

РОСОБОРОНПОСТАВКА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА



Надежда Валентиновна Синикова

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО ПОСТАВКАМ ВООРУЖЕНИЯ,
ВОЕННОЙ, СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ И МАТЕРИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

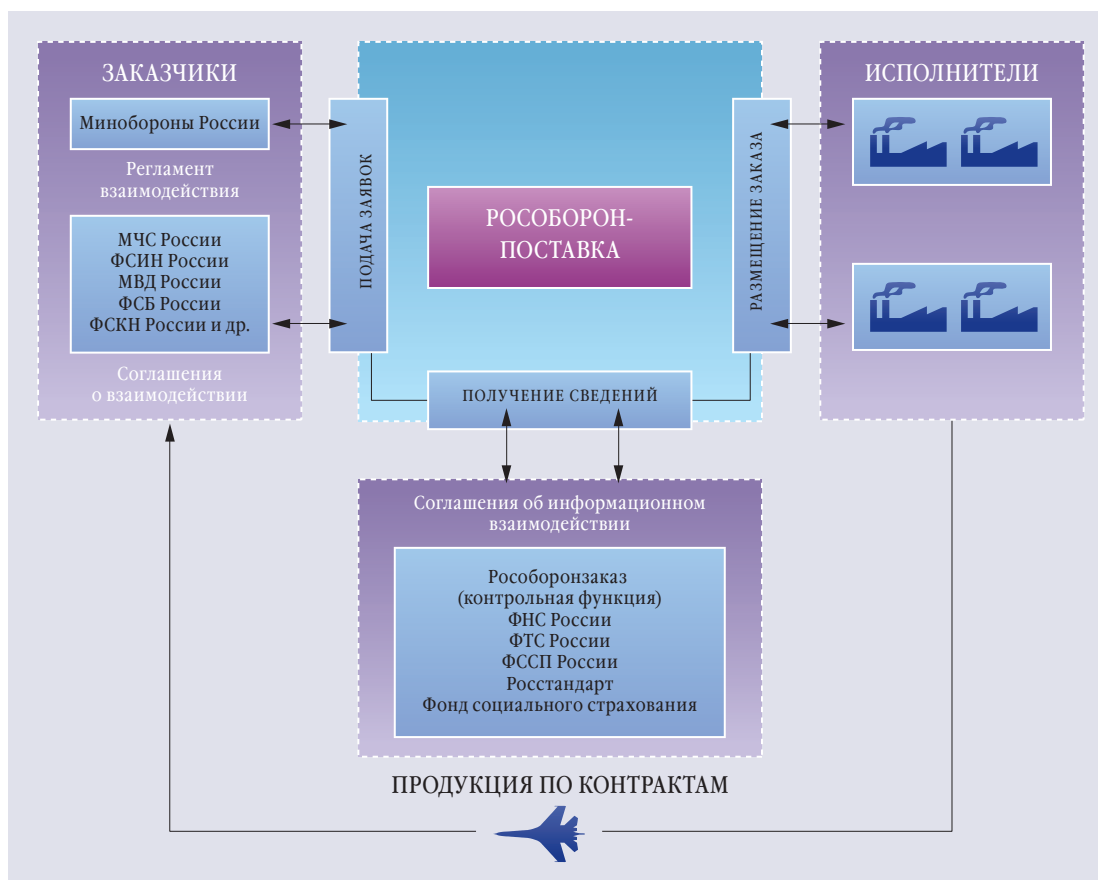
Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 2010 года №589 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств.

Эффективное расходование финансовых средств, закупка качественной современной техники, получение максимальных результатов по тем затратам, которые несет государство в рамках гособоронзаказа, – вот те основные задачи, которые стоят перед всеми участниками процесса его выполнения.

Исходя из поставленной перед Рособоронпоставкой руководством страны основной задачи обеспечить вооруженные силы передовыми образцами вооружений, оптимизируя расходы на оборону, необходимо понимать, что эффективное использование бюджетных средств означает не просто экономию, а одновременно получение за потраченные деньги максимально качественной, надежной и современной продукции, обеспечение стабильности поставок в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Работа ведомства охватывает процесс размещения ГОЗ от момента получения номенклатуры от государственных заказчиков, утверждения плана-графика и принятия решения о способах размещения заказов до непосредственного размещения (определения победителя и проверки обеспечения исполнения контракта, формирования и подписания контракта от имени государственных заказчиков).

1



Кроме того, на ведомство возложена задача проведения совместных торгов. Доказав свою экономическую эффективность, совместные торги вошли в постоянную практику деятельности Агентства. Следует отметить, что введенная практика позволяет получить существенную экономию бюджетных средств, так как снижение цены происходит дважды – на этапе определения единых принципов формирования НМЦК (начальной максимальной цены контракта) для каждого заказчика и по итогам проведения торгов.

