

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОСНАЩЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВООРУЖЕНИЕМ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКОЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



Валерий Васильевич Герасимов

НАЧАЛЬНИК ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГЕНЕРАЛ АРМИИ

Основные направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации определяются прежде всего национальными интересами нашего государства, задачами, которые стоят перед Вооруженными Силами, а также возможностями экономики в обеспечении перевооружения на новые, высокоэффективные образцы вооружения и военной техники.

Развернувшиеся в современном мире процессы глобальной трансформации несут в себе риски решения политических и экономических проблем путем силового давления. На наших глазах возникают зоны нестабильности и искусственно подогреваемого, управляемого хаоса, вспыхивают все новые региональные и локальные войны, причем некоторые из них в непосредственной близости от границ России и ее союзников.

В этих условиях перед нашим государством остро стоит задача развития военного потенциала в рамках стратегии сдерживания и на уровне оборонной достаточности, при этом наши вооруженные силы должны быть готовы в случае необходимости к адекватному реагированию на военные угрозы современности.

В настоящее время руководством государства принят ряд важных решений по реформированию и развитию Вооруженных Сил Российской Федерации. При этом Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» на ближайшую перспективу определены следующие основные задачи в совершенствовании военной организации:

- оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации современными образцами вооружения, военной и специальной техники с доведением к 2020 году их уровня до 70%;

- приоритетное развитие сил ядерного сдерживания, средств воздушно-космической обороны, систем связи, разведки и управления, радиоэлектронной борьбы, комплексов беспилотных летательных аппаратов, роботизированных ударных комплексов, современной транспортной авиации, высокоточного оружия и средств борьбы с ним, системы индивидуальной защиты военнослужащих;
- развитие Военно-Морского Флота, прежде всего в Арктической зоне Российской Федерации и на Дальнем Востоке, в целях защиты стратегических интересов Российской Федерации.

Одним из основных инструментов реализации поставленных Президентом Российской Федерации задач в сфере переоснащения Вооруженных Сил современными образцами вооружения, военной и специальной техники выступает государственная программа вооружения, которая является центральным звеном в системе документов программно-целевого планирования военно-технического обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

Основной целью мероприятий действующей в настоящее время Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы определено комплексное развитие системы вооружения исходя из потребностей нового облика Вооруженных Сил и требований нормативных документов, на основе комплектных поставок новых отечественных современных и конкурентоспособных образцов вооружения, военной и специальной техники, с учетом возможностей оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации по реализации этих потребностей.

Государственная программа вооружения на 2011–2020 годы является беспрецедентной по объемам финансирования. До 2020 года на развитие системы вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации государством планируется потратить порядка 20 трлн рублей.

Такие масштабные ассигнования обусловлены значительным недофинансированием программ строительства Вооруженных Сил Российской Федерации в предыдущие десятилетия, начиная с 90-х годов XX века.

От реализации Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы зависит, будет ли Российская Федерация обладать необходимым военным потенциалом, обеспечивающим безопасность, независимость и нормальное развитие нашего государства, сохранит ли наша страна свой авторитет и уважение со стороны стран – партнеров на арене мировой политики.

Для достижения указанных целей, ввиду военных угроз, состояния системы вооружения, нового облика Вооруженных Сил, оснащенности войск и технического состояния вооружений, военной и специальной техники, а также финансово-экономических возможностей государства, основные усилия и ресурсы направлены:

- на приоритетное оснащение современными и перспективными образцами вооружения, военной и специальной техники стратегических сил сдерживания, соединений и воинских частей постоянной готовности;
- существенное обновление парка вооружения, военной и специальной техники современными и перспективными образцами и обеспечение его поддержания в боеготовом состоянии;
- создание перспективной системы управления на основе современных информационных и телекоммуникационных технологий;
- всестороннее обеспечение деятельности Вооруженных Сил из космоса и гарантированный доступ в космическое пространство с территории Российской Федерации;
- развертывание средств воздушно-космической обороны для прикрытия важнейших объектов экономики, инфраструктуры, а также позиционных районов Ракетных войск стратегического назначения и мест базирования Военно-Морского Флота;
- создание базовых информационно-управляющих систем, обеспечивающих применение высокоточного оружия;
- обеспечение оперативной переброски войск (сил) в районы вооруженных конфликтов;
- поддержание уровня боевых возможностей группировок войск (сил) общего назначения в соответствии с угрозами и вызовами Российской Федерации;

- создание научно-технического и технологического заделов для реализации базовых и критических военных технологий в целях разработки новейших систем, комплексов и образцов вооружения.

