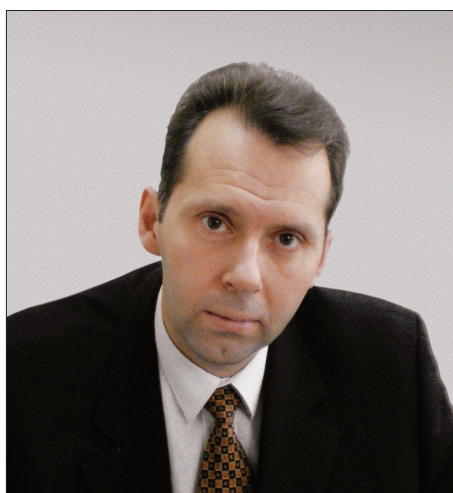


# ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ИТОГАХ РАБОТЫ РОСОБОРОНЗАКАЗА В 2012 ГОДУ



Александр Валерьевич Потапов

ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ

В 2013 году Федеральной службе по оборонному заказу исполняется 10 лет.

Это десятилетие – начало создания качественно новой системы обороны и безопасности государства, когда страна всерьез занялась глубоким структурным реформированием армии и оборонно-промышленного комплекса.

На эти цели Правительство России запланировало направить до 2020 года более 20 трлн рублей и около 3 трлн рублей на перевооружение предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК). Таких инвестиций отечественная оборонная индустрия не знала с советских времен. Эти средства планируется направить на качественную модернизацию ОПК, создание и производство вооружений и военной техники новейшего поколения, что позволит не просто ответить на вызовы нашей безопасности, но и не допустить никаких попыток посягательств на наши национальные интересы.

Кроме того, государственные инвестиции в ОПК должны быть использованы для обновления отечественной промышленности, для развития науки и технологий. Как отметил в своем Послании Федеральному собранию 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, «доступ к этим средствам через выполнение смежных заказов получают практически все отрасли российской экономики. Нам необходимо укрепить позиции в космосе, ядерной энергетике, возродить базовые отрасли: авиа-, судо-, приборостроение, конечно, на новой базе, на новом уровне, на новой технологической основе». Кроме того, отмечал глава государства, государственные расходы на оборону создают новые рабочие места, поддерживают рыночный спрос, «подпитывают» науку.

Несомненно, что столь масштабное финансирование отрасли со стороны государства нуждается в качественном и профессиональном управлении проектами, при

котором должны быть исключены неэффективные, нецелевые и незаконные траты. Федеральная служба по оборонному заказу призвана осуществлять контроль и надзор за использованием государственных средств, направляемых в оборонно-промышленный комплекс.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» руководство Федеральной службой по оборонному заказу было передано Правительству Российской Федерации. Данное решение позволило реализовать принцип равноудаленности Рособоронзаказа от всех государственных заказчиков, повысить объективность работы контрольного органа.

В соответствии с новым Положением о Федеральной службе по оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года №604, основными задачами Рособоронзаказа являются контроль (надзор) за исполнением государственного оборонного заказа, за соблюдением обязательных требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, за соблюдением требований технических регламентов к продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу (далее – ГОЗ).

Исходя из новых задач, а также с учетом опыта работы Рособоронзаказа, в прошлом году были внесены существенные коррективы в организацию нашей деятельности. В частности, изменена система планирования контрольно-надзорной деятельности Службы. От многочисленных разрозненных проверок мы перешли к проведению комплексных проверок, нацеленных на выявление системных нарушений по ключевым вопросам. Кроме того, высвобожден резерв времени и ресурсов для проведения внеплановых проверок по обращениям правоохранительных органов и совместно с ними.

Для улучшения взаимодействия с другими контрольными органами по вопросам предупреждения, выявления и пресечения нарушений в сфере государственного оборонного заказа актуализируются двухсторонние соглашения о сотрудничестве со Счетной палатой Российской Федерации, Главной военной прокуратурой, Федеральной антимонопольной службой, Федеральным казначейством и другими федеральными ведомствами. Подписано также соглашение с Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству, в соответствии с которым Рособоронзаказом запланировано проведение проверок в рамках программы военно-технического сотрудничества с зарубежными странами.

Необходимо также отметить, что с начала текущего года на контрольную деятельность Рособоронзаказа были распространены требования Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Это потребовало существенной перестройки организации контрольных мероприятий.

