

ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ВОЕННО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО



Валерий Анатольевич Семериков

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В мае 2012 года Организация Договора о коллективной безопасности (далее – Организация) отмечает свой 10-летний юбилей. В такие даты принято подводить основные результаты предшествующей деятельности, отмечать достигнутые рубежи и обозначать новые.

Более подробно о состоянии военно-экономического и военно-технического сотрудничества в формате Организации мы информировали в седьмом издании Справочника.

За год, прошедший с момента выхода той статьи, произошли важные события как в России, так и в международных отношениях, которые могут оказать существенное влияние на дальнейшее развитие военно-экономического и военно-технического сотрудничества в формате Организации.

В первую очередь это касается мер, которые принимаются в России по реформированию ее оборонно-промышленного комплекса (ОПК). Немаловажным фактором в развитии военно-экономического и военно-технического сотрудничества может стать также новый формат евразийской интеграции, участниками которого стали члены ОДКБ: Россия, Беларусь и Казахстан.

Поэтому представляется, что новизна данной статьи может заключаться в рассмотрении достижений, перспектив и проблем в области военно-экономического и военно-технического сотрудничества в формате ОДКБ в призмe именно этих событий.

Подводя итоги в сфере военно-технического сотрудничества, хотелось бы прежде всего отметить, что поставки продукции военного назначения (ПВН) за последние годы из Российской Федерации в государства – члены ОДКБ заметно возросли и последовательно превращаются из фактора скорее политического (менее 1% от общего объема поставок в 2001 году и порядка 5% – в 2005 году) в фактор экономический (практически до 10% в 2011 году).

Естественно, что это итог повышения возможностей государств – членов ОДКБ и их внимания к вопросу оснащения своих вооруженных сил. Но одновременно это и результат создания и постоянного совершенствования нормативной правовой базы Организации в области военно-технического сотрудничества, основы которой были сформированы в 2000–2004 годах.

Основные принципы, заложенные в этой базе, – поставки ПВН, а также специальной техники и специальных средств, которые к ней не относятся, союзникам по Организации осуществляются на условиях как для собственных нужд. Соблюдение этих принципов приносит государствам – членам ОДКБ реальную финансовую выгоду и создает надежный фундамент для формирования общего для ОДКБ рынка вооружений, военной и специальной техники на обозримую перспективу.

Но на этом фоне еще более актуальными становятся неоднократно поднимаемые вопросы совершенствования, прежде всего в России, механизма реализации Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – членами Организации Договора о коллективной безопасности.

Это касается, в первую очередь, сроков заключения контрактов. Они, по мнению уполномоченных органов государств – членов ОДКБ, неоправданно затянуты, а порой растягиваются до двух лет.

Много вопросов возникает относительно формирования цен на продукцию военного назначения, поскольку цена на некоторые образцы ПВН иногда растет скачкообразно и совершенно непропорционально по отношению к инфляции, ценам на энергоносители и т.п.

В этой связи мы возлагаем большие надежды на результаты работы по обеспечению обоснованности и прозрачности ценовой политики на ПВН, которая проводится по указанию вице-премьера Правительства Российской Федерации, председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ Д.О. Рогозина.

Необходимо сказать, что в условиях, когда цены на новые образцы вооружения и военной техники стали заоблачными, государства – члены ОДКБ ориентированы и готовы покупать ПВН для нужд своих вооруженных сил из наличия Министерства обороны Российской Федерации, но, к сожалению, цена на такую продукцию в ряде случаев сравнима с ценой на новую продукцию.

На наш взгляд, либерализация ценовой политики возможна, и в первую очередь за счет невключения в остаточную стоимость расходов на ПВН, связанных с ее хранением.

Безусловным достижением в сфере военно-технического сотрудничества, которое нельзя не отметить в юбилей ОДКБ, является организация в рамках ОДКБ подготовки военных кадров, которая рассматривается как основа взаимодействия вооруженных сил государств – членов Организации.

Здесь будет уместно выразить искреннюю признательность Министерству обороны Российской Федерации за содействие в подготовке и активную реализацию Соглашения о подготовке военных кадров для государств – членов ОДКБ. Оно было заключено в 2005 году и в этом же году начало активно реализовываться Минобороны России. Сегодня обеспечивается практически вся потребность государств – членов ОДКБ в подготовке военных кадров, причем на безвозмездной или льготной основе.

Определенные результаты в Организации имеются и в достижении основной цели этого соглашения – создании единой системы подготовки военных кадров государств – членов ОДКБ. Одну из проблем в формировании такой системы мы видим в обеспечении возможности более широкого внедрения совместной подготовки военных кадров. Естественно, там, где это возможно и целесообразно или желают партнеры по Организации, исходя из уровня исходной образовательной и языковой подготовки своих военнослужащих.

В законодательном плане эта проблема заключается в необходимости подготовки специально для военнослужащих государств – членов ОДКБ расширенного перечня сведений, составляющих государственную тайну и предназначенных для передачи в процессе обучения. Работа по подготовке такого перечня в Министерстве обороны Российской Федерации проводилась, но была приостановлена в процессе его реформирования.

Учитывая, что совместная подготовка военных кадров может оказывать существенное влияние на обеспечение идентичности их знаний, навыков, да и боевого содружества в целом, хотелось бы выразить уверенность, что эта работа будет завершена.

