

ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К РАЗВИТИЮ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ОПК ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА



Григорий Алексеевич Рапота

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Сотрудничество оборонно-промышленных комплексов (ОПК) государств – участников Договора о создании Союзного государства является одним из ярких примеров формирования и реализации комплексного подхода к решению вопросов обеспечения интересов национальной безопасности и обороноспособности России, Беларуси и Союзного государства в целом.

ОПК России и Беларуси в настоящее время проводят согласованную инновационную политику, основанную на создании глубоко интегрированных совместных структур и реализации наиболее значимых и взаимовыгодных проектов и программ как на основе межгосударственных и межправительственных соглашений и договоренностей, так и в рамках таких крупных межгосударственных объединений, образованных на постсоветском пространстве, как Содружество Независимых государств (СНГ), Союзное государство (СГ), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) и Единое экономическое пространство (ЕЭП).

В СНГ сотрудничество между ОПК государств-участников основано на подписанных в 1993–1997 годах двусторонних межправительственных соглашениях о производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности. Эти соглашения в первую очередь касались вопросов организации взаимопоставок продукции двойного применения и специального назначения. Вопросы создания образцов техники и комплектующих регулировались отдельными соглашениями. Финансирование работ по этим соглашениям определялось договорами, заключенными хозяйствующими субъектами. Этот подход без существенных изменений применяется к организации взаимодействия ОПК государств-участников в ЕврАзЭС и ЕЭП.

Союзное государство в составе Беларуси и России, задуманное как более глубокое интеграционное объединение государств, безусловно использует весь предшествующий опыт двусто-

ронных отношений ОПК Беларуси и России и постоянно ведет работу по совершенствованию механизма этого сотрудничества. Основываясь на преимуществах, предоставленных Союзному государству Договором о его создании в областях обороны, безопасности, правоохранительной деятельности, пограничной, таможенной, информационной и экономической политики, определением сфер исключительного ведения Союзного государства и совместного ведения Союзного государства и государств – его участников, с 2000 года были развернуты работы по совершенствованию механизма военно-технического сотрудничества (ВТС) Беларуси и России. В результате Беларусь и Россия создали уникальный и достаточно эффективный механизм реализации совместной инновационной политики в сфере ВТС и двойных технологий в формате научно-технических и научно-технологических союзных программ и проектов.

Основополагающими нормативными документами для реализации этого механизма на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства стали Порядок разработки и реализации программ Союзного государства, Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства и собственно ежегодные бюджеты Союзного государства, формируемые за счет долевых отчислений Беларуси и России.

По мере накопления опыта этот механизм постоянно совершенствуется. Сейчас в разработке третья итерация Порядка разработки и реализации программ Союзного государства и вторая – Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Ежегодный бюджет Союзного государства дополняется уточнениями и статьями, повышающими эффективность его исполнения.

Инициаторами разработки программ и проектов Союзного государства выступают компетентные органы исполнительной власти России, органы государственного управления Беларуси, ведающие вопросами ОПК, хозяйствующие субъекты государств-участников и российско-белорусские межгосударственные финансово-промышленные группы с участием предприятий ОПК, созданные в соответствии с межправительственными соглашениями специально для реализации программ Союзного государства в сфере ВТС и двойных технологий. Благодаря такому подходу программы Союзного государства по разработке и созданию технологий, комплектующих и изделий специального назначения и двойного применения органично вписываются в тематику национальных целевых программ развития ОПК Беларуси и России и прочно заняли свою нишу на стыке интересов государств-участников в области ВТС.

В перспективе достижение существенного прогресса в области ВТС Постоянный Комитет Союзного государства, ОПК Беларуси и России связывают с активизацией практической реализации Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о развитии военно-технического сотрудничества от 10 декабря 2009 года, которое предусматривает отличный от сотрудничества с остальными государствами СНГ особый приоритетный статус взаимоотношений обоих государств в области ВТС.

Этим же целям способствует подписанное одновременно с данным Договором Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об обеспечении взаимных поставок продукции военного, двойного и гражданского назначения в период нарастания угрозы агрессии и в военное время.

Значительное влияние на процесс углубления интеграции ОПК Беларуси и России оказывает российско-белорусская рабочая группа высокого уровня по вопросам сотрудничества предприятий оборонно-промышленных комплексов России и Беларуси. На заседаниях этой группы рассматриваются проблемные вопросы сотрудничества ОПК. Решения группы рассылаются поручениями правительств Беларуси и России. Наиболее сложные вопросы выносятся на заседания группы высокого уровня Совета министров и ставятся на контроль в Постоянном Комитете Союзного государства.

Таким образом, к настоящему времени в Союзном государстве практически определены основные подходы к формированию и реализации сотрудничества ОПК государств-участников.

Уже сейчас сотрудничество ОПК Беларуси и России в рамках программ, проектов и мероприятий Союзного государства уверенно занимает лидирующую позицию. Достаточно

отметить, что ежегодно из бюджета Союзного государства финансируются семь-восемь научно-технических программ, реализуемых предприятиями ОПК Беларуси и России. Доля расходов бюджета Союзного государства на их реализацию составляет 35–40% общих бюджетных ассигнований, а полученные результаты соответствуют или превышают мировые достижения.

В качестве примера, подтверждающего эффективность результатов союзных программ в сфере ОПК, остановимся на программах в области космоса.

Эти программы направлены на решение задач создания перспективной космической техники (КТ) и использования результатов космической деятельности (РКД) в интересах безопасности, обороны и социально-экономического развития народов государств – участников Союзного государства. Все они являются инновационными.

