

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОПК РОССИИ В 2012 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА БЛИЖАЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ



Игорь Евгеньевич Караваяев

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с утвержденным положением на Минпромторг России возложены функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК).

В настоящее время в сводный реестр организаций ОПК включены 1340 организаций, в том числе 971 организация оборонных отраслей промышленности. Общая численность работников, занятых в организациях ОПК, составляет около 2 млн человек, в том числе около 1,3 млн человек в оборонных отраслях промышленности.

К 2013 году практически завершено организационное реформирование ОПК, создан мощный корпоративный базис ОПК, включающий 61 интегрированную структуру. Эти холдинги концентрируют более 74% от общего объема продукции ОПК (полностью сформированы 54 интегрированные структуры). Дальнейшая интеграция и укрупнение системообразующих интегрированных структур будут осуществляться в основном путем формирования межотраслевых комплексов. К 2020 году должен быть сформирован новый конкурентоспособный ОПК, включающий около 40 крупных научно-производственных компаний.

В настоящее время около 45% объемов промышленной продукции ОПК – это продукция военного назначения, которая поставляется для внутренних нужд государственным заказчиком. Около 22% выпускается на экспорт по линии военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами (далее – ВТС). Около 33% продукции ОПК – продукция гражданского назначения. Среди наиболее значимых сегментов рыночного спроса на гражданскую продукцию ОПК – такие важные отрасли экономики, как транспорт, связь и телекоммуникации, отрасли ТЭК, здравоохранение.

В 2012 году прирост общих объемов производства промышленной продукции ОПК к уровню 2011 года составил около 6,4% (в 2011 году – 5,8%). Указанный прирост достигнут в основном за счет роста продукции военного назначения. О качестве экономического роста в ОПК свидетельствует увеличение долей инновационной и экспортной продукции в общих объемах производства продукции ОПК.

Около 75% инвестиций направляется на приобретение нового оборудования для замены устаревшего и изношенного, модернизацию и совершенствование экспериментально-стендового и испытательного оборудования для создания новых производственных мощностей. В 2012 году удельный вес оборудования с возрастом до 10 лет увеличился на 5 процентных пунктов к уровню 2010 года.

Производительность труда за 2011–2012 годы возросла почти в 1,2 раза и опережала рост реальной заработной платы на 10 процентных пунктов. Номинальная же заработная плата работников организаций ОПК в этот период увеличилась в 1,35 раза. В 2012 году по сравнению с 2011 годом уровень заработной платы работников ОПК возрос на 16,1% и составил около 30 тыс. рублей.

Также следует отметить положительную динамику по снижению среднего возраста работников организаций ОПК, который составил в промышленности ОПК менее 45 лет и в его научной сфере – 47 лет. В настоящее время почти треть работников ОПК – это молодежь в возрасте до 35 лет.

Реализация государственной политики в области развития ОПК осуществляется в соответствии с Основами государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (далее – Основы), Основами военно-технической политики на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, планами мероприятий по их реализации, нормативными правовыми актами, стратегиями развития отраслей ОПК, долгосрочными программами, поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации (далее – ВПК).

В планах мероприятий по реализации Основ сконцентрированы мероприятия по созданию нормативно-правовых условий для обеспечения модернизации и инновационного развития ОПК. В первом полугодии 2012 года выполнялся план мероприятий на 2011–2012 годы. В целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года Минпромторгом России указанный план был скорректирован и внесен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Основ в 2012–2014 годах. Данный план принят к исполнению в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2012 года. В его выполнении принимают участие более 20 федеральных органов исполнительной власти, государственные корпорации «Росатом» и «Ростехнологии», РАН и организации ОПК.

В настоящее время с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций согласно принятой практике ведется работа по формированию плана мероприятий на 2013–2015 годы.

Наряду с планами мероприятий по реализации Основ, в 2012 году выполнялся план мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в модернизации оборонно-промышленного комплекса». Мероприятия этого плана в части, касающейся Минпромторга России, выполнены.