#### ИТОГИ РАБОТЫ РОСОБОРОНЗАКАЗА ЗА 2012 ГОД

В ходе проведения проверок в 2012 году Рособоронзаказом выявлено 1415 нарушений и недостатков (неправомерное получение денежных средств, нецелевое использование бюджетных средств, неэффективное расходование денежных средств) на общую сумму более 16 млрд рублей.

Объем выявленных нарушений, допущенных при исполнении государственных контрактов и договоров в сфере ГОЗ в 2012 году, в части неправомерно полученных денежных средств вырос на 15,4% (4,5 млрд рублей) по сравнению с 2011 годом (около 4 млрд рублей).

По состоянию на 31 декабря 2012 года:

- обеспечен возврат неправомерно полученных денежных средств на общую сумму более 2 млрд рублей, из них половина приходится на долю межрегиональных управлений;

- возмещен ущерб в части капитального строительства – 1,3 млрд рублей;
- предотвращен ущерб на общую сумму 2,3 млрд рублей;
- выявлен и предотвращен нецелевой расход бюджетных средств в размере 4,8 млрд рублей.

В результате проведенных Рособоронзаказом в 2012 году проверок объем денежных средств, возвращенных в бюджет, за последние три года вырос в два раза. По итогам проведенных проверок Рособоронзаказом направлено 277 предписаний, при этом 108 предписаний направили межрегиональные управления Рособоронзаказа.



### ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

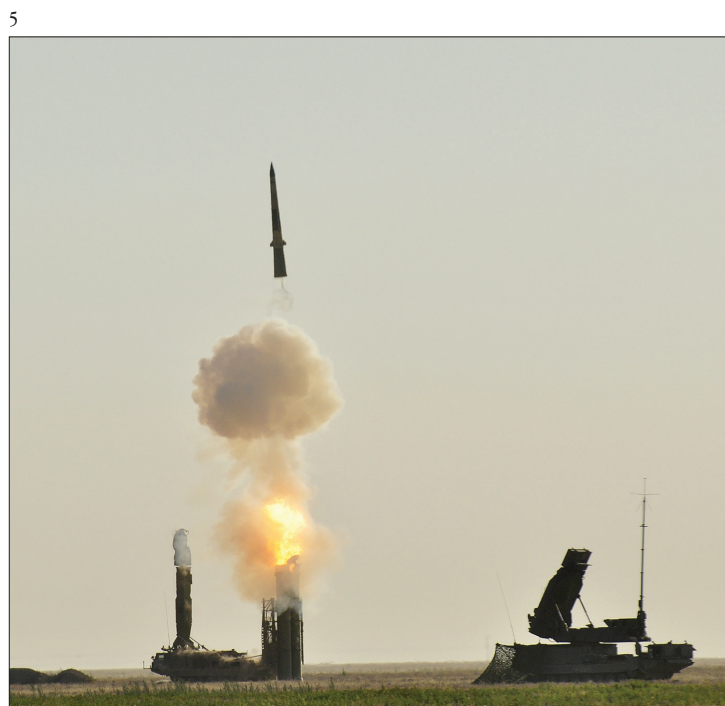
За 10 лет работы Рособоронзаказ накопил большой опыт в работе по надзору и контролю за исполнением государственного оборонного заказа. Проведенный нами анализ показал, что целый ряд нарушений при реализации ГОЗ носит системный характер. В целях совершенствования правовых механизмов исполнения государственного оборонного заказа Федеральная служба по оборонному заказу осуществляет законотворческую деятельность.

В 2012 году Рособоронзаказ принимал самое непосредственное участие в подготовке Федерального закона «О государственном оборонном заказе», который был принят 29 декабря 2012 года. В данном законе, в частности, были отражены наработки Рособоронзаказа по вопросам ценообразования и государственного регулирования цен на продукцию военного назначения, поставляемую по ГОЗ. Новый закон уточняет круг государственных заказчиков, устанавливает их обязанности, а также обязанности исполни-



телей государственного оборонного заказа по обеспечению эффективного размещения и выполнения ГОЗ.

Одной из основных проблем при реализации государственного оборонного заказа является недостаточный уровень персональной ответственности и заказчиков и исполнителей, слабая эффективность санкций к предприятиям-нарушителям. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, Рособоронзаказом подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Проект федерального закона внесен в Правительство Российской Федерации и направлен на повышение персональной ответственности за нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов и исполнения ГОЗ.