Эти приоритеты в целом соответствуют общемировым тенденциям развития средств вооруженной борьбы и явились основой для распределения ресурсов при разработке и реализации мероприятий Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы.

Основные мероприятия, которые определены на основании утвержденных приоритетов и реализуются в рамках государственной программы вооружения, должны обеспечить своевременное и сбалансированное оснащение вооруженных сил новыми и перспективными образцами вооружения, военной и специальной техники.

В части стратегических ядерных сил – это поставка в войска перспективных ракетных комплексов наземного, воздушного и морского базирования.

В части Войск воздушно-космической обороны – наращивание возможностей системы предупреждения о ракетном нападении, введение в боевой состав радиолокационных станций высокой заводской готовности, восстановление и поддержание орбитальной группировки в составе, обеспечивающей информационную поддержку действий вооруженных сил из космоса в полном объеме.

В Военно-воздушных силах – модернизация авиационной техники, а также массовая закупка современных самолетов и вертолетов, перевооружение на перспективные зенитные ракетные комплексы.

Для Военно-Морского Флота осуществляется строительство атомных и неатомных подводных лодок, кораблей ближней (корветов) и дальней (фрегатов, сторожевых кораблей, эсминцев) морских зон, больших десантных кораблей, береговых ракетных комплексов, патрульных и противолодочных самолетов и вертолетов.

В Сухопутных войсках усилия сосредоточены на создании перспективных образцов вооружения на основе унифицированных гусеничных и колесных платформ, средств высокоточного оружия, систем разведывательно-информационного обеспечения.

Доля современных ракетных комплексов наземного базирования за последние несколько лет возросла до 25%. В дальнейшем будет продолжено переоснащение наземной группировки стратегических сил комплексами «Тополь-М» и «Ярс».

В ближайшее десятилетие будут значительно наращиваться возможности системы предупреждения о ракетном нападении. В настоящее время уже введены в строй станции слежения нового поколения. Все бригады воздушно-космической обороны оснащены современными комплексами средств автоматизации. Развернута полная космическая группировка системы ГЛОНАСС.

В дальней авиации полностью сохранен парк стратегических ракетноносцев Ту-160 и Ту-95МС, идут работы по их модернизации. Завершаются работы по принятию на вооружение новых средств поражения большой дальности для этих самолетов. На постоянной основе возобновлены полеты стратегической авиации в районах боевого патрулирования.

На боевое дежурство заступают подводные стратегические ракетноносцы нового поколения типа «Борей». Головной корабль данного класса «Юрий Долгорукий» уже введен в боевой состав Военно-Морского Флота, а ракетноносец «Александр Невский» находится в стадии завершения государственных испытаний.

Наш флот возобновил свое присутствие в стратегических районах Мирового океана, в том числе в Средиземном море.

В настоящее время в интересах развития систем вооружения сил общего назначения ведется разработка:

- высокоэффективных образцов средств поражения для авиации, Военно-Морского Флота и Сухопутных войск с повышенными боевыми возможностями по поражению разнотипных объектов противника;
- перспективных транспортных систем на основе унифицированных гусеничных и колесных боевых платформ «Армата», «Курганец», «Бумеранг», «Тайфун»;
- роботизированных, безэкипажных аппаратов различного назначения;

- унифицированного комплекта боевой индивидуальной экипировки с элементами экзоскелетных конструкций;
- новых технологических решений в интересах повышения живучести, ремонтпригодности, эргономичности систем вооружения сил общего назначения авиации, Военно-Морского Флота и Сухопутных войск.

В связи с тем что некоторые тактико-технические характеристики большинства традиционных видов вооружений, по оценкам отечественных и зарубежных разработчиков, уже сейчас достигают своих предельных значений в рамках используемых схемных и технологических решений, важным направлением перспективных разработок является создание технологий оружия на новых физических принципах.

Выполнение планируемых мероприятий по повышению качества оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации позволит к 2015 году достичь уровня обеспеченности современными образцами вооружения и военной техники 30%, что создаст благоприятные условия для дальнейшего наращивания этого показателя и приведения его к концу программного периода к значениям, которых требует от нас Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации.

Следует отметить, что эффективная реализация любых планов и программ в области военного строительства возможна только при наличии соответствующего нормативно-правового регулирования данной сферы со стороны государства.

В декабре 2012 года принят Федеральный закон №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», который определяет общие правовые и экономические принципы, порядок формирования, размещения, финансирования и исполнения заданий государственно-оборонного заказа.

Новым законом охвачен весь цикл закупок, включая планирование, размещение заданий, исполнение контрактов. Для государственных заказчиков предусмотрена возможность авансирования до 100% в рамках выделяемых на очередной год финансовых средств.

