

ЕДИНАЯ ФЕДЕРАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО МАТЕРИАЛЬНОГО РЕЗЕРВА: ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ



Дмитрий Юрьевич Гогин

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ РЕЗЕРВАМ

Государственный материальный резерв – важный компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Закон «О государственном материальном резерве» четко определяет цели, для которых запасы, составляющие имущество казны Российской Федерации, могут быть использованы по решению правительства:

- обеспечение мобилизационных нужд Российской Федерации;
- обеспечение неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- оказание государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- оказание гуманитарной помощи;
- оказание регулирующего воздействия на рынок.

Анализ международного опыта показывает, что институт государственного резерва широко востребован как инструмент для преодоления различных ресурсных ограничений. Такая страховка становится особенно актуальной сегодня, когда глобализация и стремительное развитие технологий выступают как факторы роста многообразия и интенсивности рисков.

Вообще, в мире применяются два основных подхода к созданию резервов – резервирование непосредственно государством (государственные резервы) и наложение обязательств по резервированию на частные компании (коммерческие резервы). Каждый подход имеет свои преимущества и ограничения. Привлекательность коммерческих резервов состоит в том, что они не требуют бюджетных затрат. Однако только государственная модель резер-

вирования дает возможность оперативно задействовать большие объемы материальных ценностей, обеспечивает полный контроль за наличием и состоянием запасов, позволяет избежать вмешательства в деятельность частных компаний. При этом государственные резервы могут использоваться в тех случаях, когда привлечение бизнеса затруднительно из-за его коммерческой незаинтересованности: например, для оказания поддержки нерентабельным, но стратегически важным секторам экономики и защиты населения от резких скачков цен.

Именно этими преимуществами государственной формы резервирования объясняется тот факт, что государственные резервы поддерживаются в большинстве развитых экономик мира. Значительными резервами располагают США и Евросоюз, стремительно наращивает государственные запасы Китай.

Государственные резервы всех стран объединяет общая черта: эти структуры имеют закрытый характер, поскольку решают задачи, связанные с национальной безопасностью. Вместе с тем на основании открытых источников информации можно заключить, что выполняют они схожие функции. Запасы государственных резервов привлекаются при обострениях военно-политической обстановки, в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф. При этом в большинстве развитых стран законодательство допускает использование государственных резервов и при неблагоприятных изменениях экономических условий. Они могут быть задействованы, если нехватку стратегически важных или социально значимых товаров невозможно своевременно устранить при помощи механизмов рыночного саморегулирования. Также резервы, особенно запасы энергоносителей, используются ведущими экономиками как фактор влияния на внутренние и даже мировые цены в ситуации рыночной нестабильности, угрожающей экономическому благополучию страны.

Российская система государственного материального резерва была создана более 80 лет назад и с тех пор не раз доказала свою способность решать задачи, связанные с обеспечением мобилизационной готовности армии и государства, поддержанием внутренней социальной и экономической стабильности. Система постоянно развивается, адаптируясь к новым внешнеполитическим и экономическим условиям: совершенствуются номенклатура материальных ценностей и механизмы работы системы, обновляются технологии хранения, идет модернизация инфраструктуры.

Рациональная номенклатура материальных ценностей, подлежащих хранению, является основой эффективного функционирования государственного резерва.

Принципы формирования номенклатуры резервов были определены уже к началу 1940-х годов и в основном остаются актуальными по сей день. Обязательным считается наличие в резерве сырья, необходимого для стратегических производств, при этом особое внимание уделяется материалам, потребность в которых обеспечивается за счет импорта. В номенклатуру должны входить товары, производство которых удовлетворяет потребности мирного времени, но недостаточно для военного, а также товары, имеющие большое значение при обороне страны, но несущественные в мирное время. Резервированию подлежат основные виды продовольствия. Кроме того, уже в 1940-х годах было признано необходимым хранить в резерве материалы, мало применяющиеся в данное время, но имеющие большое перспективное значение для развития новых отраслей и новых технологий в промышленности.

Принципы формирования номенклатуры оттачивались годами. Так, например, в начале 1990-х годов, с учетом опыта ликвидации последствий землетрясения в Спитаке, было принято решение о создании в государственном резерве специального фонда спасательного оборудования, техники, строительных материалов, необходимых для обеспечения неотложных работ при чрезвычайных ситуациях.

Современный курс на модернизацию и инновационное развитие экономики предъявляет все более высокие требования к номенклатуре и качеству продукции, закладываемой в резерв. Кроме того, материальные ценности государственного резерва должны отвечать критерию рыночной востребованности, поскольку по окончании срока хранения подлежат реализации в ходе торгов.

Постоянная работа по совершенствованию номенклатуры, норм накопления и территориального размещения запасов государственного резерва ведется на основании предложений федеральных органов исполнительной власти.

