

# ЭКОНОМИКА ДВИЖЕТСЯ НА СЕВЕР

---



**Сергей Ефимович Донской**  
МИНИСТР ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ АРКТИКИ –  
ФУНДАМЕНТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НОВОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ.  
ОДНАКО ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ ЭТОГО РЕГИОНА  
НЕ ДОЛЖНА НАВРЕДИТЬ ЕГО УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЕ  
И НЕПОВТОРИМОЙ КУЛЬТУРЕ МЕСТНЫХ НАРОДОВ.

**А**рктика – важнейший регион для Российской Федерации. На этой огромной территории, занимающей почти 20% страны, сконцентрированы ключевые интересы нашего государства: геополитические, оборонные, научные и экономические. Арктика – ведущий регион на планете по запасам и разнообразию видов минерального сырья. Освоение этих ресурсов для России – один из драйверов социально-экономического роста, основа инновационного развития, разработки передовых технологий. Сегодня запасы Севера обеспечивают около 11% национального дохода России и почти 25% всего объема общероссийского экспорта.

Особенно богат полезными ископаемыми арктический шельф, где в большом количестве сосредоточены месторождения нефти и газа, биологические и минеральные ресурсы. Роль их будет только возрастать: арктические богатства – ключевой резерв горнодобывающей и нефтегазовой промышленности страны, способный существенно дополнить ресурс полезных ископаемых на уже освоенных территориях Урала и Западной Сибири. Сегодня на территории Российской Арктики открыто 294 месторождения нефти и газа, 350 – золота и 2 – никеля.

Очевидно, что северные богатства интересны не только нашему государству, но и приарктическим соседям, а также иным странам, в которых растет потребление энергоресурсов. В этом регионе сталкиваются серьезные межгосударственные интересы, и нам важно обладать безукоризненными доказательствами юридических прав России на расширенный континентальный шельф в Арктике. В обоснование проведения внешней границы континентального шельфа в Арктической зоне Российской Федерации выполнены масштабные геолого-геофизические, гидрографические, картографические и другие работы. Подготовлены большой объем новых исследовательских данных и научные доказательства принадлежности к российскому континентальному шельфу основных подводных структур – хребта Ломоносова и поднятия Менделеева. Успешное завершение работы по обоснованию внешней границы арктического континентального шельфа Российской Федерации является одним из приоритетов плана деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

## ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ СЕВЕРА

Сохранение роли ведущей арктической державы, сбережение уникальных экологических систем – важнейшие направления государственной политики в Северном регионе. Для этих целей принята государственная программа социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года.

На первом этапе должны быть сформированы условия для укрепления национальной безопасности. Для этого Минприроды России разрабатывает нормативные правовые акты, которые обеспечат промышленную, экологическую и пожарную безопасность при разведке, транспортировке углеводородных ресурсов в Арктической зоне.

Чтобы интенсивнее осваивать минерально-сырьевую базу и водные биоресурсы в Арктике, необходимы структурные изменения во всей экономике региона. Существующая северная инфраструктура устарела и не позволяет решать эти задачи. Нам нужна модернизация всех отраслей арктической экономики, прежде всего транспортной системы и системы управления коммуникациями Северного морского пути.

Основной инструмент исследования и освоения Мирового океана – научно-исследовательский флот. Уменьшение финансирования в 1990-е годы привело к сокращению количества научно-исследовательских судов и экспедиционной деятельности. Возрождение флота – одна из стратегических целей в освоении Арктического региона. Для этого Правительство Российской Федерации

утвердило план мероприятий в рамках Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года. Одна из основных задач, предусматриваемых документом, – возобновление комплексных экспедиционных исследований Мирового океана.

Следующий этап госпрограммы предполагает устойчивое инновационное социально-экономическое развитие Арктической зоны; в его рамках будут созданы современные производственно-энергетические кластеры, рыбохозяйственные и особые экономические зоны. Для выполнения намеченного планируются федеральные целевые программы за счет средств бюджетов различного уровня и государственно-частного партнерства. Самые масштабные и перспективные проекты, связанные прежде всего с освоением континентального шельфа, будут развиваться именно с помощью инвесторов. Сегодня компаниям-инвесторам выдано 75 лицензий, в ближайшие пять лет на арктическом шельфе будет пробурено 49 поисковых и 11 разведочных скважин. Предполагается, что к 2020 году индустриализация превратит северные территории в стратегическую ресурсную базу страны.