Основными направлениями совершенствования системы нормативного правового регулирования правоотношений в сфере реализации военно-технической политики Российской Федерации являются:

- выстраивание единой, взаимоувязанной, иерархически выстроенной системы нормативных правовых актов;
- разработка нормативных документов концептуального характера по всем направлениям работы в сфере военно-технической политики;
- всестороннее научное обоснование положений разрабатываемых нормативных правовых актов в области обороны, военного строительства и военно-технической политики, максимальное приведение их в соответствие требованиям военно-политического руководства государства;
- устранение элементов фрагментарности, декларативности и противоречивости положений нормативных правовых актов в сфере военного строительства.

При этом в системе нормативного правового регулирования правоотношений в сфере формирования и исполнения государственного оборонного заказа, функционирования ОПК Российской Федерации наряду с указанными выше проблемами системного характера имеется и ряд специфичных для данной области проблемных вопросов, в том числе:

1. Возникают проблемы в области ценообразования на оборонную продукцию.
2. Требуется проработки такая непростая проблема для ОПК, как налогообложение. Земельный налог, налог на имущество, другие виды налогов, которые стратегические предприятия ОПК сегодня обязаны платить, стали одним из главных тормозов его реформирования.
3. Добровольный характер сертификации, который определен в законодательстве, а также результаты отдельных аудитов свидетельствуют, что многие организации ОПК получают сертификаты на систему управления качеством при отсутствии реально внедренных в производство документированных процедур контроля и управления качеством.

4. Требуется совершенствование нормативное обеспечение государственных закупок. Главные направления совершенствования – расширение практики конкурсного размещения заказов на всех уровнях кооперации разработчиков образцов вооружения, военной и специальной техники, проведение единых торгов по изделиям общего применения. При этом необходимо отметить, что положение о согласовании (совместном установлении) государственными заказчиками цен при размещении заказов на одинаковую продукцию у единственного исполнителя практически не реализуется. В результате имеются факты закупки одноименной продукции из одного источника разными заказчиками по значительно различающимся ценам.
 5. В действующих нормативных правовых актах требуются конкретизация понятий интегрированной структуры или холдинга, определение особенностей организационно-правовой природы и социально-экономических функций современных интегрированных структур, а также более четкая регламентация их создания и деятельности.
- Отдельным блоком следует рассмотреть проблемы научного и производственно-технологического характера, возникающие в процессе создания и производства современных образцов вооружения, военной и специальной техники предприятиями отечественного ОПК.

Научные исследования и разработки в области создания перспективных образцов вооружения и военной техники имеют сложный, комплексный характер. Для разработки одной системы оружия требуются усилия значительного количества научно-исследовательских организаций и участие различных ведомств и отраслей промышленности. Так, например, над разработкой танка трудятся более 50 организаций и учреждений, а в кооперации производства танка Т-90 задействованы с учетом поставщиков комплектующих изделий, сырья и материалов около 300 предприятий промышленности. К сожалению, после распада СССР многие научно-исследовательские организации остались за пределами России, а в период 1990-х годов из-за отсутствия заказов и, соответственно, денежных средств часть из них прекратили свое существование или изменили профиль деятельности. В результате были нарушены кооперации практически всех отраслей промышленности, а это, в свою очередь, остановило все проводившиеся в тот период научные исследования и разработки. Такое состояние в полной мере не исправлено до настоящего времени. По этой причине отечественная промышленность не решила проблемы создания целого ряда высокотехнологичных наименований продукции для нужд обороны страны (автомобильные двигатели, тепловизионные приборы наведения, бортовые информационно-управляющие системы, современные боеприпасы, эффективные средства связи, элементы боевой экипировки военнослужащих и многое другое).

Необходимо обратить особое внимание на неудовлетворительное состояние и быстрое моральное и физическое устаревание основных производственных фондов ОПК, в том числе лабораторно-испытательной базы. В настоящее время износ отечественного парка оборудования достигает 90%. При этом, на наш взгляд, не исчерпаны все резервы для эффективной государственной помощи предприятиям в поддержании и развитии их научной и технологической базы. От успешного решения указанной проблемы во многом зависят обеспечение требуемого качества продукции, повышение технологичности производства, возможность привлечения на предприятия молодых подготовленных специалистов.

Основой для сохранения и дальнейшего наращивания военного потенциала России является государственный оборонный заказ. Он обязателен для принятия государственными унитарными предприятиями, а также иными организациями при условии, что обеспечивает установленный Правительством Российской Федерации уровень рентабельности производства продукции военного назначения.

