

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИМИ ВОЙСКАМИ МВД РОССИИ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ



Николай Евгеньевич Рогожкин

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –
ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ ВНУТРЕННИМИ ВОЙСКАМИ МВД РОССИИ, ГЕНЕРАЛ АРМИИ

На протяжении всего периода существования внутренних войск МВД России (далее – внутренние войска) особое внимание со стороны руководства государства и командования войск обращалось на развитие системы управления войсками, которая является главным и определяющим звеном, позволяющим качественно и своевременно решать поставленные задачи. При этом нововведения в системе управления определялись в первую очередь изменениями внутривойсковой и социально-экономической обстановки в стране, которые влияли на содержание задач, стоящих перед внутренними войсками.

Исторически основополагающим документом, определившим структуру и состав первого органа управления внутренней стражи, была утвержденная 30 ноября 1811 года «Инструкция инспектору внутренней стражи», на основании которой генералы восьми округов внутренней стражи подчинялись инспектору и представляли ему отчеты о состоянии подразделений, а созданная при инспекторе внутренней стражи канцелярия стала прообразом первого штабного учреждения во внутренних войсках.

Первым инспектором внутренней стражи указом императора Александра I был назначен генерал-адъютант Е.Ф. Комаровский.

Дальнейшие изменения в количестве и направленности задач, решаемых внутренней стражей (с 1816 года – Отдельный корпус внутренней стражи), привели к изменению в организационной структуре органов управления войсками и появлению штаба корпуса (рис. 1).

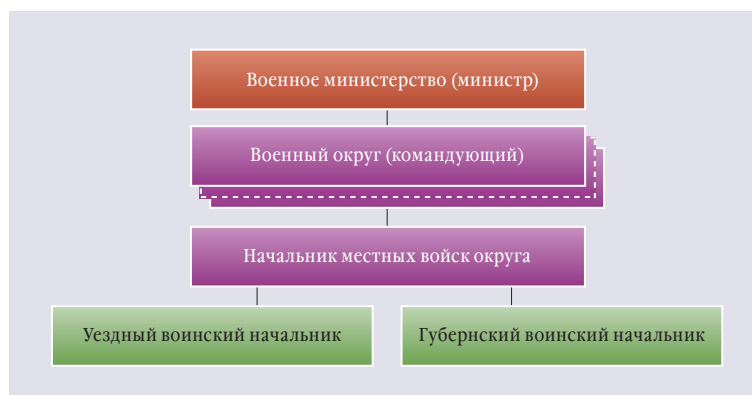
С 1864 года внутренняя стража была преобразована в местные войска. В результате военных реформ Д.А. Милютин система управления местными войсками трансформировалась в трехуровневую систему (рис. 2), состоящую из трех инстанций в соответствии с делением территории страны на военные округа.

1



СТРУКТУРА ОТДЕЛЬНОГО КОРПУСА ВНУТРЕННЕЙ СТРАЖИ В 1816–1864 ГОДАХ

2



СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ВОЙСКАМИ В 1864 ГОДУ

Следует подчеркнуть, что при выполнении специфических задач (например, конвоирование заключенных) части и подразделения местных войск находились в оперативном подчинении Министерства внутренних дел или Министерства юстиции. Данная система управления местными войсками без каких-либо существенных изменений просуществовала до 1917 года.

В связи с изменением государственного строя в России произошла реорганизация системы обеспечения внутренней безопасности государства. С 1918 года управление войсками корпуса Всероссийской чрезвычайной комиссии (далее – ВЧК) осуществлялось штабом корпуса войск ВЧК через губернские чрезвычайные комиссии и состоящие при них штабы батальонов.

После окончания Гражданской войны в 1922 году ВЧК была преобразована в Государственное политическое управление (далее – ГПУ) при НКВД РСФСР. Начальник войск ГПУ осуществлял управление войсками через штаб, которому подчинялись все штабы войск округов и отдельные части войск.

В 1923 году при создании Объединенного государственного политического управления (далее – ОГПУ) СССР была объявлена новая структура органов управления войсками. Штабы были значительно сокращены и реорганизованы в инспекции. Центральным органом оперативного и административного руководства стало Главное управление пограничной охраны и войск ОГПУ.