В целом 2012 год был достаточно «урожайным». Подготовлен и принят целый ряд базовых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся различных сфер деятельности организаций ОПК. Важно обеспечить их эффективную реализацию и трансформацию принятых решений в конкретные результаты и показатели.

Так, как известно, приняты федеральные законы от 29 декабря 2012 года №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», а также от 16 октября 2012 года №174-ФЗ «О фонде перспективных исследований». Закон «О фонде перспективных исследований» создает

условия для динамичного развития прорывных высокорискованных исследований и разработок, фундаментальной науки и реализации прикладных исследовательских программ в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Приняты федеральные законы о ратификации соглашений Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ): о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации, продления сроков эксплуатации и утилизации продукции военного назначения (от 14 июня 2012 года №69-ФЗ); о сохранении специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве продукции военного назначения в рамках ОДКБ (от 16 октября 2012 года №176-ФЗ); об общих принципах создания межгосударственных научно-производственных объединений в ОДКБ по выпуску продукции военного назначения (от 16 октября 2012 года №177-ФЗ).

Для обеспечения жильем работников ОПК Федеральным законом от 30 декабря 2012 года №290-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2008 года №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства». Согласно этим изменениям и для работников организаций ОПК установлено право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов на земельных участках Федерального фонда развития жилищного строительства. По экспертным оценкам, создание ЖСК при содействии Фонда РЖС обеспечит снижение стоимости строительства 1 кв. м жилья на 25–30%. В настоящее время ведется работа по реализации положений этого закона.

В целях повышения мотивации работников организаций ОПК приняты Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 года №1380 «О повышении эффективности мер государственной поддержки работников организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года №1381 «О стипендиях работникам организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации», которыми определены новые принципы назначения стипендий за выдающиеся достижения и значительный вклад в создание прорывных технологий и разработку современных образцов вооружения, военной и специальной техники в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Для решения задачи по обеспечению необходимого уровня оснащенности Вооруженных Сил Российской Федерации выработаны подходы к ускоренному техническому перевооружению и модернизации производства организаций ОПК в соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011–2020 годы». Приняты постановления Правительства Российской Федерации, которыми предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета организациям ОПК на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым ими в 2013–2015 годах для целей выполнения (реализации) данной программы (от 30 декабря 2012 года №1489), а также государственных гарантий Российской Федерации по таким кредитам (от 6 февраля 2013 года №97).

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 года №233 «Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения».

Утверждены ВПК методические рекомендации по определению цен на товары (работы, услуги), связанные с разработкой, серийным производством, ремонтом и сервисным обслуживанием вооружения, военной и специальной техники, поставляемой по государственному оборонному заказу единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), определяемыми в установленном порядке Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

Приказом ФСТ России от 2 августа 2012 года №134 утвержден Перечень статей затрат, величина которых подлежит индексации, на производство товаров (работ, услуг), поставляемых по государственному оборонному заказу.

Одобрена ВПК концепция применения механизмов государственно-частного партнерства в сфере ОПК.

Разработан проект концепции разработки, внедрения и развития системы управления полным жизненным циклом вооружения, военной и специальной техники (от моделирования и проектирования до серийного выпуска изделий, обеспечения их эксплуатации и дальнейшей утилизации), а также комплекс мер, обеспечивающих реализацию пилотных проектов по формированию этой системы.

Утверждена система показателей и установлен порядок ежегодного проведения комплексной оценки состояния и динамики развития организации ОПК (приняты соответствующие приказы Минпромторга России от 28 сентября 2012 года №1386, Роскосмоса от 4 марта 2013 года №52 и Госкорпорации «Росатом» от 29 октября 2012 года №1/997-П).



1. Подводный ракетный крейсер стратегического назначения 667БДРМ
2. ТПК «Союз ТМА-18» на стартовом комплексе
3. Пусковая установка ракетного комплекса «Искандер-Э»
4. Радиолокационная станция высокой заводской готовности под г. Санкт-Петербургом
5. Старт «Воеводы»

Начиная с этого года предусматривается проведение конкурсов по определению организаций, достигших наивысших результатов по итогам ежегодной комплексной оценки в части динамики роста заработной платы в соотношении с ростом производительности труда, подготовки кадров, создания новых высокотехнологичных рабочих мест и других показателей.

