

О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСГРАНИЦЫ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА



Дмитрий Александрович Безделов

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО ОБУСТРОЙСТВУ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2012 году Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации отметило пять лет своей деятельности. Росграница была образована указом Президента Российской Федерации в октябре 2007 года. За прошедший период, безусловно, проведена большая работа.

В первую очередь Росграницей при содействии Аппарата Правительства Российской Федерации и во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проведен комплекс работ по организационному становлению Агентства.

Уже в 2008 году утверждены акты правительства о создании восьми территориальных органов и подведомственной Росгранице организации – ФГКУ «Росгранстрой».

В первые годы существования Росграницы акцент сделан на определении сферы деятельности и формировании правового нормативного поля. Разработана и в сентябре 2008 года утверждена Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным Концепция реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы.

За истекший период нами разработана вся нормативная база, обеспечивающая деятельность Росграницы в полном объеме. Проведена значительная работа по внесению изменений в действующее законодательство в части нормативного обеспечения выполнения возложенных на Агентство функций.

Внесенные изменения позволили впервые в России осуществлять контроль в движущемся пассажирском железнодорожном составе; упрощены процедуры установления, открытия и определения пределов пунктов пропуска.

Кроме того, внесенные по инициативе Росграницы изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации создали более благоприятные налоговые условия для собственников, передающих на безвозмездной основе помещения для размещения государственных контрольных органов.

Еще до образования Росграницы, в 2003 году, впервые после распада СССР был разработан комплексный план обустройства государственной границы РФ, который в 2005 году одновременно с добавлением объектов пунктов пропуска был преобразован в Федеральную целевую государственную программу «Государственная граница Российской Федерации (2003–2010 годы)». На момент подготовки программы не было аналогов

1



строительства таких объектов, специализированные проектные институты были ликвидированы, отсутствовала проектная документация, таким образом, оценка реальной стоимости строительства была крайне затруднительной. В результате неоднократных пересмотров перечня объектов капитального строительства, сроков их реализации, корректировки объемов бюджетных ассигнований общий объем финансирования программы увеличился при одновременном сокращении количества реализованных программных мероприятий.

Программа в 2011 году реализована, и ее результат получил высокую оценку руководства страны.

После принятого в сентябре 2008 года Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным решения о передаче Росгранице функции заказчика-координатора ФЦП «Государственная граница Российской Федерации (2003–2011 годы)» Росграницей проведена масштабная инвентаризация материально-технической базы пунктов пропуска. Впервые был издан Справочник пунктов пропуска.

Проведенный анализ показал, что для адекватной защиты от угроз при одновременном создании благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности страны выделяемых из федерального бюджета на обустройство 60 тыс. км государственной границы средств на девять лет недостаточно.

Поэтому при активном участии Росграницы внесены изменения в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», что позволило привлекать внебюджетные средства при обустройстве пунктов пропуска.

Благодаря внедрению механизма частно-государственного партнерства в России обустроено и введено в эксплуатацию 19 пунктов пропуска. Среди них порт Пригородное (строительство осуществляла компания «Сахалин Энерджи»), Усть-Луга, пассажирский порт «Морской фасад» (Санкт-Петербург), Оля, Новороссийск и др.

Обустроены и открыты пункты пропуска в терминалах аэропортов Шереметьево, Внуково, Грозный, Екатеринбург и Казань.

С 2009 года Росграницей велись работы на 26 объектах, финансирование которых осуществлялось в рамках как ФЦП «Государственная граница», так и непрограммной части государственного оборонного заказа. В том числе, осуществлялось проектирование,

2



3



1. Железнодорожный пункт пропуска Нестеров, Калининградская область
2. Пешеходная составляющая на многостороннем автомобильном пункте пропуска Троеборное (российско-украинский участок границы)
3. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Адлер

строительство и оснащение пунктов пропуска, задействованных в подготовке и проведении саммита АТЭС во Владивостоке, Олимпиады 2014 года в Сочи, Всемирной универсиады в Казани, обеспечении скоростного пассажирского железнодорожного сообщения Санкт-Петербург – Хельсинки.