Сегодня в нашем государстве в соответствии с утвержденной правительством Концепцией совершенствования мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации идет формирование нового мобилизационного плана. Концепция, в частности, предполагает пересмотр номенклатуры мобилизационного резерва с учетом перспективных потребностей Вооруженных Сил и тех изменений, которые произошли со времени предыдущего цикла планирования в оборонно-промышленном комплексе и российской экономике в целом.

В ситуации неустойчивой конъюнктуры мировых рынков становится особенно актуальной возможность привлечения запасов государственного резерва для оказания государственной поддержки отраслям при нарушениях снабжения важнейшими топливно-сырьевыми ресурсами. Резервы призваны обеспечить стабильное производство необходимой продукции военного и гражданского назначения с учетом перспективных потребностей государства. Эффективное использование запасов для этих целей требует приведения номенклатуры государственного резерва в соответствие со стратегиями развития отраслей, учета динамики рыночного спроса и предложения. В настоящий момент, например, прорабатывается вопрос о создании резерва редкоземельных металлов.

Номенклатура товаров, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, наиболее подвижна. Резервы обеспечивают готовность государства к любым происшествиям природного и техногенного генезиса. От того, насколько номенклатура отвечает современным требованиям и учитывает меняющийся характер угроз, зависит общее время реакции на кризисную ситуацию, а значит, и возможность минимизировать потери.

Совершенствование механизмов работы системы государственного материального резерва и нормативно-правовой базы, их регулирующей, – еще один приоритет развития.

Принятые в 2010 году поправки в Федеральный закон «О государственном материальном резерве» устранили неэффективные положения и пробелы, заложили основы для дальнейшей модернизации управления государственным материальным резервом. Став первым шагом на пути реформирования нормативно-правовой базы государственного резерва, принятие поправок дало старт работе над документами, обеспечивающими реализацию положений закона.

В 2012 году были приняты постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие разработку номенклатуры и норм накопления материальных ценностей в государственном материальном резерве; формирование, хранение и обслуживание мобилизационного резерва; перемещение материальных ценностей государственного резерва между ответственными хранителями.

Кроме того, постановлением правительства были утверждены правила реализации материальных ценностей, выпускаемых из госрезерва. Данными правилами впервые установлен четкий и прозрачный механизм реализации, определены требования к участникам торгов. На официальном сайте Росрезерва создан специальный раздел, в котором размещена подробная информация для организаций, желающих принимать участие в торгах. Идет активное формирование базы потенциальных претендентов.

В 2013 году предстоит внести в Правительство Российской Федерации еще ряд важных документов, в том числе проект порядка использования материальных ценностей государственного резерва для оказания регулирующего воздействия на рынок в форме товарных интервенций.

Таким образом, к 2014 году будет полностью сформирована нормативно-правовая база, обеспечивающая условия для дальнейшего развития и эффективного функционирования государственного материального резерва.

Управление резервами – сложный и многофункциональный процесс, требующий применения самых современных информационно-технологических решений. На основе концепции, рассчитанной на период до 2020 года, Росрезерв ведет работу по совершенствованию единой автоматизированной системы управления государственным материальным

резервом, объединяющей центральный аппарат, территориальные органы и подведомственные организации. Внедрение новых информационных технологий и информационно-аналитических систем мониторинга дает значительное повышение скорости обработки информации и принятия решений.

Обеспечение количественной и качественной сохранности материальных ценностей было и остается одной из основных задач Росрезерва. Применение инновационных решений для организации хранения и контроля качества материальных ценностей государственного резерва позволяет улучшать показатели сохранности, оптимизировать финансовые и трудовые затраты на содержание запасов. Сегодня приоритет отдается таким перспективным направлениям использования инновационной продукции в системе государственного резерва, как упаковочные и тарные материалы, увеличивающие сроки хранения; системы контроля и учета материальных ценностей с применением технологий радиочастотной идентификации; покрытия для холодильников и нефтепродуктовых резервуаров с улучшенными характеристиками надежности; проектные решения для объектов Росрезерва с использованием новых материалов и технологий.

Сеть хранилищ системы государственного материального резерва охватывает всю территорию страны и в целом сложилась уже к середине 70-х годов прошлого века. Сегодня Росрезерв реализует программу по реконструкции и ремонту действующих объектов. Кроме того, после длительного перерыва для Росрезерва вновь являются актуальными задачи по строительству новых мощностей для хранения. Площадки для строительства выбираются с учетом имеющейся в регионе инфраструктуры, транспортной схемы, возможности обеспечения квалифицированными кадрами. Прорабатываются также вопросы строительства на отдельных объектах системы мельниц и элеваторов для длительного хранения зерна.

Есть все основания полагать, что планомерная работа по всем перечисленным выше направлениям обеспечит достижение основной цели – совершенствования системы государственного материального резерва, повышения ее роли в позитивных процессах, направленных на укрепление экономической независимости и национальной безопасности государства.