

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ И ПРОИЗВОДСТВЕННО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОПК ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ВООРУЖЕНИЯ ВС РФ



Анатолий Васильевич Гуляев

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ВООРУЖЕНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ) современными образцами вооружения, военной и специальной техникой (далее – ВВСТ) является неотъемлемой частью военно-технической политики, реализуемой органами государственной власти в целях обеспечения обороны и государственной безопасности Российской Федерации.

Оборонно-промышленный комплекс Российской Федерации (далее – ОПК), как системный компонент военной организации государства, занимает ведущее место в обеспечении национальной безопасности, решении оборонных и социально-экономических задач страны.

При этом отечественный ОПК является научно-технической и производственно-технологической базой для реализации одного из основных программных документов – Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы (далее – ГПВ-2020) – с объемом финансирования мероприятий около 20 трлн рублей.

Основной целью мероприятий ГПВ-2020 является комплексное развитие системы вооружения исходя из потребностей войск (сил) в соответствии с требованиями нормативных документов, на основе комплектных поставок новых (модернизированных) отечественных современных и конкурентоспособных ВВСТ с учетом возможностей ОПК по реализации этих потребностей.

Система вооружения должна являться воплощением передовых научных, технических и технологических достижений предприятий ОПК, аккумулирующих передовые достижения науки и техники. Поэтому уровень развития производственного, технологического, научного и кадрового потенциалов ОПК в значительной мере определяет уровень развития системы вооружения.

Такая взаимосвязь очевидна.

Вместе с тем многие из находящихся сегодня в войсках образцов ВВСТ не могут быть отнесены к современным, не уступающим по своему техническому уровню зарубежным аналогам. Это свидетельствует в том числе и о наличии ряда проблем ОПК в реализации мероприятий по оснащению ВС РФ.

Так, большинство отечественных промышленных предприятий, в том числе и оборонных, вынуждено использовать устаревшие технологии (1980–1990-х годов) на фоне критического морального и физического износа их основного производственного оборудования.

Обновление оборудования на отечественных предприятиях происходит в течение 18–20 лет, в то время как у ведущих зарубежных фирм за 5–7 лет.

Относительно новое оборудование в активной части основных фондов ОПК (не старше 10 лет) составляет менее 20%, в то время как общий износ машин и оборудования превысил 70%.

Доля оборудования, имеющего прямое отношение к исследованиям и разработкам, снизилась за последние 6–7 лет с 69,3 до 35%.

Конечно, эти проблемы возникли не сегодня и неодномоментно, но, несмотря на это, большая часть оборонных предприятий сохраняет фундамент, на котором сегодня выстраивается современный эффективный ОПК, способный обеспечить в полном объеме разработку и производство ВВСТ, предусмотренных ГПВ-2020.

Следует отметить, что ключевым приоритетом государственной политики в области развития российского ОПК на период до 2020 года и дальнейшую перспективу является его глубокая модернизация, основанная на развитии научно-технического, производственно-технологического, инновационного, интеллектуального и кадрового потенциалов при повышении инвестиционной привлекательности оборонных предприятий для создания высокотехнологичной продукции военного, двойного и гражданского назначения.

Для решения этой задачи в Основах государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу определены основные принципы государственной политики в области развития ОПК:

- строгое соблюдение законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации;
- обеспечение соответствия уровня научно-технической и производственно-технологической базы ОПК растущим потребностям ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов в оснащении современными видами ВВСТ;
- государственное регулирование деятельности организаций ОПК, поддержка инновационного развития ОПК, улучшение его кадрового и интеллектуального потенциалов, а также мониторинг состояния и развития ОПК;
- рациональное сочетание масштабов и форм государственного участия в развитии ОПК, использование в этих целях механизмов государственно-частного партнерства;
- multifunctionality ОПК, обеспечивающая решение оборонных и социально-экономических задач, углубление военно-гражданской интеграции;
- согласованность федеральных и региональных интересов, приоритет федеральных интересов при решении вопросов функционирования и развития ОПК, участие регионов в обеспечении загрузки свободных производственных мощностей организаций ОПК за счет региональных заказов и сохранение рабочих мест в организациях ОПК, совместное решение социальных проблем их трудовых коллективов;
- организационное и функциональное единство ОПК.