К настоящему времени уже реализованы четыре программы Союзного государства по космосу. Они были посвящены разработке перспективных наноструктурированных материалов, приборов и оборудования для наземных комплексов и малогабаритных космических аппаратов, средств дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ).

Продолжается реализация программы по разработке единых стандартов применительно к космической и другим отраслям техники. В стадии согласования находится проект программы по созданию космических и наземных средств обеспечения потребителей Беларуси и России информацией ДЗЗ и концепции программы по разработке комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей.

На первоначальном этапе развития Союзного государства (1996–2003 годы) союзные программы были ориентированы на реализацию комбинаторного и частного инновационных потенциалов, сводившихся к освоению мелких изобретений, преобладающих в фазах распространения и стабильного развития научно-технического цикла устоявшихся производств и направленных на улучшение ранее разработанных образцов техники и технологий.

Такой подход базировался на использовании научно-технических заделов ОПК Беларуси и России. Этот путь был продиктован стремлением обеспечить выживание предприятия или группы предприятий в ответ на действия конкурентов в условиях ограниченных инвестиций. Он успешно был реализован в 1999–2002 годах в программе Союзного государства «Разработка и использование космических средств и технологий получения, обработки и отображения космической информации» («Космос-БР»).

Исполнителями этих программ являлись профильные научно-исследовательские организации и промышленные предприятия государств – участников Союзного государства с исторически сложившейся до распада СССР кооперацией.

Результатами программы «Космос-БР» были:

- базовые элементы и технологии, ключевые элементы российского и белорусского наземных сегментов совместной информационно-навигационной системы, обеспечивающей контроль и управление движением автотранспорта на трассе «Москва – Минск»;
- основные элементы экспериментального мобильного телеметрического измерительного пункта на базе малогабаритной приемно-регистрирующей станции и антенно-фидерного устройства;
- телевизионный канал формирования изображений к модернизированному видеокинотеодолиту «Висмутин» для космодрома «Байконур»;
- теоретические и экспериментальные исследования по созданию экспериментальных образцов кремниевых и пленочных солнечных элементов и фотошаблонов для перспективных низкоорбитальных космических аппаратов.

Таким образом, к концу 2002 года в Союзном государстве на программном уровне был реализован начальный подготовительный этап инновационного сотрудничества России и Белоруссии в космической отрасли, создавший предпосылки к переходу на стратегический путь инновационного развития Союзного государства с использованием базисного инновационного потенциала, основным отличительным признаком которого является

упреждающий характер инноваций для получения решающих конкурентных преимуществ в перспективе.

Первым примером использования базисного инновационного потенциала, претендующего на стратегические инновации, стала программа Союзного государства «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства» («Космос-СГ»).

Эта программа была реализована в 2004–2007 годах. При этом практически при том же составе исполнителей от Беларуси и России были созданы такие уникальные продукты, как:

- не имеющий в настоящее время аналогов бортовой комплекс управления массой до 20 кг, потребляемой мощностью не более 30 Вт, низкими массогабаритными характеристиками, в шесть раз (230 Мфлопс) большей производительностью;
- соответствующий мировому уровню оптико-электронный канал микроспутника ДЗЗ с разрешением до 2,5 м, массой 25 кг, в два раза большим, чем у аналогов, ресурсом (10–12 лет);
- не имеющий в настоящее время аналогов в Беларуси и России мобильный комплекс обеспечения потребителей информацией от космических аппаратов (КА) с необходимым программным обеспечением и автономностью работы не менее двух недель;
- элементы интегрированной навигационно-информационной системы и единой системы обеспечения космической информации.

Третья союзная программа из этого цикла «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» («Космос-НТ») была реализована в 2008–2011 годах. Эта программа практически по всем отличительным признакам является инновационной. Достаточно отметить, что только ее белорусскими участниками было подано 25 заявок на получение охранных документов на созданные объекты интеллектуальной собственности, получено 17 патентов на изобретения и 5 патентов на полезную модель, защищено 5 кандидатских диссертаций.

К основным инновационным результатам программы «Космос-НТ» относятся создание:

- экспериментального образца унифицированной микроспутниковой платформы и экспериментальной модели микроспутника нового поколения на основе перспективных технологий со сроком активного существования не менее 10 лет;
- конструктивная отработка технологий и экспериментальных средств обработки, доведения до потребителя и ситуационного отображения комплексной информации от перспективного микроспутника наблюдения, комплексирования со средствами наземного контроля с целью проработки технических и технологических предложений по возможному функциональному включению создаваемого микроспутника и аппаратуры приема информации в состав действующих орбитальных и наземных группировок;
- экспериментальных микроэлектронных элементов и плат, микродвигателей на новых физических принципах, радиационно стойких источников питания и других элементов специальной и обеспечивающей аппаратуры с улучшенными техническими характеристиками и малым энергопотреблением для применения в негерметичных отсеках микроспутника в условиях космического пространства.

Еще более инновационными программами являются завершившаяся в 2012 году программа «Нанотехнология-СГ» и проходящая согласование программа «Мониторинг-СГ».

Такая же динамика инновационного развития наблюдается и по другим направлениям сотрудничества ОПК Беларуси и России. Это означает только одно: подходы и направления развития инновационного сотрудничества ОПК Беларуси и России в Союзном государстве обоснованы и полностью соответствуют их долгосрочным национальным интересам в сферах безопасности, обороны и военно-технического сотрудничества.