5. Пуск ракеты  
6. ПТРК «Хризантема»  
7. Групповой пуск  
8. ТОС-1А



Специалисты Рособоронзаказа участвовали в разработке Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который был принят в апреле 2013 года. Этот закон вступит в силу с 1 января 2014 года и придет на смену Федеральному закону от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в целях устранения ряда наболевших проблем в сфере регулирования государственных закупок.

В частности, в развитие поручений, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №603, Рособоронзаказом подготовлены предложения о расширении практики проведения открытых конкурсов и аукционов в рамках реализации государственного оборонного заказа. В результате в закон включены нормы, предусматривающие возможность проведения торгов с правом государственного заказчика предоставлять часть конкурсной документации (документации об аукционе), содержащей сведения,



составляющие государственную тайну, по запросу организаций с соблюдением требований законодательства о защите государственной тайны.

Рособоронзаказ работает также над разработкой нормативно-правовой базы государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе, в частности нового порядка участия частных инвесторов в создании вооружения, военной и специальной техники за счет средств частных инвесторов и по их инициативе. На сегодняшний день соответствующая правовая база отсутствует, и инициативные разработки остаются фактически вне правового поля. Новый порядок, регулирующий механизм частно-государственного партнерства, должен привлечь дополнительные средства в высокотехнологичные оборонные проекты.



7



8



### ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ГОЗ

Федеральная служба по оборонному заказу осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности в сфере государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации. В целях координации и осуществления единой технической политики, учета отраслевых подходов при реализации структурных преобразований в оборонном комплексе, а также всестороннего рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий в состав комиссии Рособоронзаказа включены представители Минобороны России, Минпромторга России, Роскосмоса, ФС ВТС России, госкорпораций «Росатом» и «Ростех».

Кроме того, в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Рособоронзаказом подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, обеспечивающий возможность получения лицензий головны-

ми организациями интегрированных структур для выполнения обязательств по разработке, поставкам, комплексному ремонту, техническому обслуживанию и утилизации вооружений.

### ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОЗ

Особую роль в условиях совершенствования системы контроля и надзора в сфере ГОЗ приобретает расширение возможностей не только в части выявления нарушений, но и их предупреждения.

В частности, с целью предупреждения правонарушений в адрес государственных заказчиков и организаций – исполнителей ГОЗ направляются информационные письма с указанием нарушений и недостатков, выявленных при размещении и исполнении ГОЗ.

Наряду с этим в 2013 году Службой опробован новый формат работы по профилактике правонарушений – проведение с государственными заказчиками семинаров по наиболее актуальным проблемам в сфере ГОЗ.

Важную роль в обеспечении реализации функций Службы играют подведомственные организации, работа которых также подверглась перенастройке.

В частности, ФГУП «Рособоронстандарт» наряду со стандартизацией и каталогизацией оборонной продукции проводит мониторинг состояния работы в области качества продукции, закупаемой по ГОЗ. В 2012 году проанализировано более 10 тыс. документов по рекламационной работе (рекламационных актов, сообщений о неисправностях, актов исследований). Такая же работа планируется и по линии ВТС.

На базе ФГУП «ВИМИ» планируется создание центра эксплуатации Государственной автоматизированной системы оценки финансово-технологических рисков, возникающих при проведении государственного оборонного заказа (далее – ГАС-ГОЗ), и ситуационного центра ВПК при Правительстве Российской Федерации.

### ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2013 ГОД

Приоритетными направлениями деятельности Рособоронзаказа определены:

- укрепление кадрового потенциала Службы и повышение результативности контрольной и надзорной деятельности;
- усиление работы в части принятия мер профилактического характера, надзора за размещением, финансированием и исполнением государственного оборонного заказа;
- обеспечение открытости деятельности Рособоронзаказа, предоставления государственных услуг в рамках межведомственного электронного взаимодействия, а также в части работы по координации создания образцов вооружения, военной и специальной техники за счет средств организаций и частных инвесторов, принятия их на вооружение (снабжение, эксплуатация);
- повышение уровня аналитического обеспечения Межведомственной рабочей группы при Президенте Российской Федерации по контролю за выполнением ГОЗ и реализацией Государственной программы вооружений и Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации, в том числе с использованием потенциала ГАС-ГОЗ;
- расширение сферы взаимодействия с другими контрольными и правоохранительными органами;
- расширение практики взаимодействия межрегиональных управлений Рособоронзаказа с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в части информирования о ситуации с размещением и исполнением ГОЗ предприятиями, расположенными на территории региона.