

# СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО. РЕТРОСПЕКТИВА, СТАНОВЛЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ОБОРОННО- ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ



Григорий Алексеевич Рапота

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Проблема сотрудничества предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности Российской Федерации и Республики Беларусь возникла после распада СССР. До этого предприятия оборонной промышленности находились в ведении союзных министерств и ведомств. Российская Федерация и Республика Беларусь не имели автономных оборонно-промышленных комплексов.

К моменту подписания Договора о создании Союзного государства в 1999 году предприятия оборонных отраслей промышленности Республики Беларусь и Российской Федерации уже не являлись составными частями единого научно-технического и производственного оборонно-промышленного комплекса (ОПК) с общими взаимоувязанными задачами и номенклатурой продукции.

Россия, являясь основным производителем (до 70%), а также потребителем комплектующих изделий для специальной техники (около 80%) на территории бывшего СССР, с 1992 года приступила к созданию автономного ОПК. Взаимоотношения России и Белоруссии в области разработки и производства вооружений и военной техники (ВВТ) были переведены в плоскость международного военно-технического сотрудничества со всеми присущими ему атрибутами. Предприятия ОПК Республики Беларусь, специализировавшиеся на выпуске агрегатов, узлов и комплектующих деталей и изделий для российских комплексов и систем ВВТ, оказались в тяжелейших экономических условиях. Несмотря на то что Белоруссия по номенклатуре поставок в Россию комплектующих изделий и материалов для производства ВВТ занимала второе место, поставляя для 255 российских предприятий ОПК около 1880 наименований продукции, производственные мощности ОПК Белоруссии были загружены только на 30%. Да и в России положение в ОПК было сложным.

В отраслевом разрезе к 1994 году поставки комплектующих изделий из Белоруссии в Россию осуществляли: 12 предприятий ОПК Белоруссии – 19 предприятиям авиационной промышленности, 12 – 15 предприятиям боеприпасов и спецхимии, 48 – 31 предприятию промышленности вооружений, 40 – 45 предприятиям промышленности средств связи, 35 – 26 предприятиям радиопромышленности, 26 – 25 предприятиям ракетно-космической промышленности, 44 – 67 предприятиям судостроительной промышленности и 22 – 27 предприятиям электронной промышленности. При этом основу номенклатуры поставок из России в Белоруссию составляли материалы и сырье, а из Белоруссии в Россию – химически очищенный мел, штабики кварцевые, подложки ситалловые и корпуса для интегральных схем, пилотажные системы и авианавигационные приборы, средства спутниковой и космической связи, радиостанции, антенные устройства, стационарные и бортовые вычислительные комплексы, системы автоматизации и программное обеспечение, оптико-механическое оборудование, изделия микроэлектроники, большегрузные колесные шасси, прицепы и полуприцепы, а в сфере гражданской продукции – лакокрасочные материалы, аргон, стеклоткань, полипропилен, воск, изделия электронной техники, полупроводники, конденсаторы, радиоаппаратура, измерительные приборы и радиотехнические изделия.

Резкое сокращение российского государственного оборонного заказа поставило предприятия ОПК России и Белоруссии на грань технологической выживаемости. В этот период оба государства в полной мере ощутили избыточность своих ОПК и были поставлены перед необходимостью поиска новой формы научно-технического и производственного сотрудничества.

Наиболее сильный ущерб был нанесен развитию технологической базы ОПК к концу 1992 года.

Практически на нет были сведены разработки специального оборудования и технологий для производства изделий машиностроения, электронной и вычислительной техники, оптики и химии. Невостребованность этой продукции, резкое снижение загрузки и реструктуризация предприятий ОПК вкуче с практическим разрушением системы управления ОПК привели к стихийной конверсии, а в ряде случаев и ликвидации ряда важнейших предприятий стратегического уровня.

На фоне дезорганизации работы ОПК России и Белоруссии все в большей степени стала проявляться тенденция к возрастанию поставок стратегически важных для обеспечения безопасности обоих государств изделий компонентной базы и технологического оборудования по импорту из третьих стран.