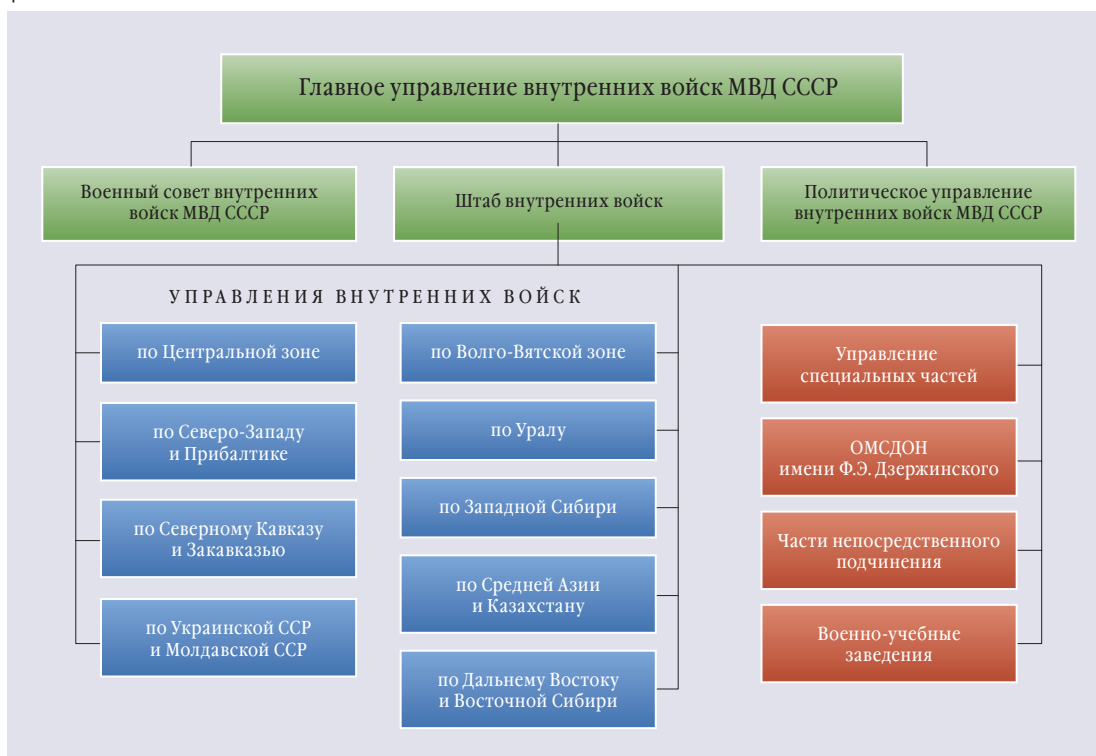
С образованием в 1934 году общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел (далее – НКВД) СССР Главное управление пограничной охраны и войск ОГПУ было реорганизовано в Главное управление пограничной и внутренней охраны и также включено в состав НКВД СССР (рис. 3).

3



СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ВОЙСКАМИ НКВД СССР В 1934–1939 ГОДАХ

4



СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИМИ ВОЙСКАМИ МВД СССР В 1980–1987 ГОДАХ

С началом Великой Отечественной войны в системе управления внутренних войск происходят изменения, связанные со спецификой выполнения служебно-боевых задач личным составом войск в военное время.

После окончания Великой Отечественной войны система управления войсками неоднократно изменяется.

В 1968 году на базе Главного управления внутренних войск, внутренней и конвойной охраны МВД СССР было создано Главное управление внутренних войск МВД СССР, а с конца 1970-х годов в целях совершенствования управления войсками были созданы территориальные (зональные) управления внутренних войск МВД СССР (рис. 4). В таком виде без принципиальных изменений система управления внутренними войсками просуществовала до конца советского периода их развития.

После распада Советского Союза система управления внутренними войсками трансформировалась с учетом вновь возложенных на них задач.

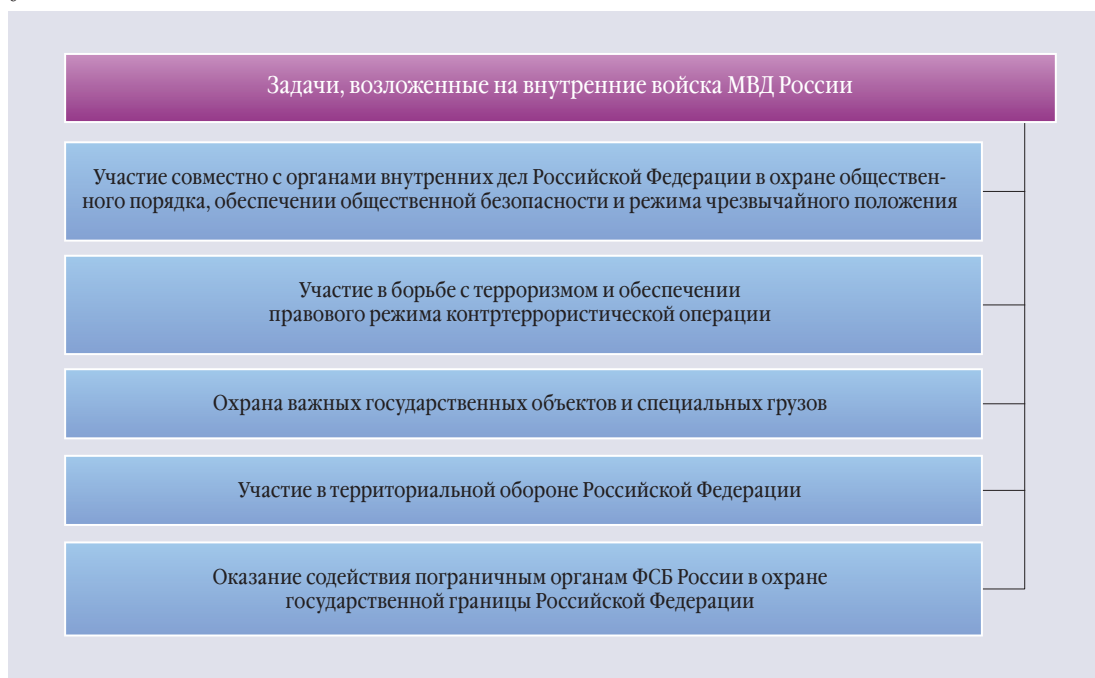
10 февраля 1992 года был утвержден штат Главного управления командующего внутренними войсками (далее – ГУКВВ) МВД России. В состав ГУКВВ МВД России вошел штаб внутренних войск (рис. 5).