В целом Росграницей открыто после строительства и реконструкции 66 пунктов пропуска и их участков.

В 2008 году по поручению Председателя Правительства Российской Федерации разработана новая Федеральная целевая программа «Государственная граница Российской Федерации».

При формировании проекта были учтены:

- опыт и итоги реализации предыдущей ФЦП;
- тенденции развития угроз;
- прогноз развития внешнеторговых товарных потоков.

В рамках программы предусмотрено развитие пограничной инфраструктуры на наиболее сложных в оперативном отношении участках государственной границы, в том числе в Арктическом и Азиатско-Тихоокеанском регионах, и ключевых пунктов пропуска, обеспечивающих международный транзит, экспортные перевозки и воздушное международное сообщение.

Переход в 2014–2016 годах на программно-целевой принцип организации деятельности федеральных органов исполнительной власти потребовал создания механизма реализации госпрограмм.

Бюджетные ассигнования Росграницы распределены по четырем госпрограммам. 2013 год станет годом внедрения и отработки новых механизмов планирования и контроля эффективности деятельности структурных подразделений Росграницы и ФГКУ «Росгранстрой», направленных на реализацию ключевых государственных функций в увязке с долгосрочными целями социально-экономического развития страны.

Помимо этого, Росграница является ответственным исполнителем по карте проекта «Модернизация пограничной инфраструктуры» Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

Росграница участвует и в реализации дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования», которая призвана упростить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. Росграница является ответственным исполнителем за реализацию пункта 10 «Оснащение международных автомобильных пунктов пропуска необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры», в рамках которого предусматривается реализация к 2014 году пилотного проекта по оснащению автомобильного пункта пропуска и полномасштабное обустройство международных автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации к 2018 году.

Со вступлением России в ВТО организационно-техническое оформление пунктов пропуска и их администрирование должно учитывать стандарты Всемирной торговой организации. Эти стандарты направлены на упрощение формальностей, связанных с пересечением границы, в особенности товаров, обращающихся в международном транзите, например введение «единого окна» для оформления внешнеторговых грузов. В соответствии с Киотской конвенцией режим работы пунктов пропуска должен быть синхронизирован с сопредельными странами. Здесь же содержится положение о необходимости внедрения совместного контроля.

Принимая во внимание, что современная система пунктов пропуска сформировалась после распада СССР, Росграница вела работу по ее совершенствованию и приведению в соответствие с современными потребностями. В результате оптимизирована структура расходов средств федерального бюджета, выделяемых на обустройство государственной границы, за счет закрытия нефункционирующих и установления новых востребованных пунктов пропуска.

При принятии таких решений проводится всесторонний анализ вклада пунктов пропуска в увеличение внешнеторгового оборота и развитие приграничного сотрудничества. Так, установлены пункты пропуска, задействованные в разработках месторождений на континентальном шельфе и материковой части, в развитии крупных международных инвестиционных проектов в субъектах РФ. Отмечу, что поручение Правительства Российской Федерации о закрытии неактуальных пунктов пропуска, данное в 2008 году, Росграница практически выполнила.

Росграницей осуществлен прием на баланс имущественного комплекса пунктов пропуска на сумму более 20 млрд рублей. В морских портах, аэропортах и на ж/д станциях впервые применен единый подход к оформлению финансово-имущественных отношений между государственной организацией и собственниками данного имущества в отношении инфраструктуры, задействованной под пункт пропуска.

За три года проведен капитальный и текущий ремонт пунктов пропуска на 1,7 млрд рублей.

В рамках реализации функции администрирования проведено более 3 тыс. заседаний координационных советов пунктов пропуска, определены пределы 88 пунктов пропуска, актуализируются паспорта, разработаны технологические схемы организации пропуска. Во взаимодействии с сопредельными странами корректируются и утверждаются режимы работы пунктов пропуска.

