

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАЧЕСТВА ПРОЕКТИРОВАНИЯ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА
ГБУ НСО «ГВЭ НСО»,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА
НЕКОММЕРЧЕСКОГО
ПАРТНЕРСТВА
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ СИБИРИ
Алексей Леонидович
Свинарчук



Анализ ситуации с качеством проектирования мы начнем, обозначив на конкретных примерах объективную сложность и иерархичность сферы технического регулирования в строительстве. В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 утверждено Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. При этом в пункте 12 статьи 48 Градостроительного кодекса раздел 10.1 для нелинейных объектов обозначен как «Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства», а раздел «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» вынесен в раздел 11.1. Таким образом, постановление №87, являющееся основным для проектировщиков, содержит 13 разделов проектной документации, тогда как Градостроительный кодекс – 14. Противоречия здесь на самом деле нет, так как Градостроительный кодекс в техническом регулировании стоит выше изданного на его основании постановления №87 и изменения в данный кодекс вносятся регулярно.

Иерархия норм технического регулирования согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ «О техническом регулировании» по убыванию

значимости выглядит следующим образом (так называемые «5 ступеней»):

- международный договор Российской Федерации, ратифицированный (или подлежащий ратификации) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- федеральный закон;
- указ Президента Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации;
- нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. Технический регламент – документ, который принимается вышеуказанными «5 ступенями» и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Вышеприведенные определения охватывают приблизительно 0,01% требуемых от проектировщика или эксперта знаний в области нормативно-правовой базы, причем без учета нормативных требований в узких на-

1



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНЦЕРТНЫЙ ЗАЛ
ИМЕНИ А.М. КАЦА, НОВОСИБИРСК

2



ЦЕНТР КОЛЛЕКТИВНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ И ЦЕНТР ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ, ТЕХНОПАРК НОВОСИБИРСКОГО АКАДЕМГОРОДКА

3



НОВОСИБИРСК. ОБЩИЙ ВИД ЦЕНТРА ГОРОДА

правлениях проектной деятельности, как то: архитектурное проектирование (промышленное, гражданское), конструктивные решения (железобетон, металлические конструкции, деревянные конструкции, алюминиевые конструкции, сейсмика и т.д.), инженерное оборудование, сети инженерно-технического обеспечения и т.д. То есть всё то, что очень кратко (на уровне заголовков) обозначено в постановлении №87.

Поэтому, поднимая вопрос о качестве проектирования, считаем необходимым начать именно со знания правовых основ. В подавляющем большинстве случаев проектированием занимаются люди, имеющие высокую квалификацию по своей специализации, но при этом лишь зачатки нормативно-правовых знаний, при этом с пафосом рассуждающие о кризисе в проектной отрасли. Хотя на самом деле следует говорить о правовом нигилизме среди проектировщиков. Сложившаяся ситуация очень напоминает историю со слепыми, ощупывающими с разных сторон слона и пытающимися гадать о том, что за зверь перед ними.

Однако существует и обратная ситуация, особенно для экспертизы (государственной или негосударственной) проектной документации, когда эксперт очень неплохо разбирается в техническом регулировании (что подтверждается его аттестатом, зарегистрированным на сайте Минрегиона России), но уступает в знании узких профес-

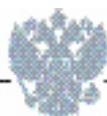
сиональных вопросов проектировщику, документацию которого он проверяет, что тоже может приводить к конфликтным ситуациям, так как один человек, в данном случае эксперт, не может знать абсолютно всё даже в одной профессиональной области, в которой он специализируется.

Существующая система аттестации экспертов не может обеспечить 100%-ный контроль качества подготовки людей, занимающихся оценкой соответствия проектной документации требованиям действующей нормативно-правовой базы, хотя бы в силу ограниченного количества вопросов – в текущем варианте аттестации их всего лишь 200.

Дополнительным фильтром, как видится, должно стать обучение и дополнительная устная и письменная аттестация на уровне местных строительных институтов и университетов, которая сможет дать руководителям экспертиз и получателям услуг таких экспертиз информацию об уровне знаний экспертов по их специализациям. Это позволит значительно снизить уровень конфликтных ситуаций.

Качество проектирования в целом, к сожалению, неуклонно снижается. Качественно выполненная проектная документация сегодня скорее редкое исключение, чем норма.

Причины низкого качества проектирования предлагаем рассмотреть на примере подготовки инже-

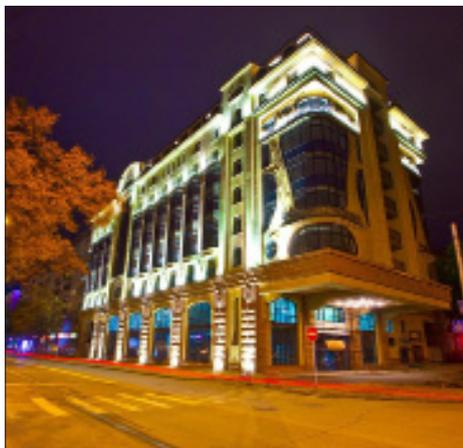


4



БИЗНЕС-ЦЕНТР «КОБРА»,
НОВОСИБИРСК

5



ОТЕЛЬ MARRIOTT ПО УЛ. ОРДЖОНИКИДЗЕ,
НОВОСИБИРСК

неров-конструкторов, которая характеризуется следующими недостатками:

1. Снижение качества базовой подготовки молодых специалистов, не владеющих такими элементарными навыками, как правильная расстановка арматуры в неразрезной балке по результатам расчета. Казалось бы, это базовое упражнение для строительного вуза, но на практике 99% вчерашних выпускников просто не понимают принципы работы основных строительных конструкций.
2. Дефицит на производстве опытных наставников, руководителей групп, ведущих и главных специалистов, в особенности специалистов, осуществляющих нормоконтроль. Это приводит к тому, что зачастую молодой специалист практически без контроля проектирует реальный объект и допускает «элементарные» ошибки.
3. Выполнение расчетов конструкций, как правило, при помощи компьютерных программ. Речь не идет о технически сложных расчетах, которые всё же выполняется квалифицированными специалистами (хотя и здесь бывают исключения). Речь о большом количестве несложных в приме-

нении прикладных программ для расчета железобетонных элементов, металлических конструкций, фундаментов на естественных и свайных основаниях и др. Результаты расчета этих программ неопытными проектировщиками принимаются за истину и не перепроверяются, что в лучшем случае влечет за собой неэкономичные решения, а в худшем может привести (и приводит) к аварийным ситуациям.

Одним из путей повышения качества проектирования видится более активная позиция со стороны проектных СРО, предполагающая:

- участие в разработке и продвижении местных строительных норм и правил, учитывающих специфику конкретного региона, а также богатые наработки строительных вузов;
- проведение научно-технических конференций с привлечением либо по заданию Национального объединения проектировщиков;
- обязательный учет опыта и мнения региональных государственных и частных строительных, проектных, научных, учебных и контролирующих органов при разработке местных нормативов.