Разработан и реализуется комплекс мер по совершенствованию системы профессионального образования работников организаций ОПК, в основу которого положен принцип обеспечения соответствия содержания профессионального образования требованиям промышленности.

В частности, в целях организации системной работы по реализации схемы: перечень профессий – профессиональные стандарты – образовательные стандарты, Минпромторгом России сформирован и представлен в Минтруд России перечень профессий, наиболее вос-

требуемых в организациях ОПК. Включенные в перечень профессии обобщены в рамках укрупненных группировок в соответствии с Общероссийским классификатором занятий. При анализе указанных предложений были определены наиболее востребованные в ОПК профессии: инженерного профиля – шесть позиций (технологи, конструкторы, программисты, механики, электрики, химики); рабочих специальностей – восемь позиций (слесари, монтажники, токари, фрезеровщики, станочники широкого профиля, операторы станков с ПУ, сварщики, наладчики различных специализаций).

Разработан и находится в стадии согласования проект программы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для ОПК с соответствующим ресурсным обеспече-

6



7



8



6. Ракета-носитель «Космос-3М»

7. Ракетный крейсер «Петр Великий»

8. ПГРК «Тополь-М»

нием. Объединение в единый программный блок мероприятий по подготовке и переподготовке кадров для ОПК позволит существенно повысить их эффективность.

В Минпромторге России прорабатываются предложения по методике формирования государственного плана на пятилетний период.

Ввиду того что во время прохождения воинской службы приобретает практический опыт обслуживания и эксплуатации соответствующих видов вооружения, подготавливается комплекс мер по обеспечению призыва граждан в соответствии с полученной профессиональной подготовкой и последующее их возвращение в организации ОПК. В частности, Минпромторгом России направлены в Минобороны России предложения по организационно-методическому обеспечению целевого призыва выпускников в воинские части, которые эксплуатируют соответствующие образцы вооружения и военной техники.

В целях практической реализации мер по повышению уровня жизни работников организаций ОПК разработан и выполняется соответствующий перечень мероприятий, в том числе по обеспечению конкурентного уровня заработной платы работников организаций ОПК при выполнении контрактов в рамках государственного оборонного заказа.

В соответствии с Основами стратегической целью государственной политики в области развития ОПК является превращение научно-технического и производственно-технологического потенциала ОПК в поддерживаемый государством действенный инновационный ресурс, обеспечивающий обороноспособность страны и безопасность государства путем реализации конкурентных преимуществ ОПК.

Целями государственной политики в области развития ОПК в среднесрочной перспективе являются: реализация мер государственной поддержки стратегических предприятий и организаций, прежде всего системообразующих организаций ОПК, сохранение факторов инновационного развития организаций ОПК и их позиций на отечественном и мировом рынках.

В целях реализации государственной политики в сфере ОПК используются следующие основные общесистемные меры государственного регулирования:

- формирование и утверждение в установленном порядке государственных программ, которые включают федеральные целевые программы (далее – ФЦП), и государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) на соответствующий период в части НИОКР и предоставления бюджетных инвестиций в целях создания и модернизации производственных мощностей по выпуску образцов вооружения, военной и специальной техники (далее – ВВСТ), предусмотренных государственными программами вооружения (далее – ГПВ);
- выделение в установленном порядке стратегическим, системообразующим организациям ОПК различного вида субсидий, взносы в уставной капитал, предоставление государственных гарантий по привлекаемым организациями ОПК кредитам, назначение в установленном порядке стипендий работникам организаций ОПК;
- нормативно-правовое регулирование деятельности организаций ОПК, в том числе в соответствии с планами мероприятий по реализации Основ.

Реализуемый в ОПК комплекс мер государственной поддержки оказывает положительное влияние на выполнение производственных программ предприятий и организаций, и в первую очередь ГОЗ.