Благодаря совместной работе Общественного совета Росграницы, Общественной палаты при Президенте Российской Федерации и Морской коллегии исключена избыточная норма комиссионного порядка оформления судов в морских пунктах пропуска, а также закреплено право осуществлять таможенный контроль при загрузке контейнера, что поз-

волило сократить время на проведение контрольных операций в морских пунктах пропуска до восьми часов.

Одним из условий повышения эффективности функционирования пунктов пропуска, сокращения времени на осуществление контроля является внедрение инновационных технологий.

С 2008 года Росграница выполняет функции государственного заказчика работ по созданию пограничного сегмента государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения. В 2010 году проведено обследование объектов ведомственного сегмента Пограничной службы ФСБ России.

К концу 2012 года 178 объектов оснащено оборудованием контура контроля паспортно-визовых документов нового поколения. Кроме того, 19 пунктов пропуска оснащено программно-техническими средствами, обеспечивающими автоматизированное оформление и регистрацию миграционных карт.

В целях сокращения очередей в прошлом году в пункте пропуска Куничина Гора Псковской области начата реализация пилотного проекта «Электронная очередь», позволяющего с использованием современных информационных технологий забронировать время для въезда на пункт пропуска.

Уже сегодня отмечается существенная экономия средств участников внешнеэкономической деятельности за счет исключения непроизводительных простоев грузового транспорта при пересечении границы. В то же время анализ данных используемой программы позволил зафиксировать необоснованное закрытие пункта пропуска на срок до 30% рабочего времени. После подведения итогов планируется тиражирование данного подхода.

Росграницей актуализированы международные соглашения с сопредельными странами в сфере обустройства и функционирования пунктов пропуска. С 2008 года Росграницей от имени Правительства Российской Федерации подписано 17 межправительственных соглашений.

С целью создать механизм синхронизации планов развития Росграница заключила пять межведомственных соглашений о сотрудничестве с государственными органами сопредельных стран.

В настоящее время Росграница председательствует в шести международных группах при межправительственных комиссиях.

Проведен мониторинг деятельности сопредельных пунктов пропуска совместно с представителями Китая, Латвии, Украины, Азербайджана, а также совместные инспекции пунктов пропуска на внешней границе Таможенного союза на территории Белоруссии и Казахстана. Завершен первый совместный мониторинг на российско-монгольском участке государственной границы.

Росграница активно участвует в работе интеграционных структур Союзного государства, председательствует в Межгосударственной комиссии по разработке программы «Укрепление и обустройство внешних границ государств – членов ЕвразЭС». Наше ведомство неоднократно выходило с инициативой создания структурного подразделения по вопросам развития пограничной инфраструктуры и пунктов пропуска в рамках Евразийской экономической комиссии.

Росграница участвует в программах с привлечением международных финансовых ресурсов. В частности, в рамках приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI) реализуются четыре проекта, разработанных совместно с эстонскими, латвийскими и финскими партнерами.

Новая динамика в российско-украинских отношениях сформировала еще один приоритет деятельности Агентства. Ведется подготовка инфраструктуры автомобильного пункта пропуска Куйбышево (*Дьяково*) к осуществлению в 2013 году совместной деятельности государственных контрольных органов России и Украины.

Принимая во внимание договоренности России с Арменией и Абхазией о модернизации системы охраны границ, а также в целях обеспечения интересов России Росграница

ца ведет работу по созданию в 2013 году своих представительств на территории этих государств. 17 октября 2012 года вышел указ Президента Российской Федерации о создании представительств Росграницы на территории Республики Армения.

Перед Росграницей стоят задачи:

- качественно и точно в срок реализовать мероприятия Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации»;
- нормативно утвердить механизм взаимодействия с частными инвесторами;
- законодательно определить административные функции на пунктах пропуска, повысить статус координационных советов;
- создавать автоматизированные системы и внедрять современное инновационное информационно-технологическое оборудование.