арктика и Антарктика);
- комплексное пространственное развитие приморских территорий и прибрежных акваторий на макро-региональном и региональном уровнях.

Одновременно следует учитывать, что восстановление России в статусе лидирующей морской державы невозможно без стратегического развития АЗРФ. Именно поэтому помимо подпрограмм, представленных в Концепции, представляется целесообразным формирование новых подпрограмм, связанных с развитием институциональной среды в интересах качества жизни населения, полноценного раскрытия человеческого капитала, перехода к инновационной траектории устойчивого роста морепользования, повышения конкурентоспособности морехозяйственного комплекса России, эффективной интеграции приморских регионов в российское и глобальное социальное и экономическое пространство. Среди них в первую очередь целесообразно выделить подпрограмму “Изучение и освоение Арктики”, в том числе обеспечение российского присутствия на архипелаге Шпицберген, международно-правовую проблематику, ликвидацию накопленного экологического ущерба в Арктике, освоение перспективных технологических платформ в АЗРФ, трансграничное и международное сотрудничество, внедрение технологических, организационных и институциональных инноваций, разработку программ адаптации экономики к глобальным изменениям климата в Арктике, развитие возобновляемой энергетики в Арктике, сохранение этноформирующих видов деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Арктике, и др.

Такой подход должен способствовать возрастанию конкурентоспособности России в целом, а также производимых в стране и ее приморских регионах товаров и услуг морского происхождения и назначения на региональных, субрегиональных и глобальном рынках. Он направлен на

повышение качества жизни и благосостояния населения, существенные позитивные социально-экономические изменения, сохранение морских традиций и наследия, обеспечение обороноспособности и безопасности во всех сферах жизнедеятельности, интенсификацию международного сотрудничества при изучении, освоении, эксплуатации пространств и ресурсов Мирового океана и, как следствие, на внутривнутриполитическую и экономическую стабильность и укрепление международного авторитета Российской Федерации как ведущей морской державы.

Таким образом, ФЦП “Мировой океан” на 2016–2031 годы может стать действенным инструментом решения задач Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации – единственных работающих в настоящее время правительственных органов, деятельность которых направлена на межведомственную координацию в государственной политике Российской Федерации в Арктике и в национальной морской политике.

По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 18 мая 2015 года в структуре подведомственного Минэкономразвития России ФГБНИУ “СОПС” создано отделение “Мировой океан и Арктика” (далее – отделение). В его состав вошли центр обеспечения деятельности Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, центр научного сопровождения Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, центр Севера и Арктики, центр мониторинга и исследований Арктики, а также центр “Мировой океан”. Последний сформирован в СОПС во исполнение приказа Министерства экономики Российской Федерации от 1 февраля 1999 года №37, определившего СОПС головной структурой, обеспечивающей научное сопровождение реализации ФЦП “Мировой океан” (1998–2013 годы). Коллективом центра “Мировой океан” был подготовлен проект теперь завершенной ФЦП “Мировой океан”, накоплен уникальный опыт разработки и обоснования предложений по корректировке ее мероприятий, оценки хода ее реализации, а также междисциплинар-

ных исследований комплексного развития морской деятельности. В целях эффективного решения задач Госкомиссии и Морской коллегии, учитывая компетенции отделения, целесообразно создать на его базе рабочую группу по разработке проекта ФЦП “Мировой океан” на 2016–2031 годы с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций.

В целом для комплексного подхода к развитию АЗРФ и обеспечения национальной безопасности реализация государственной политики России в Арктике требует целенаправленной и скоординированной деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций в соответствии с их полномочиями и сферами ведения. Современный опыт государственного регулирования развития полярных районов, прежде всего таких крупных приарктических государств, как США и Канада, опирается на систему различных органов (советов, комиссий), охватывающих практически все сферы жизнедеятельности в Арктике и представляющих интересы всех без исключения заинтересованных сторон, деятельность которых связана с макрорегионом. В их компетенцию входит достаточно много вопросов, в частности разработка рекомендаций по финансовому обеспечению соответствующих видов деятельности, приоритетных направлений международного сотрудничества в Арктике и т.д. Россия в этом случае не исключение, и все заинтересованные субъекты государственной арктической политики Российской Федерации: федеральные и региональные органы государственной власти, институты гражданского общества, деловые круги, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения, ассоциации коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в АЗРФ, могут и должны приложить все усилия к эффективному и рациональному развитию этого макрорегиона.