Государственная программа вооружения и федеральные целевые программы не определяют исполнителей программных мероприятий, так как, согласно Федеральному закону №94-ФЗ, государственные заказы подлежат размещению исключительно на конкурсной основе. Однако при этом не учитывается, что подчиняющегося исключительно законам рыночной экономики рынка вооружений не существует ни в одной стране мира. Реально функционирует только международный рынок вооружений, имеющий специ-

фические особенности, определяемые политическими интересами продавцов и покупателей. На внутреннем рынке конкурируют не поставщики серийных образцов вооружения и военной техники, а проекты их создания на этапе формирования государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа (например, твердотопливная или жидкостная ракета одного класса, образцы наземной техники того или иного конструкторского бюро и т.д.).

Государство закупает не стандартную продукцию открытого рынка, а результаты научно-технической деятельности, технологии и системы вооружения и военной техники, разработанные и изготовленные кооперацией предприятий в соответствии с заданными тактико-техническими требованиями и с предварительно проведенными адресными инвестициями для подготовки соответствующих производств. Отсюда следует вывод, что необходимы особые формы государственного регулирования в этой сфере, в том числе при формировании государственной программы вооружения и ежегодных заданий государственного оборонного заказа, выходящие за рамки чисто рыночных взаимоотношений.

Проведенный анализ более чем 3,5 тыс. обращений государственных заказчиков о согласовании закрытых конкурсов показал, что для 45% номенклатурных позиций государственного оборонного заказа в части поставок вооружения, военной и специальной техники существуют единственные производители, а значит, соответствующие торги, на которых размещается более 70% всего объема средств, выделенных на поставку, неизбежно будут носить формальный характер.

Государством предпринят ряд конкретных шагов, направленных на устранение указанных противоречий. Одним из них является определение предприятий – единственных поставщиков (исполнителей) по наиболее важным позициям государственного оборонного заказа.

Применение такого подхода при заключении государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа уже в 2012 году обеспечило размещение заданий по приоритетным образцам вооружения, военной и специальной техники практически на весь период действия Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы.

Одновременно с этим необходима разработка системы мер и механизмов, направленных:

- на привлечение внебюджетных источников финансирования для разработки и производства вооружения и военной техники;
- на создание максимально привлекательных условий контрактов за счет предоставления льготных кредитов;
- на создание системы компенсаций упущенной выгоды предприятиям – производителям вооружения и военной техники в случае принятия решения о сокращении объемов выпускаемой продукции и др.

Одним из важных направлений повышения эффективности исполнения государственного оборонного заказа является совершенствование системы управления ОПК, которое должно идти в следующих направлениях:

- завершение формирования интегрированных структур;
- разработка и внедрение новых моделей управления для создаваемых интегрированных структур;
- более эффективная государственная поддержка и другие инвестиции предприятиям ОПК с целью обновления производственной, технологической, лабораторно-испытательной базы;
- развитие и совершенствование законодательной и нормативной правовой базы функционирования ОПК.

Качество вооружения и военной техники, поставляемых ОПК для Вооруженных Сил СССР в 1970–1980-е годы соответствовало самым высоким требованиям заказчика благодаря функционированию в отрасли комплексной системы управления качеством продукции.

Например, высокое качество поставляемых ОПК ракетных комплексов стратегического назначения позволило сохранить сегодня наземную ударную группировку путем продления их сроков эксплуатации в 2–2,5 раза выше назначенного гарантийного срока службы.

Однако использование производственного потенциала прошлых лет не может продолжаться долго.

Несмотря на общее снижение количества рекламаций в связи с уменьшением объема производства изделий, качество поставляемого в войска вооружения, военной и специальной техники остается на низком уровне, а в отдельных случаях имеет тенденцию к ухудшению.

Среди основных причин, непосредственно влияющих на снижение качества выпускаемой военной продукции, можно привести следующие:

- спад уровня научно-технических разработок и отсутствие положительной динамики их восполнения;
- некачественная элементная база радиоэлектроники, отсутствие в Российской Федерации производства ряда электро-, радио- и оптических изделий, использование импортных комплектующих из стран СНГ;
- сокращение объемов испытаний изготавливаемой продукции;
- нарушение технологической дисциплины, снижение уровня квалификации отдельных категорий исполнителей вследствие утечки квалифицированных кадров и др.;
- неконтролируемый рост цен;
- разрыв производственных связей.

Совокупность перечисленных факторов ставит проблему снижения качества выпускаемой военной продукции в ряд важнейших и подлежащих незамедлительному решению проблем.