Замедлить эти процессы в какой-то мере удалось после образования в России Комитета Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности как самостоятельного органа государственного управления ОПК. Последовательное повышение статуса этого органа в течение 1993–1996 годов до Государственного комитета Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности и Министерства оборонной промышленности Российской Федерации позволило поставить сотрудничество ОПК государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ) на качественно новый уровень. В 1993–1994 годах Российской Федерацией были подписаны соглашения о производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности, соглашения о сохранении специализации предприятий ОПК, занятых производством ВВТ со всеми государствами – участниками СНГ и соглашения с отдельными государствами – участниками СНГ о создании отдельных видов гражданской техники. Кроме того, были подписаны межведомственные соглашения об экономическом сотрудничестве.

Прогресс в развитии сотрудничества между ОПК Республики Беларусь и Российской Федерации стал заметен после подписания договоров о создании Сообщества Беларуси и России (1996 год), о Союзе Беларуси и России (1997 год) и, наконец, Договора о создании Союзного государства (1999 год). Эти документы придали процессу экономической

интеграции ОПК Республики Беларусь и Российской Федерации новый импульс развития в рамках этого межгосударственного образования.

Только за 1996–1997 годы было подписано четыре межправительственных соглашения, затрагивающих вопросы ОПК России и Белоруссии.

Основываясь на исторически сложившейся в составе СССР двусторонней научно-технической и производственной кооперации предприятий и организаций ОПК были созданы межгосударственные российско-белорусские предприятия: «Электронные технологии» (1998 год), «Оборонительные системы» (2000 год) и «Аэрокосмическое оборудование».

Как показал первоначальный опыт, чисто механическое слияние промышленных комплексов двух государств не имело реальных перспектив, поскольку задачи, параметры и структура будущего союзного ОПК, по существу, Договором о создании Союзного государства не были оговорены. Поэтому ОПК двух государств были вынуждены сотрудничать в ограниченном правовом поле, лишь по отдельным направлениям и в условиях значительных номенклатурных и финансовых неопределенностей.

В этой связи на первых этапах предпочтение было отдано развитию интеграции по направлениям, не требующим разработки специальной нормативно-правовой базы и дополнительных капитальных вложений в промышленность обоих государств. При этом основная ставка была сделана на имеющиеся производственные мощности и существующую научно-техническую и производственную кооперацию.

В рамках ОПК государств – участников Союзного государства были развернуты работы по следующим направлениям:

- разработка и производство технологического оборудования для радиоэлектронной, оптической и химической промышленности;
- совместные специальные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в областях микроэлектроники, СВЧ-электроники, сверхвысокопроизводительной вычислительной техники, тепловизионной техники, перспективных гетероструктур и приборов на их основе, космических технологий, приборов и оборудования, специальных композиционных и полимерных материалов.

Расширилась география интеграции ОПК государств – участников программ. Если до 2000 года участниками программ преимущественно являлись предприятия и организации столичных регионов, то в настоящее время с каждой стороны участвуют предприятия ОПК семи-восьми регионов. Объем финансирования союзных программ из бюджета в текущем году составляет около 2,0 млрд рублей. Это 39,3% расходов бюджета Союзного государства на 2012 год, что на 4,2% больше, чем в 2011 году. Благодаря научно-техническим программам постоянно растет авторитет Союзного государства в ОПК государств-участников. Увеличивается и число предложений о разработке новых программ Союзного государства, и расширяется их тематика.

Министерства и ведомства Белоруссии и России, ведающие вопросами ОПК, выходят на качественно новый уровень сотрудничества. Ими создаются научно-технические и координационные советы по каждой программе, проводятся постоянные консультации и рабочие встречи, на которых принимаются решения по дальнейшему развитию взаимовыгодного сотрудничества.

В ряде случаев союзные программы выступают как составная часть крупных национальных проектов государств – участников Союзного государства и удачно дополняют.

С целью повышения качества и эффективности взаимодействия всех отраслей промышленности наших государств постоянно ведется работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, в том числе в области военно-технического сотрудничества.

В частности, существенного прогресса в развитии интеграции предприятий и организаций ОПК Белоруссии и России в области военно-технического сотрудничества можно ожидать от подписанного 10 декабря 2009 года Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о развитии военно-технического сотрудничества и практической

реализации Положения о порядке реализации этого договора, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2012 года №341.

Реализация договора позволит максимально упростить порядок взаимных поставок продукции военного назначения для оснащения национальных вооруженных сил, иных войск, воинских формирований, правоохранительных органов, специальных служб и региональной группировки войск высокоэффективными и перспективными системами вооружения сторон.