## СОХРАНИТЬ ХРУПКУЮ ЭКОСИСТЕМУ

Модернизируя экономику Арктического региона, надо понимать, что без применения особых природоохранных мер усиление добычи и транспортировки углеводородного и минерального сырья будет сопровождаться появлением новых источников техногенного загрязнения. Тем более это следует учитывать при работах на российском континентальном шельфе. Хозяйственная деятельность на арктической территории должна соответствовать самым передовым экологическим нормам, а ее режим – быть максимально сбалансированным. Арктика чрезвычайно чувствительна к техногенным процессам. Поэтому, перед тем как начать индустриализацию, нам необходимо ликвидировать прошлый экологический ущерб. В период интенсивного освоения (с 1940-х по 1980-е годы) экосистема Арктики подвергалась беспрецедентному антропогенному воздействию. Яркий пример – архипелаг Земля Франца-Иосифа. После сворачивания военной и хозяйственной деятельности на его островах до сих пор находятся склады горюче-смазочных материалов (ГСМ), свалки пустых бочек, угрожающие разливом нефтепродуктов, остатки техники, строений и трубопроводов. Аналогичная картина и во многих других районах, например на архипелаге Новая Земля, о-ве Врангеля на Чукотке, в пос. Амдерма в Ненецком округе и др. Неутилизированные отходы в Арктике особенно опасны ввиду глобального потепления и разрушения вечной мерзлоты, которая сейчас частично препятствует дальнейшему распространению загрязняющих веществ в грунтах и водной среде. Поэтому уже два года Минприроды России работает над ликвидацией прошлого экологического ущерба. К геоэкологическим и технологическим работам привлекались профессиональные организации с большим опытом подобной деятельности в высоких широтах.

Сегодня практически очищены о-в Земля Александры и о-в Гукера: там было собрано более 8 тыс. т отходов (металлолом, ГСМ, покрышки и пр.), проведена техническая рекультивация территорий на площади в 50 га с использованием самых современных абсорбентов. Работы требовали большой осторожности, некоторые из них приходилось выполнять вручную, поскольку на островах находятся важные историко-культурные объекты. Для временного хранения твердых бытовых отходов на архипелаге создавались специальные площадки складирования, чтобы исключить повреждение хрупкой почвы, подтопление поверхностными водами и примерзание отходов к грунту. Инвентаризированы источники загрязнения и на территории природного заповедника на о-ве Врангеля,

проведены топографическое и геодезическое обследования территории и объектов инфраструктуры, аэрофотосъемка. Возле пос. Ушаковского создана технологическая база для очистки и компактирования бочек, сегодня утилизировано почти 1,5 тыс. стальных бочек.

Геоэкологическая экспедиция в пос. Амдерма позволила детально инвентаризировать источники загрязнения, разработать и реализовать программу апробации технологий очистки загрязненных территорий. По итогам обследования создан проект уборки загрязненных территорий и акваторий, включая затопленные объекты.

Всего за 2012–2014 годы с арктических территорий было вывезено 86 т отходов, рекультивировано более 80 га нарушенных земель. Работы на Севере будут продолжаться. В настоящее время мероприятия по ликвидации ущерба в Арктической зоне планируется реализовывать в рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы. Также распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден комплекс первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию негативных воздействий на окружающую среду в результате прошлой экономической и иной деятельности. Одним из мероприятий предусмотрен пилотный проект по ликвидации прошлого экологического ущерба, связанного с возникновением несанкционированных свалок судов вдоль побережья Кольского залива. Выходным результатом будет разработка программы очистки акватории от затонувшего имущества, оказывающего на нее негативное воздействие.