Достаточно отметить, что в период 2008–2012 годов государственную финансовую адресную поддержку, включая госгарантии, в размере более 330 млрд рублей получило свыше 220 организаций ОПК. Это позволило осуществить выполнение государственных контрактов, в первую очередь по ГОЗ, обеспечить существенное снижение объемов процентных платежей по кредитным обязательствам организаций ОПК, создать условия для выхода на безубыточную деятельность, выполнения социальных обязательств и снижения социальной напряженности в трудовых коллективах.

Для обеспечения безопасности страны на необходимом уровне Президентом России поставлена задача коренной технологической модернизации ОПК. Эта задача решается в рамках более чем 10 федеральных целевых программ.

Следует подчеркнуть, что модернизация направлена не только на обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации новым поколением ВВСТ, но и на использование потенциала ОПК для подъема всей обрабатывающей промышленности. Безусловно, ключевую роль в реализации этой задачи выполняют федеральные целевые программы: «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011–2020 годы» (далее – ФЦП-2020) и «Создание стратегических материалов на 2009–2015 годы».

До 2007 года, когда приступили к выполнению первой долгосрочной ФЦП развития ОПК на 2007–2015 годы, модернизация предприятий на 70% осуществлялась за счет скудных собственных средств. Все усилия были направлены на оптимизацию и поддержание имеющегося производственного комплекса, «точечное» техническое перевооружение в рамках существующих технологических процессов.

ФЦП-2020 начала менять эту ситуацию. В выполнении первого этапа программы (2007–2010 годы) приняло участие около 500 организаций, реализовано 279 инвестиционных проектов. Плановые показатели этого этапа выполнены полностью. Благодаря реализации программы и ряду других мер государственной поддержки организаций ОПК удалось удовлетворить спрос по линии ГОЗ и ВТС.

Значительное обновление номенклатуры ВВСТ, увеличение в разы поставок техники нового поколения, запланированное в ГПВ, требуют от ОПК технологического рывка. Это предопределяет необходимость системного комплексного подхода к развитию комплекса, значительных инвестиций и новых управленческих решений, которые направлены в том числе на рациональное сочетание используемых механизмов государственной поддержки, повышение качества администрирования ФЦП.

ФЦП-2020 сформирована в жесткой увязке с ГПВ и направлена на обеспечение выпуска приоритетных образцов ВВСТ, определяющих перспективный облик Вооруженных Сил РФ. Значительные объемы финансирования диктуются тем, что реализация этой программы является главным условием выполнения утвержденной ГПВ.

Принципиальным является обеспечение высоких темпов технологической модернизации ОПК. В эту программу заложена такая динамика, которая позволит ОПК к концу программного периода функционировать как высокоэффективному, рентабельному бизнесу.

ФЦП-2020 содержит достаточно весомую для России инновационную компоненту. Так, технологический блок этой программы включает мероприятия по формированию опережающего научно-технического задела и разработке и внедрению в полном объеме свыше 1400 промышленных критических и базовых технологий.

По структуре затрат программа имеет ярко выраженный инвестиционный характер: капитальные вложения составляют около 80% от общего объема финансирования. Бюджетные средства направляются прежде всего на строительство и реконструкцию производственных мощностей, обеспечивающих приоритетное развитие: средств СЯС; средств ВКО; систем связи, комплексов беспилотных летательных аппаратов; современной транспортной авиации; высокоточного оружия; систем индивидуальной защиты военнослужащих. Большое внимание в программе уделено мероприятиям, направленным на обеспечение Военно-Морского Флота.

В 2012 году в рамках ФЦП-2020 за счет средств федерального бюджета реализовывалось 574 инвестпроекта на 481 предприятии. Введено в эксплуатацию 43 объекта на 37 предприятиях, в том числе для обеспечения производства перспективного истребителя, ракетного комплекса «Искандер», ЗРС С-400 и ряда других вооружений.

С целью усиления роли интегрированных структур при управлении затратами на модернизацию ОПК, в том числе за счет включения внутрикорпоративных процедур, принято решение о финансировании мероприятий через головные организации холдингов.