Естественно, для решения задачи глубокой модернизации ОПК и реализации перечисленных принципов его развития потребуются дополнительные ресурсы. Однако эти затраты возместятся за счет повышения качества управления оборонно-промышленным комплексом и создаваемой на его предприятиях высокотехнологичной продукции военного, двойного и гражданского назначения.

Исходя из этого, приоритетность развития ОПК в экономике России определяется не только масштабностью производства продукции военного назначения, но и той ролью,

которую он призван играть в современных условиях, особенно при проведении военной реформы, структурной перестройке и модернизации экономики.

Кроме того, при реализации структурных преобразований и модернизации ОПК необходимо учитывать особенности реализуемой в настоящее время ГПВ-2020, предусматривающей оснащение ВС РФ современными образцами ВВСТ к 2016 году на уровне 30%, а к 2020 году – 70%.

Основные приоритеты ГПВ-2020 предполагают сбалансированное развитие системы стратегических вооружений, комплектные поставки современных и перспективных образцов вооружения, а также создание базовых информационно-управляющих систем, обеспечивающих применение высокоточного оружия.

ГПВ-2020 предусматривается также создание научно-технического задела и обеспечение разработки новейших систем (комплексов) и образцов вооружения и поддержание существующего парка вооружений в боеготовом состоянии.

В этой связи Минобороны России, как основным государственным заказчиком продукции организаций ОПК, предъявляются следующие требования к научно-техническому и производственно-технологическому потенциалам промышленности:

- использование передовых технологий, позволяющих создавать образцы вооружения с высокой боевой эффективностью, надежными эксплуатационными качествами, по приемлемой цене;
- концентрация средств федерального бюджета и внебюджетных средств на реализации приоритетных направлений и адресность мер стимулирования научно-технической и инновационной деятельности;
- ориентация на задачи, стоящие перед видами (родами) ВС РФ;
- высокая мобилизационная готовность;
- обеспечение сохранности и эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности и др.

С точки зрения технологического развития ОПК важно обеспечить его способность к созданию перспективных систем (комплексов) вооружения, адекватных необходимым для выполнения задач новым формам и методам вооруженной борьбы. Это предполагает необходимость гармоничного развития всех его отраслей. При этом необходимо совершенствование механизма программно-целевого планирования развития ОПК, которое должно осуществляться в направлениях:

- рациональной увязки годового, среднесрочного и долгосрочного планирования;
- реализации принципов государственно-частного партнерства при развитии ОПК;
- усиления межпрограммной координации работ, выполняемых в соответствии с различными федеральными целевыми программами и государственной программой вооружения в интересах эффективного использования финансовых ресурсов из различных источников;
- реализации принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
- учета интересов как государства, так и оборонных предприятий и др.

Чтобы повысить эффективность реализации государственной политики в области сбалансированного развития ОПК с учетом минимизации негативных социальных последствий вследствие сокращения и перепрофилирования избыточных производственных мощностей, представляется целесообразным реализовать следующий комплекс мер:

1. Обеспечить соответствие инновационной деятельности ОПК перспективам развития отечественной системы вооружения, определяемым тенденциями изменения форм и методов вооруженной борьбы.

При этом показатели и индикаторы развития ОПК должны быть взаимоувязаны с показателями и индикаторами ГПВ-2020.

2. Обеспечить своевременную и эффективную реализацию мероприятий по техническому перевооружению и развитию производственных мощностей предприятий ОПК, запланированных в рамках Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011–2020 годы».

3. Внедрить в деятельность предприятий ОПК современные технологии разработки, производства, а также сопровождения постпроизводственных стадий обеспечения жизненного цикла образцов ВВСТ.

4. Предусмотреть возможность использования данных о рекламационной работе в качестве одного из индикаторов состояния оборонно-промышленного комплекса.

Реализация этих мер на основе положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» в итоге позволит эффективно выполнить запланированный в рамках ГПВ-2020 комплекс мероприятий по развитию ВВСТ и тем самым обеспечить достижение требуемых параметров нового облика ВС РФ.