Заявки государственных заказчиков после их получения Рособоронпоставкой оцениваются на соответствие действующему законодательству, а требования к закупаемой продукции (работам, услугам) или к участникам размещения заказа проверяются на предмет отсутствия ограничений конкуренции.

Ведомство готовит конкурсную, аукционную документацию для размещения заказов, проводит открытые торги, а также закрытые процедуры размещения заказов, сведения о которых составляют государственную тайну. В ведении Рособоронпоставки организация работы аукционных, конкурсных и котировочных комиссий, проверка соответствия участников размещения заказа установленным законом требованиям.

Осуществление данных функций позволяет снизить риски необъективного подхода к выбору поставщиков и, что немаловажно, освободить силовые ведомства от выполнения несвойственных им функций (рис. 1).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 2010 года №589 «Вопросы Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» Рособоронпоставка осуществляет следующие полномочия:

- 1) *подготавливает в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности;*
- 2) *участвует в установленном порядке в реализации государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа;*

- 3) по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждают руководители федеральных органов исполнительной власти – государственных заказчиков, выполняет следующие функции государственного заказчика:
- принимает в установленном порядке решения о способах размещения заказа;
 - разрабатывает и утверждает конкурсную документацию и документацию об аукционе;
 - организует и проводит с участием представителей федеральных органов исполнительной власти – государственных заказчиков конкурсы и аукционы; – заключает по заявкам федеральных органов исполнительной власти – государственных заказчиков государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;
 - осуществляет совместно с федеральными органами исполнительной власти – государственными заказчиками в рамках заключенных государственных контрактов по государственному оборонному заказу контроль и учет их выполнения;
 - участвует в оценке возможности выполнения организациями – исполнителями государственного оборонного заказа обязательств по заключенным государственным контрактам и представляет соответствующие предложения заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и федеральным органам исполнительной власти – государственным заказчикам.

Эффективное исполнение Рособоронпоставкой поставленных задач напрямую зависит от слаженных и регламентированных совместных действий Агентства и федеральных органов исполнительной власти – заказчиков по гособоронзаказу.

Вся деятельность ведомства осуществляется в тесном контакте с заказывающими органами. Отмечу, что почти 96% от общего объема размещенных ведомством заказов составила номенклатура Минобороны России. Взаимодействие с министерством строится на основе временного регламента, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 января 2012 года №5. Данным регламентом установлена схема взаимодействия: порядок, сроки прохождения и согласования заявок и документации, составление и корректировка планов-графиков, учет и контроль исполнения государственных контрактов, а также вопросы отчетности.

Между Рособоронпоставкой и иными федеральными органами исполнительной власти, государственными заказчиками по ГОЗ (МВД России, МЧС России, ФСБ России, ФСКН России, ФСИН России и др.) заключены межведомственные соглашения о взаимодействии при размещении гособоронзаказа, которые позволили четко определить процедуру передачи необходимой информации, разграничить ответственность, регламентировать сроки формирования плана-графика и документации о торгах.

Вместе с тем для организации эффективного выполнения возложенных на Рособоронпоставку функций, помимо взаимодействия с госзаказчиками, требуется получение необходимой информации из различных источников в сфере размещения гособоронзаказа. С этой целью заключены соглашения о взаимодействии с Федеральной налоговой службой, Федеральной таможенной службой, Федеральной службой судебных приставов, Федеральной службой по оборонному заказу и др.

Для реализации одного из наиболее приоритетных направлений деятельности, связанной с анализом представленных заказчиками заявок на предмет отсутствия в них не предусмотренных законом требований к предмету заказа и участникам размещения заказов, требуется эффективное взаимодействие с предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

Мониторинг деятельности организаций ОПК, который на данный момент охватил 1576 предприятий, позволил получить от них информацию о тактико-технических характе-

ристиках, производственных циклах и иные сведения о более чем 20 тыс. образцов выпускаемой продукции. Все это позволяет формировать единую базу данных потенциальных участников торгов и «библиотеку технических условий», определить уровень сложившихся на рынке цен на каждое изделие, а также проанализировать сроки исполнения контрактов с точки зрения производственных циклов.

В отдельное направление деятельности Рособоронпоставки выведена работа, связанная с совершенствованием технологических процессов внутри Агентства и автоматизацией процедур размещения гособоронзаказа в целом. На этапе опытной эксплуатации находится специализированный программный комплекс автоматизации деятельности Рособорон-



1–6. Международная выставка
«Интерполитех-2012»