С 2013 года предусмотрен механизм опережающего финансирования отдельных мероприятий по модернизации и техническому перевооружению за счет привлечения кредитных средств. В качестве мер государственной поддержки, как отмечено ранее, предусмотрены государственные гарантии и субсидии для компенсации части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам. Погашение суммы основного долга запланировано в 2016–2018 годах из средств ФЦП-2020. Уплаченные предприятиями ОПК проценты по кредитам предусматривается возмещать исходя из расчета ставки рефинансирования Банка России плюс 1,5% годовых. Соответствующие средства на эти цели предусмотрены Федеральным законом о бюджете на 2013–2015 годы.

Механизм привлечения кредитных средств апробирован с 2009 года на инновационных и инвестиционных проектах гражданской направленности и показал свою высокую эффективность.

В соответствии с решением ВПК разрабатывается проект ГПВ на 2016–2025 годы. В целях комплексной увязки и сбалансированности программных мероприятий ГПВ предусмотрены разработка ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2016–2025 годы» и «Стратегические материалы на 2016–2025 годы».

Поскольку к 2020 году вопрос о готовности производственных мощностей для серийного производства техники должен быть принципиально решен, основной упор в ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2016–2025 годы» должен быть сделан на дальнейшее создание и внедрение новых промышленных технологий в жесткой привязке к ГПВ.

Создание производственных мощностей предполагается осуществлять при помощи различных финансовых инструментов и механизмов: кредитования, субсидирования процентной ставки, госгарантий.

Ключевым должно стать преобладание кредитного финансирования инвестиционных проектов и включение инвестиционных расходов в цену выпускаемой продукции (в основном в отношении предприятий, которые осуществляют выпуск крупносерийной продукции и поставки на экспорт).

Очевидно, что финансирование капитальных вложений предприятий стратегической ядерной триады, глубоководной техники и казенных предприятий останется полностью бюджетным.

Развитие ОПК потянет за собой развитие и смежных отраслей: машиностроения, химической промышленности, информационных технологий и телекоммуникаций. Важнейшей задачей является развитие станкостроения, которое должно обеспечить формирование системной производственной базы всего комплекса. Реализуемая программа даст предприятиям этих отраслей и ресурсы для обновления технологической базы, и новые технологические решения, обеспечит устойчивость множества научных и конструкторских коллективов, а значит, их присутствие на рынке разработок для гражданского сектора.

В этом отношении важную роль играет программа «Стратегические материалы», которая связана с модернизацией материаловедческого сектора промышленности, поставщика материалов для ОПК. За четыре года ее реализации разработано 459 материалов и 521 технология их производства в интересах более чем 50 образцов ВВСТ. Реализация этой программы позволила обеспечить выпуск материалов для более чем 100 образцов.

Важно, что инструменты поддержки направлены не только на государственные предприятия, но и на частные, участвующие в реализации ГОЗ и ФЦП.

Результатом консолидированных усилий по реализации программ модернизации ОПК должно стать укрепление национальной безопасности страны. Производительность труда вырастет, по оценкам, в 2020 году к уровню 2007 года в пять раз. Уже к 2015 году 80% организаций ОПК, а к 2020 году – все 100% должны иметь сертификат системы менеджмента качества, признаваемый на внешнем рынке. Кроме того, 200 тыс. работников ОПК должны пройти переподготовку.

Должна быть обеспечена готовность ОПК к переоснащению Вооруженных Сил Российской Федерации современными и перспективными средствами и системами вооружения в объемах, соответствующих их новому облику, уменьшены номенклатура и объемы поставок импортной комплектации, сокращено общее научно-технологическое отставание России от передовых стран.

Многое здесь будет зависеть и от самих организаций ОПК, их деловой активности и инициативы.

Поэтому, чтобы наши стратегические планы стали осязаемыми и зримыми и Россия вошла в число мировых лидеров не только по промышленному потенциалу, но и по уровню жизни ее граждан, необходимо объединить усилия на всех уровнях управления – и государственным структурам, и заинтересованному в подъеме отечественной экономики частному бизнесу.

В заключение позвольте поздравить читателей и весь коллектив издания с наступающим праздником Великой Победы!

От души желаю всем мира, успехов в работе на благо нашей Родины, доброго здоровья, счастья и семейного благополучия!