Успешная реализация Соглашения о подготовке военных кадров для государств – членов ОДКБ предопределила заключение по его примеру в сентябре 2008 года аналогичного Соглашения о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и спецслужб, которое также успешно работает и приносит свои результаты.

Остановившись на этом направлении военно-технического сотрудничества, хотелось бы отметить, что наработанный здесь опыт вполне мог бы пригодиться для решения подобной задачи для ОПК государств – членов ОДКБ. И это относится не только к специалистам с высшим техническим образованием. Может быть, прежде всего это касается подготовки квалифицированных рабочих кадров, нехватка которых отмечается не только в России. Но эта работа требует профессионального анализа российского законодательства, в том числе миграционного, и определения необходимости разработки и направленности соответствующего нормативного правового документа. А интересные практические предложения по возможным формам подготовки специалистов для государств – членов ОДКБ на предприятиях ОПК России уже имеются от директоров этих же предприятий.

Поскольку задача подготовки кадров для ОПК России обозначена как одна из краеугольных для успешного его реформирования, хотелось бы выразить надежду, что она будет решаться с учетом наличия и перспектив развития интеграционных связей ОПК России с ОПК других государств – членов ОДКБ.

С удовлетворением можно констатировать, что накануне юбилея Организации приняты практические шаги по осуществлению единой военно-технической политики при оснащении сил и средств системы коллективной безопасности современными вооружением, военной и специальной техникой. Прежде всего это относится к Коллективным силам оперативного реагирования ОДКБ (КСОР ОДКБ), программа по оснащению которых принята в декабре 2011 года. Ее основным достоинством является согласованный технический облик этих сил с указанием конкретных образцов вооружения, военной и специальной техники для их оснащения на определенную перспективу.

В стадии согласования находится и более широкий документ – Перечень образцов вооружения и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, их параметров и численных характеристик, обеспечивающих техническую и информационную совместимость этих образцов. Он разработан во исполнение принятого в декабре 2010 года соответствующего протокола и, как видно из названия, будет касаться не только КСОР ОДКБ, но и всех сил и средств системы коллективной безопасности. После его утверждения на оснащение национальных контингентов вооруженных сил государств – членов ОДКБ, выделенных в состав сил и средств системы коллективной безопасности, будут поступать только образцы вооружения и военной техники, удовлетворяющие условиям этого перечня. Надеемся, что этот документ будет утвержден в юбилейном году.

Важнейшей задачей в Организации Договора о коллективной безопасности является создание единой системы управления силами и средствами коллективной безопасности. Но эта задача может быть решена только при условии принятия единой системы стандартов связи, обеспечивающих ее сопряжение в системах управления различных министерств и ведомств силового блока государств – членов ОДКБ, в первую очередь в Российской Федерации.

Большие надежды на решение этого вопроса мы возлагаем на систему технического регулирования, достаточно результативно формируемую в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, с ее последующим проецированием на ОДКБ.

Что касается военно-экономического сотрудничества, то эта сфера взаимодействия для Организации относительно новая. Да и задачи здесь гораздо масштабнее, если основной целью военно-экономического сотрудничества поставить достижение такого уровня взаимодействия оборонно-промышленных комплексов государств – членов ОДКБ, который обеспечил бы устойчивость, неуязвимость и развитие их научно-тех-

нического и производственно-технологического потенциалов в условиях возможных вызовов и внешних воздействий.

Пока подготовлена и принята в 2010 году основополагающая нормативная правовая база по организации военно-экономического сотрудничества.

Истекший после этого период показал, что эта база и меры, которые принимаются в ОДКБ по ее реализации, полностью корреспондируются с обозначенными направлениями реформирования российского ОПК. Прежде всего это касается ориентирования российского ОПК на восстановление разорванных производственных связей, создание крупных интегрированных структур с одновременным устранением избыточности ОПК и сокращением числа предприятий, мобилизационных мощностей, дублирующих производств ПВН.

Поэтому хотелось бы напомнить, что принятая нормативная правовая база регламентирует прежде всего:

- вопросы создания межгосударственных научно-производственных объединений в ОДКБ по выпуску ПВН;
- сотрудничество в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации, продления сроков эксплуатации и утилизации ПВН;
- вопросы сохранения специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве ПВН в рамках ОДКБ.

В настоящее время отработан и согласовывается Перечень предприятий и организаций ОПК государств – членов ОДКБ, в рамках которого будет осуществляться конкретная работа:

- по обеспечению необходимых условий для сохранения специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве ПВН;
- определению порядка и сроков снятия с производства ПВН, выпускаемой предприятиями и организациями ОПК государств – членов ОДКБ;
- принятию решений об участии этих предприятий и организаций в совместных разработках и производстве новых образцов вооружения и военной техники.

Мы рассматриваем этот перечень как попытку оптимизации ОПК в интересах всей Организации. В его рамках идет пока фрагментарная практическая работа по созданию совместных предприятий России с Арменией, Беларусью и Казахстаном.

Многое здесь будет зависеть от того, на каком акценте Российская Федерация остановится при создании своих крупных интегрированных структур: на самостоятельном развитии той или иной отрасли или расширении всех форм международного кооперационного и инвестиционного сотрудничества, в первую очередь с государствами – членами ОДКБ.