5



СТРУКТУРА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В 1992 ГОДУ

6

ЗАДАЧИ, ВОЗЛОЖЕННЫЕ НА ВНУТРЕННИЕ ВОЙСКА ЗАКОНОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«О ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В июле 1997 года ГУКВВ МВД России было преобразовано в Главное командование внутренних войск МВД России, а штаб внутренних войск был переименован в главный штаб внутренних войск МВД России.

После проведенных преобразований существующая система управления внутренними войсками позволяет в полном объеме решать служебно-боевые задачи, определенные законодательством Российской Федерации (рис. 6).

При этом установлен четкий порядок управления подчиненными войсками и их взаимодействия с органами внутренних дел, Вооруженными Силами Российской Федерации, другими воинскими формированиями и органами при решении задач в области обороны и безопасности страны.

7



СТРУКТУРА ОБЪЕДИНЕННОГО ШТАБА СИЛОВЫХ СТРУКТУР, РАЗВЕРНУТОГО НА САММИТЕ АТЭС-2012

8

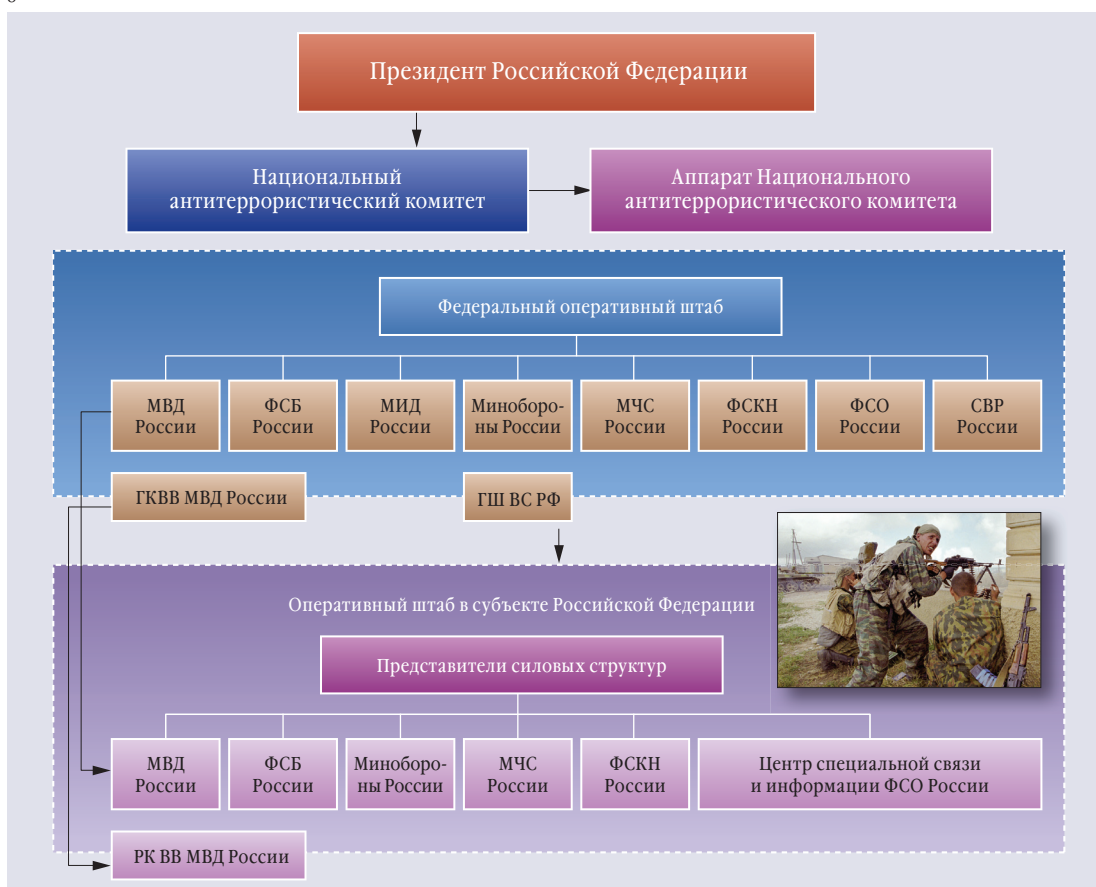
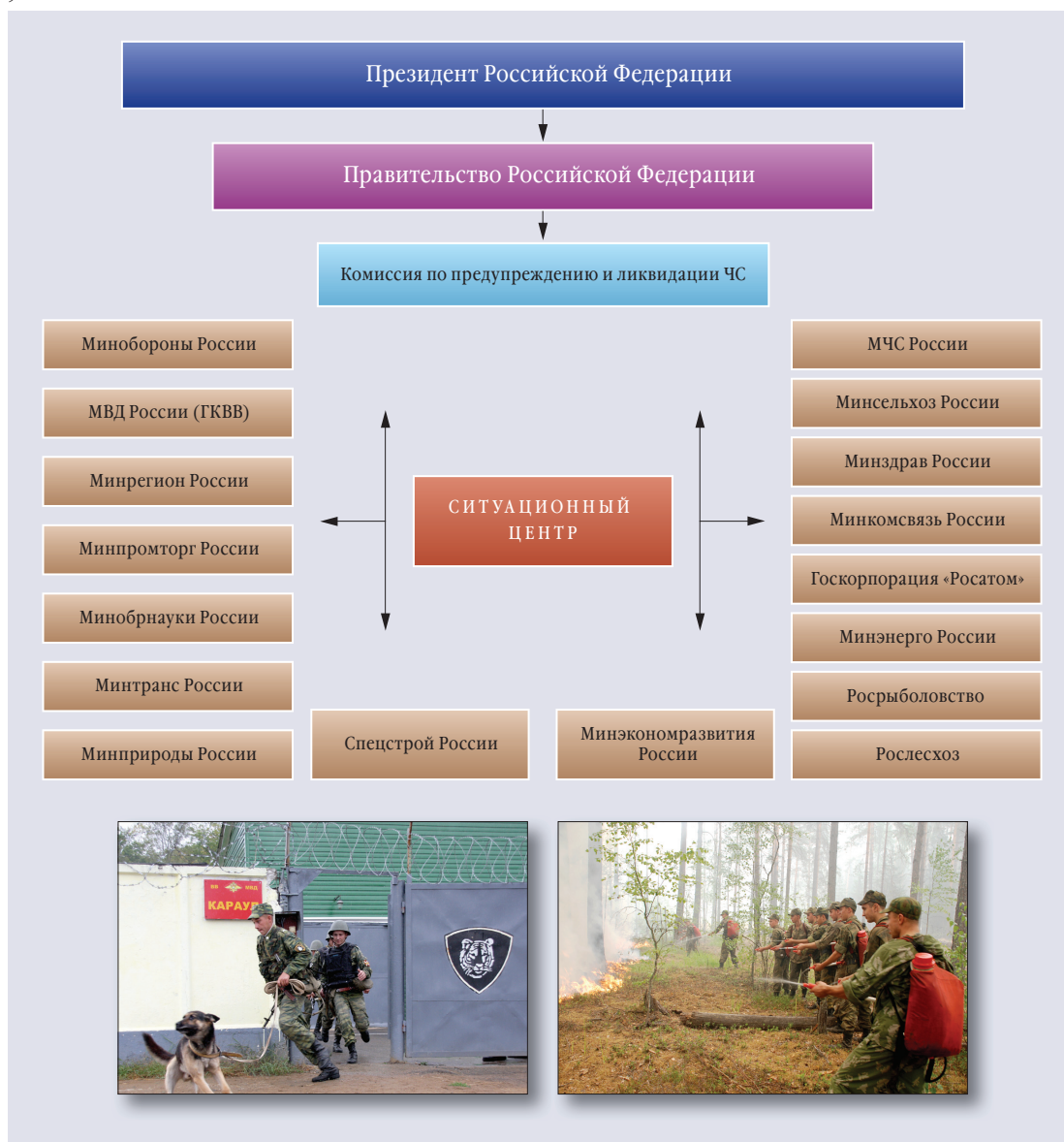


СХЕМА КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

При решении задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности (далее – ООП и ООБ) и режима чрезвычайного положения особое внимание уделяется совместному проведению мероприятий с федеральными органами исполнительной власти, и прежде всего с органами внутренних дел МВД России. При этом органы и пункты управления при подготовке и проведении данных мероприятий объединяются в еди-

9



СТРУКТУРА СИТУАЦИОННОГО ЦЕНТРА

ный штаб силовых структур. Примером успешного функционирования системы управления мероприятиями по ООП и ООБ международного характера явился саммит АТЭС-2012.