## ОХРАНА И МОНИТОРИНГ

Другое важное направление охраны экосистемы Арктики, над которым работает Минприроды России, – создание и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ), как предусмотрено Экологической доктриной Российской Федерации. Это особенно актуально, поскольку сегодня лишь около 5% территории и акватории Российской Арктики взято государством под особую охрану. В зарубежной части Арктики этот показатель куда выше – 20–50%. До 2020 года в Российской Арктике будет создано четыре ООПТ федерального значения.

Чтобы снизить влияние промышленности и сельского хозяйства на атмосферу, разработана Климатическая доктрина Российской Федерации, которая предусматривает комплекс мер по рациональному природопользованию и уменьшению выбросов парниковых газов. Для сокращения объема выбросов был подписан и специальный указ Президента Российской Федерации, который предусматривает сокращение к 2020 году объема до уровня не более 75% показателей 1990 года. Документ устанавливает четкие ориентиры для перехода на низкоуглеродный путь развития национальной экономики, что должно способствовать повышению ее энергоэффективности и снижению антропогенной нагрузки на климат. Будут созданы системы учета объема выбросов, в том числе разработаны правовые нормы, обязывающие предприятия предоставлять соответствующие сведения, а также нормы, обеспечивающие проверку и регистрацию представленных сведений.

Предполагается выработать прогнозы данных объемов по отраслям промышленности до 2030 года, обозначив меры государственного регулирования. Мы будем стимулировать пилотные проекты, направленные на их сокращение. Сегодня уже разрабатываются специальные нормы для предоставления предприятиям государственных субсидий, изучаются способы взаимодействия с международными финансовыми организациями. В 2015 году Минприроды России выработало рекомендации по проведению добровольной инвентаризации объема выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации.

Забота об экологическом состоянии региона предполагает совершенствование системы мониторинга – для более точных прогнозов, более правильных оценок объемов добычи биологических и минеральных ресурсов в арктических водах.

В целях получения надежной информации о состоянии окружающей среды в Арктике требуется модернизировать систему гидрометеорологических наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, спутниковые центры Росгидромета для организации приема, обработки и распространения спутниковых данных высокого пространственного разрешения, а также институционально укрепить Росгидромет. Необходимо реализовать комплекс мер по развитию системы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды северных территорий и, конечно, продолжать научно-исследовательскую деятельность.

В 2015 году продолжились работы по созданию на архипелаге Шпицберген российского научного центра, который призван стать уникальной арктической исследовательской базой для метеорологов, гидрологов, геофизиков и океанологов. Для работы центра в рамках госпрограммы “Охрана окружающей среды” на 2012–2020 годы было закуплено и уже монтируется современное высокотехнологичное оборудование. Основной задачей арктического научного центра станет проведение экспедиций и объединение ученых для выполнения совместных исследований региона. И старт этому уже положен: на днях состоялось открытие сезонной научной дрейфующей станции “Северный полюс – 2015”.

## ЧЕЛОВЕК И СЕВЕР

Будущее Арктики связано не только с промышленным ростом. Развитие этого региона невозможно без сохранения самобытной культуры народов Крайнего Севера: чукчей, ненцев, коми, селькупов и др. Научой доказано, что приход древних людей в высокие широты существенно повысил адаптивные возможности человечества: в постоянной борьбе с холодом у людей сформировались особые качества. Большое значение имеет уникальный опыт северян, которые научились жить и работать в экстремальных природно-климатических условиях и вносить свой вклад в достижения цивилизации. Ценность жизни в этих местах особенно высока, она имеет, можно сказать, экзистенциальный смысл.

Гармонично сосуществовать с окружающим миром, гуманно использовать природные ресурсы – уникальное умение коренных жителей Севера. Эти качества особенно востребованы сегодня, поскольку полностью совпадают с ориентирами природоохранной деятельности Российской Федерации. Государство должно уважать национальную самобытность северных народов, одновременно помогая им адаптироваться к современной жизни.

Нарастить промышленный потенциал Арктики, превратив его в стержень новой экономической системы и сохранив уникальную экосистему региона вместе с неповторимой культурой северных народов, – непростой вызов, который требует от государства и бизнеса продуманных решений и высокого профессионализма.