В современных условиях назрела необходимость выработки новых подходов к организации обеспечения Вооруженных Сил вооружением, военной техникой и другими материальными средствами в военное время. Это обусловлено следующими факторами:

- повышением требований к тактико-техническим характеристикам образцов вооружения и военной техники с учетом развития форм и способов вооруженной борьбы;
- сокращением сроков подготовки войск (сил) к ведению военных действий и высокой интенсивностью вооруженных конфликтов;
- повышением уязвимости объектов промышленной, транспортной и социальной инфраструктуры к воздействию средств поражения противника на всей территории;
- увеличением длительности технологического цикла производства основных видов вооружения и военной техники.

Указанные факторы требуют от промышленности быть способной быстро и без привлечения значительных объемов ресурсов переходить на выпуск необходимого количества определенной номенклатуры военной продукции. С учетом этого требования Правительством Российской Федерации определены основные направления совершенствования мобилизационной подготовки экономики. При этом мобилизационный план экономики должен стать логическим продолжением государственного оборонного заказа на военное время.

Как и ранее, задания на поставку вооружения и военной техники должны размещаться в отечественном оборонно-промышленном комплексе. Закупка у зарубежных производителей может осуществляться только точно с целью получения доступа к новейшим зарубежным технологиям.

Следует активизировать работу по сокращению избыточных и устаревших мобилизационных мощностей. Расходы же производителей, имеющих мобилизационные задания, в том числе по содержанию мобилизационных мощностей, должны быть в полной мере компенсированы государством.

Одновременно мобилизационный план должен быть менее затратным для экономики и более компактным, вписываться в существующую законодательную и нормативную правовую базу и быть адаптированным к функционированию экономики страны в мирное время. Он не должен ложиться тяжелым бременем на экономический комплекс страны и снижать его конкурентоспособность.

Вместе с тем необходимо отметить, что в Вооруженных Силах Российской Федерации все воинские формирования переведены в категорию частей постоянной готовности, а в этих условиях необходимость разработки особого порядка их обеспечения в пери-

од нарастания угрозы агрессии утратила свою актуальность. Дообеспечение войск в этот период исправными вооружением, военной и специальной техникой и другими материальными средствами планируется осуществлять в рамках государственного оборонного заказа после соответствующей оперативной его корректировки.

В решении вопросов оснащения армии нашего государства необходимо отметить существенное повышение роли Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

При этом одной из основных задач Генерального штаба является организация и проведение мероприятий по строительству Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения их боевой и мобилизационной готовности.

Реализация планов (программ) строительства вооруженных сил в современных условиях находится в прямой зависимости от выполнения мероприятий государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа, непосредственно влияющих на боеготовность и оснащенность вооружением, военной и специальной техникой войск (сил) и воинских формирований.

В настоящее время Генеральный штаб, в силу закрепленных за ним задач и функций в структуре Министерства обороны Российской Федерации, отвечает за планирование, организацию и проведение мероприятий по строительству Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в интересах обороны и за их применение по назначению. Это единственный орган военного управления, имеющий полную и достоверную информацию о реальном состоянии и уровне развития вооруженных сил. Возможность комплексной оценки всех факторов позволяет Генеральному штабу в условиях ограниченности ресурсов адекватно устанавливать приоритеты в создании и производстве современных образцов вооружения, военной и специальной техники, определять основные направления их развития. Разработка комплекса эффективных мер по обеспечению выполнения программных мероприятий по техническому оснащению вооруженных сил – одна из основных задач, поставленных перед Генеральным штабом военно-политическим руководством государства.

Таким образом, Генеральный штаб в Министерстве обороны Российской Федерации призван исполнять роль головного, координирующего органа, отвечающего за разработку и контроль выполнения планов, программ строительства Вооруженных Сил Российской Федерации с учетом приоритетов оснащения войск новыми высокоэффективными образцами вооружения, военной и специальной техники.

Необходимо отметить, что совсем недавно руководством страны поставлены задачи по оценке угроз для Российской Федерации в долгосрочной перспективе, на 30–50 лет вперед. Это значит, что система вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации должна строиться с учетом долгосрочных прогнозов развития мировой военно-политической ситуации.

С учетом указанных факторов Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации уже в 2013 году организована разработка государственной программы вооружения на 2016–2025 годы, которая будет являться логическим продолжением Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы. Эта работа будет вестись с учетом военных угроз для Российской Федерации в долгосрочной перспективе, долгосрочных программ развития ОПК и экономики нашей страны.

В заключение хочется отметить, что только совместная плодотворная работа всех федеральных органов исполнительной власти, предприятий оборонно-промышленного комплекса позволит реализовать существующие и разрабатываемые планы в области военного строительства и обеспечить на долгосрочную перспективу военную безопасность нашего государства.