Четкое руководство и контроль со стороны созданного Объединенного штаба силовых структур позволили обеспечить безопасное проведение данного мероприятия по всем возможным направлениям угроз (рис. 7).

Наиболее сложной и ответственной задачей для внутренних войск в современных условиях является участие в борьбе с терроризмом и обеспечение правового режима контртеррористической операции (далее – КТО). Тактика действий террористов постоянно изменяется, видоизменяются формы применения ими средств устрашения населения и пр.

Во внутренних войсках функционируют аналитические структуры (в составе структурных подразделений ГКВВ МВД России), позволяющие прогнозировать развитие возможных ситуаций при осложнении обстановки в различных регионах страны. При этом в общегосударственной системе противодействия терроризму существующая система управления внутренними войсками, адаптированная к характеру возможных противоправных действий, позволяет эффективно руководить действиями войск в специальных операциях (рис. 8).

Одна из основных задач внутренних войск – охрана важных государственных объектов и специальных грузов (далее – ВГО и СГ) – основывается на принятии управленчес-

10

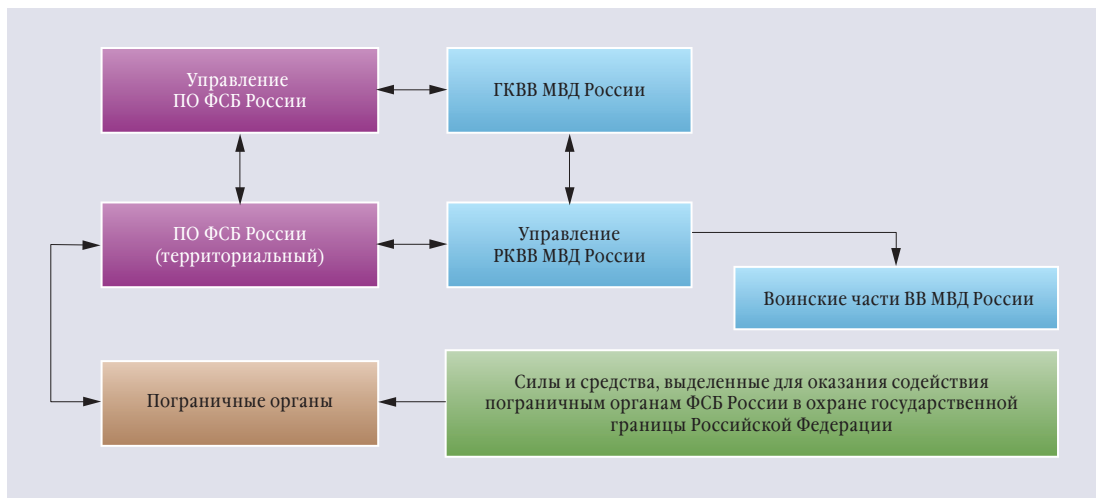


СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ОКАЗАНИИ СОДЕЙСТВИЯ ПОГРАНИЧНЫМ ОРГАНАМ ФСБ РОССИИ
В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ких решений совместно с органами безопасности министерств и ведомств, в ведении которых находятся ВГО и СГ.

В кризисных ситуациях, с целью повысить эффективность управления и взаимодействия всех структур в межведомственной группировке сил и средств, в составе объединенного оперативного штаба создается ситуационный центр (рис. 9), необходимость использования которого подтвердили действия межведомственной группировки сил в ликвидации пожаров летом 2010 года.

В результате созданная система управления внутренними войсками получает дополнительные возможности (резерв времени) для оперативного руководства подразделениями, в том числе с использованием информации, поступающей от единой информационно-аналитической системы.

В военное время одной из важных задач внутренних войск по обеспечению внутренней безопасности государства является *участие в территориальной обороне Российской Федерации*.

В задачи оперативно-территориальных объединений (соединения, воинские части) внутренних войск при ведении территориальной обороны входят следующие: охрана и оборона важных государственных объектов, специальных грузов и объектов на коммуникациях; участие в борьбе с диверсионно-разведывательными группами, десантами противника и террористами вблизи охраняемых объектов, пресечение диверсий и террористических актов на них; участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

При этом территориальная оборона организуется по территориально-зональному принципу. Основным органом управления, организующим территориальную оборону на военное время, является военный округ Министерства обороны Российской Федерации. В настоящее время внутренние войска органично вписываются в систему обороны страны, осуществляя оперативное взаимодействие на федеральном и региональном уровнях с Вооруженными Силами Российской Федерации.

Внутренние войска находятся в постоянной готовности к выполнению задач по оказанию содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ПО ФСБ России) в охране государственной границы Российской Федерации.

Регулярно проводятся совместные командно-штабные тренировки и учения внутренних войск с ПО ФСБ России. При этом взаимодействие отрабатывается по типовой схеме построения системы управления (рис. 10).

11



НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

12

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Данная схема позволяет выдерживать четкий порядок действий применяемых сил и средств при охране государственной границы, постоянно контролировать ход выполнения приказов и распоряжений, а также решать вопросы всестороннего обеспечения служебно-боевой деятельности войск.