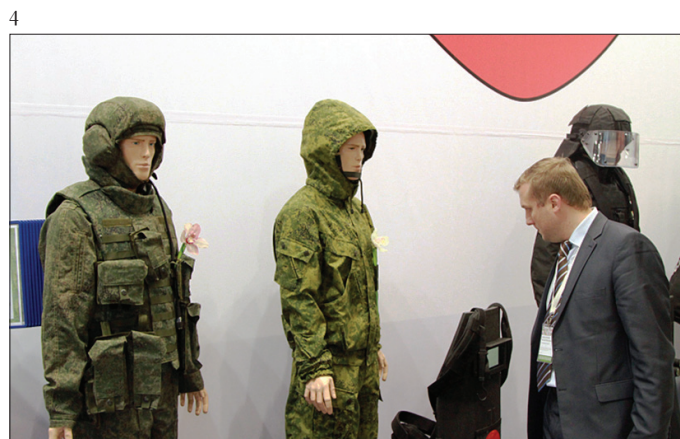
поставки, охватывающий весь процесс планирования и размещения гособоронзаказа: от получения номенклатуры и подготовки документации о торгах до заключения контрактов и формирования аналитических отчетов. Данная система позволит в перспективе свести к минимуму влияние человеческого фактора в работе, повысить производительность труда и управляемость процессом размещения ГОЗ на всех его стадиях.

Значительные усилия Агентства направлены на профилактику типичных ошибок и нарушений со стороны участников торгов, на необходимую разъяснительную работу. На официальном сайте Рособоронпоставки и в СМИ размещаются разъяснения по порядку подготовки заявок, статьи с обзором и анализом типичных ошибок, влекущих отказ в допуске к участию в торгах.

В июле 2012 года Рособоронпоставка провела первый обучающий семинар для руководителей и специалистов предприятий – исполнителей гособоронзаказа. В его работе приняли участие представители 98 предприятий ОПК. В рамках данного проекта обозначены основные ошибки и нарушения участников торгов, даны практические рекомендации, как их избежать, представлены образцы необходимых документов. Мы рассчитываем, что такая практика приведет к значительному сокращению числа ошибок со стороны участников размещения заказа и связанных с ними негативных последствий для заказчиков, особенно случаев несостоявшихся торгов.

Рособоронпоставка проводит серьезную системную работу по анализу причин, приведших к признанию торгов несостоявшимися. В ходе такой работы используется информация о ценах и потенциальных производителях. Это позволяет выявлять конкретные проблемы, которые могут приводить к неразмещению отдельных позиций, и предлагать пути их решения.

С учетом предусмотренных госзаказчиками сумм авансирования госконтрактов по ГОЗ крайне актуальным является вопрос представляемого участниками размещения заказов обеспечения исполнения госконтрактов. При заключении контрактов Рособоронпоставка в 100% случаев проводит проверку представленного обеспечения исполнения гос-



контрактов, в том числе посредством незамедлительного направления запросов в банки о подтверждении факта выдачи банковских гарантий.

Порядок и сроки взаимодействия государственных заказчиков и кредитных учреждений при реализации права заказчика на проверку факта выдачи банковских гарантий на уровне законодательства не установлены. При этом законодательством закреплены жесткие предельные сроки заключения государственных контрактов (при открытом аукционе в электронной форме – три дня с момента получения подписанного победителем торгов контракта и обеспечения по нему).

В целях исключения случаев подписания необеспеченных госконтрактов Рособоронпоставкой разработана и направлена во все кредитные организации форма соглашения об информационном взаимодействии по вопросу подтверждения выдачи банковской гарантии. Идет активная работа по заключению таких соглашений.

Для всех участников размещения гособоронзаказа важно не только обеспечить необходимый баланс интересов, справедливое ценообразование на продукцию военного назначения, но и осуществлять тесное и плодотворное сотрудничество всех сторон процесса во имя главной цели – укрепления обороноспособности государства. Только консолидация, взаимопонимание и огромное желание выполнить поставленные задачи будут способствовать успешной деятельности всех участников процесса размещения гособоронзаказа.

Всесторонний анализ состояния дел дает уверенность, что Рособоронпоставка стала эффективной частью системы размещения ГОЗ. В 2013 году по линии Министерства обороны Российской Федерации Агентству в полном объеме переданы заказы на вооружение, военную, специальную технику, размещаемые на торгах.

Деятельность Рособоронпоставки в 2013 году и в ближайшей перспективе будет направлена на продуктивное размещение гособоронзаказа в целях обеспечения армии, правоохранительных и силовых структур самыми современными и надежными техническими средствами для защиты национальных интересов Российской Федерации.

По состоянию на 30 декабря 2012 года Рособоронпоставке переданы заявки на размещение заказов по 631 позиции (810 лотам) на сумму 75,1 млрд рублей.

В результате проведенных процедур было заключено 669 государственных контрактов на сумму 68,8 млрд рублей, из них: для Минобороны России – 432 контракта на сумму 66 млрд рублей; для других федеральных органов исполнительной власти, заказчиков по ГОЗ – 237 контрактов на сумму 2,8 млрд рублей. Экономия составила 714 млн рублей, из них: для Минобороны России – 597,8 млн рублей; для других федеральных органов исполнительной власти, заказчиков по ГОЗ – 116,3 млн рублей.