

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОГРАНИЧНАЯ КОМИССИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ



Игорь Владимирович Боровков

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ КОМИССИИ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ АППАРАТА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная пограничная комиссия (далее – Комиссия) образована Указом Президента Российской Федерации от 28 мая 2003 года №581 в целях обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 октября 2003 года №1264, Комиссия – это координационный орган, обеспечивающий целенаправленную совместную деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений при формировании и реализации пограничной политики Российской Федерации.

Состав Комиссии утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года №1714-р.

Руководителем Комиссии является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозин, заместителями руководителя Комиссии – руководитель Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации Д.А. Безделов и первый заместитель директора – руководитель Пограничной службы ФСБ России В.Е. Проничев.

В состав Комиссии включены руководители (заместители) федеральных органов исполнительной власти, должностные лица Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации, представители Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах и руководители приграничных субъектов Российской Федерации.

Основное направление деятельности Комиссии – создание необходимых условий для формирования пограничной политики Российской Федерации и ее реализации при осуществлении внешнеполитической, экономической, военной, социальной, финансовой и иной деятельности государства.

Основными задачами Комиссии определены:

- оценка угроз безопасности Российской Федерации в пограничной сфере и разработка комплекса мер по их нейтрализации;
- определение национальных интересов Российской Федерации в пограничной сфере;
- подготовка предложений для определения основ пограничной политики Российской Федерации в рамках проводимой ею внешней и внутренней политики, а также системы мер по их реализации;
- определение приоритетов в реализации основных направлений пограничной политики Российской Федерации с учетом экономических, финансовых и иных возможностей государства;
- координация деятельности субъектов пограничной политики Российской Федерации;
- решение комплекса проблем, возникающих при реализации основных направлений пограничной политики Российской Федерации;
- рассмотрение проектов федеральных целевых программ и планов, направленных на совершенствование защиты и обустройства государственной границы Российской Федерации;
- подготовка предложений для определения основных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и коллективной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- инициирование и организация разработки проектов нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечения защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, а также деятельности федеральных органов государственной власти в пограничной сфере, совершенствование нормативных правовых актов в этой области;
- подготовка предложений по развитию системы пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В рамках работы Комиссии разработаны и реализуются мероприятия по следующим основным направлениям пограничной политики Российской Федерации:

- защита интересов Российской Федерации на государственной границе, обеспечение ее суверенитета в воздушном пространстве, во внутренних морских водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;
- формирование современного облика государственной границы Российской Федерации, открытой для международного общения и закрытой для транграничной противоправной деятельности, которая связана с контрабандой, нелегальной миграцией, терроризмом, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих и радиоактивных веществ, наркотических средств и психотропных веществ, незаконной добычей биологических ресурсов;
- международно-правовое оформление государственной границы с государствами Балтии, Украиной, Грузией, Азербайджаном и Казахстаном и разграничение водных пространств в Баренцевом, Азовском и Каспийском морях;
- осуществление комплекса мер, направленных на повышение уровня обеспечения пограничной безопасности, в том числе в Арктике;
- обустройство государственной границы, развитие пограничной инфраструктуры и технической оснащенности пограничных органов;
- осуществление комплекса мер по созданию системы государственного контроля обстановки и охраны биоресурсов в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;

- создание благоприятных условий для осуществления внешнеторговой деятельности и международного транспортного сообщения, развитие системы пропуска через государственную границу Российской Федерации, в том числе оптимизация количества пунктов пропуска через государственную границу, совершенствование пограничного, таможенного и иных видов контроля с учетом создания Таможенного союза и формирования Единого экономического пространства;
- развитие приграничного сотрудничества и декриминализация приграничных регионов Российской Федерации;
- совершенствование нормативного правового регулирования отношений, возникающих в процессе реализации пограничной политики.

За период работы Комиссии проведено 22 заседания и 18 выездных совещаний членов Комиссии, на которых рассмотрено более 140 вопросов по основным направлениям пограничной политики Российской Федерации. В том числе на заседаниях Комиссии рассмотрены и одобрены:

- концепция формирования системы обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере;
- концепция реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации;
- концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, и др.

Ряд мероприятий, реализуемых в рамках работы Комиссии, нашли свое отражение в законодательстве Российской Федерации. Так, например, мероприятия по совершенствованию пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу отражены в федеральных законах от 30 декабря 2006 года №266-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» и от 28 декабря 2010 года №394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации», а также в актах Правительства Российской Федерации, принятых во исполнение данных федеральных законов.

Кроме того, в рамках работы Комиссии была подготовлена и реализована Федеральная целевая программа «Государственная граница Российской Федерации (2003–2011 годы)», в ходе которой построено 195 объектов пограничной инфраструктуры, 19 пунктов пропуска через государственную границу, 29 служебно-производственных зданий таможенной инфраструктуры, 10 стационарных инспекционных досмотровых комплексов, а также ряд других объектов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля.

В июне 2012 года Правительством Российской Федерации утверждена Федеральная целевая программа «Государственная граница Российской Федерации (2012–2020 годы)».

В новой программе определены приоритеты в обустройстве государственной границы Российской Федерации и пунктов пропуска через нее, а также в создании благоприятных условий для осуществления внешнеторговой деятельности и международного транспортного сообщения.

В соответствии с графиком работы Комиссии на 2013 год планируется рассмотреть и выработать меры по вопросам:

- инфраструктурного развития таможенных органов Российской Федерации в условиях функционирования Таможенного союза;
- упрощения пограничных формальностей и создания комфортных условий для лиц, пересекающих российско-украинскую границу;
- развития транспортной и сервисной инфраструктуры на подъездах к автомобильным пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- подготовки пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации к проведению тестовых мероприятий XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи, а также к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в Казани;
- декриминализации приграничных регионов Российской Федерации;
- оборудования и оснащения пунктов пропуска, предназначенных для ввоза на таможенную территорию Российской Федерации отдельных категорий товаров (специализированных пунктов пропуска);
- создания национального сегмента интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- обеспечения национальных интересов и безопасности Российской Федерации в районе Каспийского моря и др.