Основное содержание и характер прогнозируемых угроз национальной безопасности страны, а также преобразования в правоохранительной сфере определяют необходимость дальнейшего совершенствования системы управления внутренними войсками.

В зависимости от требований, предъявляемых к системе управления внутренними войсками, сформированы направления совершенствования органов управления ВВ МВД России в мирное время (рис. 11).

Результатами реализации рассматриваемых направлений на данный момент являются:

- соответствие состава органов управления объему задач (количеству мероприятий), решаемых (проводимых) войсками;
- иерархическая структура построения органов управления со строгим разделением функций на каждом уровне, что позволяет решать разномасштабные задачи управления;
- включение в органы управления только тех подразделений, которые решают функционально связанные задачи;
- функционирование органов управления в логически завершенной системе органов государственного управления (федеральных органов государственной власти).

При прогнозируемом решении задач военного времени сформированы дополнительные направления совершенствования органов управления внутренними войсками (рис. 12).

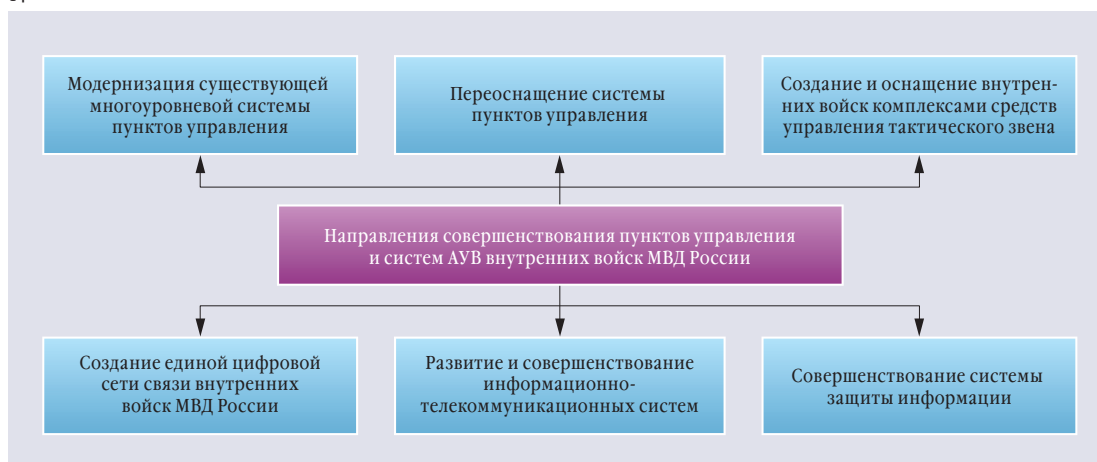
В ходе реализации данных направлений внутренние войска добились следующих результатов:

13



СТРУКТУРА ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

14

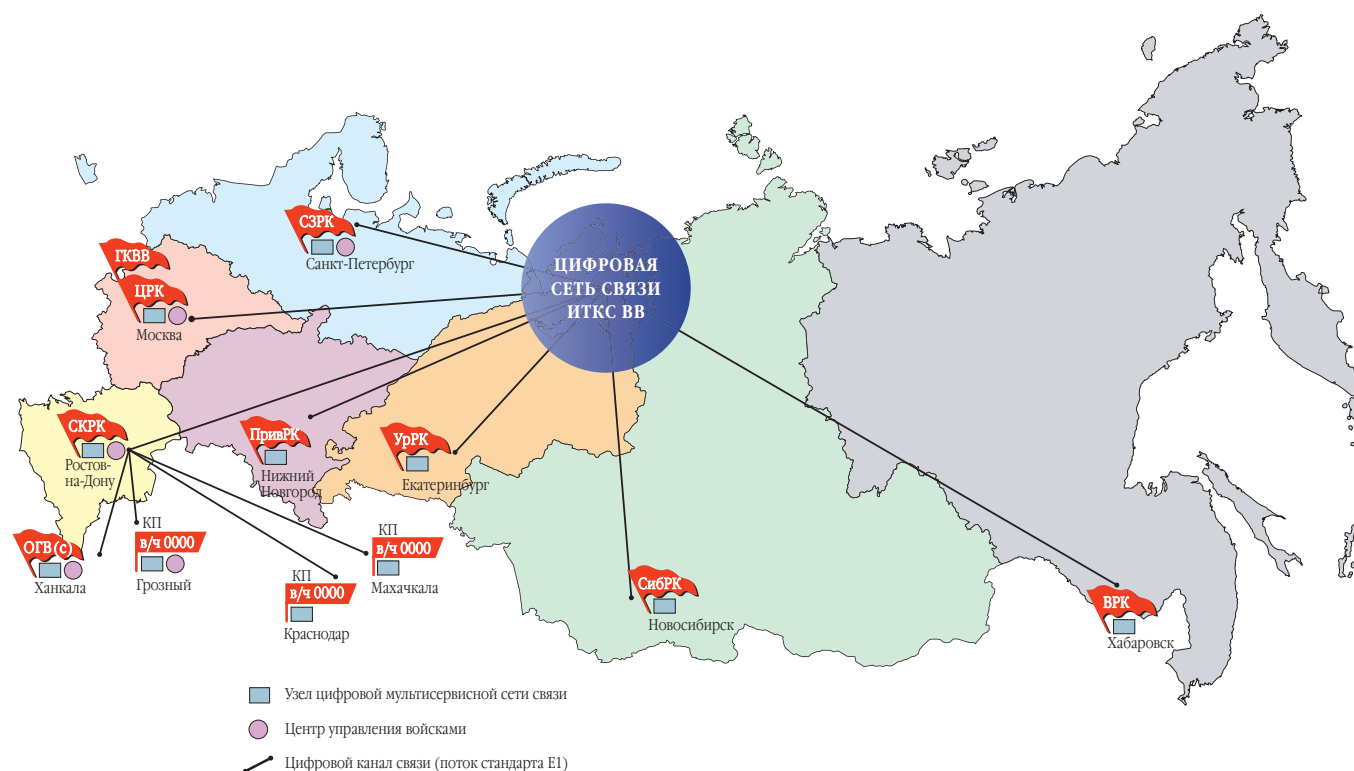


НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПУНКТОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИСТЕМ АУВ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

- обеспечена взаимозаменяемость отдельных органов управления (их подразделений) в целях непрерывного управления войсками в военное время;
- обеспечена возможность своевременного перевода органов управления внутренних войск на организацию и штаты военного времени без их существенной перестройки;
- структура органов управления мирного времени максимально приближена к структуре органов управления военного времени и имеет минимально необходимую численность для выполнения всех функций управления внутренними войсками в мирное и военное время.

Добиться положительных результатов в совершенствовании органов управления внутренними войсками позволила целенаправленная деятельность командования внутренних войск по обобщению опыта служебно-боевой деятельности войск. Задачи совершенствования органов управления внутренними войсками и совершенствования пунктов управления, систем связи и автоматизированного управления войсками (АУВ) неразрывно связаны, что обусловлено необходимостью создания единого информационного пространства (рис. 13), обеспечивающего гарантированное управление на территории РФ всеми ресурсами войск при выполнении задач по противодействию угрозам национальной безопасности государства.

Основой единого информационного пространства является пространственно разнесенная информационная сеть, создаваемая на базе имеющихся и перспективных сетей связи



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИТКС ВНУТРЕННИХ ВОЙСК

и передачи данных на основе применения современных телекоммуникационных технологий и обладающая высокими оперативно-техническими характеристиками. Такая сеть обеспечивает непрерывный и единообразный обмен информацией для всех систем и средств, используемых в мирное и военное время.

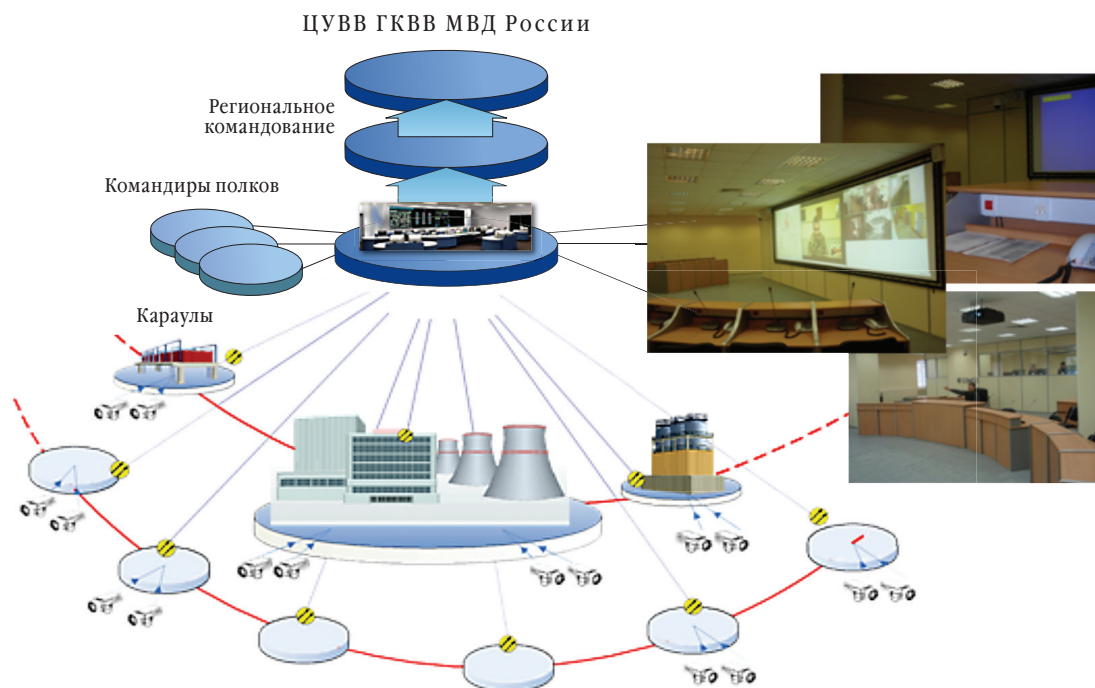
Создание единого информационного пространства определяет направления совершенствования пунктов управления и систем связи и АУВ внутренних войск (рис. 14).

Для реализации данных направлений в Главном командовании внутренних войск МВД России проводится работа по совершенствованию и развитию принципиально новых средств и комплексов связи, автоматизированных систем управления в соответствии с задачами по обеспечению устойчивого, непрерывного, оперативного и скрытого управления внутренними войсками в любых условиях.

Основными результатами работы в этом направлении являются:

- развитие цифровой магистральной связи внутренних войск МВД России с использованием цифровых радиорелейных станций и арендованных цифровых каналов связи для увеличения пропускной способности, улучшения качества прохождения всех видов информации в интересах главнокомандующего внутренними войсками МВД России;
- замена аналоговых каналов связи на цифровые с возможностью работы по ним аппаратуры старого парка;
- создание единой автоматической телефонной сети внутренних войск, позволяющей обеспечить расширенный перечень предоставляемых абоненту услуг и высококачественную, устойчивую и оперативную передачу информации;
- внедрение современных командно-штабных машин связи;
- развитие спутниковой связи для выполнения служебно-боевых задач в труднодоступных районах;
- создание интегрированной системы документированной связи и передачи данных по различным каналам связи (сигналы и команды боевого управления, текстовые

16



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИТКС ВНУТРЕННИХ ВОЙСК

сообщения произвольного содержания), а также сбора, обработки и представления информации в формализованном виде;

- продолжение развития специальной связи;
- наращивание информационных возможностей информационно-телекоммуникационной системы (ИТКС) внутренних войск (рис. 15).

Работы по созданию информационно-телекоммуникационной системы управления внутренними войсками МВД России ведутся с 2001 года. Методологической основой проводимых мероприятий является целевая программа «Совершенствование инфраструктуры системы управления внутренних войск МВД России на основе современных информационных технологий на 2005–2015 годы».

Указанная программа разработана во исполнение плана мероприятий МВД России по реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 2 августа 2004 года №352-рпс.

Повышение эффективности управления войсками является главной целью создания ИТКС внутренних войск МВД России. Частными целями, достигаемыми в ходе создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления, основанной на новых технологиях, являются:

- повышение оперативности, непрерывности, устойчивости и скрытности управления внутренними войсками;
- повышение обоснованности принимаемых решений о служебно-боевом применении внутренних войск;
- высокая технологическая готовность средств управления и эффективность используемых информационных и телекоммуникационных технологий.

В рамках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ завершена деятельность по созданию центра служебно-боевого управления соединения внутренних войск по охране ВГО, комплекса средств автоматизации, связи и защиты информации, включая типовые элементы комплекса на различных объектах (застава, караул, КПП для прохода граждан, проезда авто- и железнодорожного транспорта, кабинет командира и помещение дежурного по воинской части) (рис. 16).

Дальнейшее развитие системы управления внутренними войсками осуществляется в соответствии с утвержденной Концепцией развития системы управления внутренними войсками МВД России до 2020 года.

Результатом реализации данной концепции должно стать создание такой системы управления, в которой будут устранены организационные, информационные препятствия для эффективного вертикального и горизонтального функционального взаимодействия органов управления, соединений, воинских частей и подразделений внутренних войск в едином информационном пространстве.

С учетом уроков прошлого и анализа современных угроз безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу, законодательно возлагаемых на внутренние войска служебно-боевых задач, установленных количественно-качественных показателей развития военной организации Российской Федерации целью строительства внутренних войск до 2020 года определено создание в системе МВД России высокоэффективных, мобильных, профессионально обученных и оснащенных современным вооружением и специальной техникой войск постоянной готовности, способных эффективно участвовать в обеспечении внутренней безопасности и обороны Российской Федерации.

При этом главной целью развития системы управления внутренними войсками следует считать ее оптимизацию, придание ей такого облика, который позволит решать управленческие задачи в любых условиях обстановки и тем самым обеспечит возможность поддержания постоянной высокой боевой и мобилизационной готовности войск и подготовки их к выполнению стоящих перед внутренними войсками задач.

Таким образом, целенаправленная деятельность по реализации основных направлений развития системы управления внутренними войсками МВД России на долгосрочную перспективу существенно улучшит процесс управления войсками и позволит повысить эффективность выполнения служебно-боевых задач, законодательно возложенных на внутренние войска.