

О НЕКОТОРЫХ ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ АСПЕКТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



Максим Викторович Владимир

НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СИЛ, СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ И СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ МЧС РОССИИ, ПОЛКОВНИК ВНУТРЕННЕЙ СЛУЖБЫ

Анализ исторических аспектов деятельности пожарной охраны показывает, что добровольная пожарная охрана России, созданная более полутора веков назад, всегда играла большую роль в обеспечении пожарной безопасности как сельских населенных пунктов, так и организаций. Деятельность ДПО основывалась на общности интересов различных слоев населения, стремлении людей обезопасить свое жилище, свой населенный пункт.

В настоящее время в Российской Федерации большое количество населенных пунктов расположено вне нормативного значения времени прибытия первого подразделения Государственной противопожарной службы. Наиболее остро стоит вопрос организации тушения пожаров в сельских муниципальных образованиях. Одним из способов решения этих вопросов является организация добровольной пожарной охраны.

С целью определения правовых основ создания и деятельности добровольной пожарной охраны, прав и гарантий деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирования отношений добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 6 мая 2011 года был подписан Федеральный закон «О добровольной пожарной охране».

В соответствии с этим законом добровольная пожарная охрана функционирует в форме общественных объединений.

Общественные объединения пожарной охраны создаются в форме общественных организаций и общественных учреждений.

В форме общественных учреждений создаются территориальные и объектовые подразделения ДПО, которые в зависимости от наличия мобильных средств пожаротушения подразде-

ляются на добровольные пожарные дружины и добровольные пожарные команды. Именно эти подразделения осуществляют мероприятия по профилактике пожаров, спасению людей и имущества при пожарах, проведению аварийно-спасательных работ и оказанию первой помощи пострадавшим, участвуют в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Общественные организации будут выполнять следующие функции по подготовке добровольных пожарных, материальному стимулированию их участия в обеспечении пожарной безопасности, защите законных прав и интересов добровольных пожарных и иных членов общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

По информации территориальных органов МЧС России, на территории Российской Федерации по состоянию на 1 января 2012 года создано 13 625 общественных объединений пожарной охраны (187 общественных организаций и 13 438 общественных учреждений), 1262 из которых уже зарегистрированы в территориальных органах Минюста России.

Численность добровольцев составила 157 957 единиц.

В 2011 году в пожарных частях, отрядах, учебных пунктах и центрах ФПС было обучено 62 993 единицы личного состава добровольной пожарной охраны.

Техническая оснащенность подразделений добровольной пожарной охраны на начало 2012 года насчитывает 14 151 единицу техники, в том числе 5395 единиц пожарной техники (включая 706 АРС-14, переоборудованных для целей пожаротушения), 5051 единица приспособленной техники (включая 66 АРС-14, не переоборудованных для целей пожаротушения) и 3705 пожарных мотопомп.

В 2011 году подразделениями добровольной пожарной охраны самостоятельно потушен 1491 пожар и принято участие в тушении 9440 пожаров в качестве дополнительных сил, на пожарах спасен 461 человек.

Территориальными подразделениями добровольной пожарной охраны прикрито 17 019 населенных пунктов общей численностью населения 7 379 773 человека; объектовые подразделения добровольной пожарной охраны созданы в 4932 организациях.

С целью привлечения к деятельности добровольной пожарной охраны различных слоев населения и популяризации пожарного добровольчества в субъектах Российской Федерации создано 1052 клуба для добровольных пожарных, спасателей и волонтеров, из которых 29 имеют музейную направленность, 12 имеют оркестры и 124 – танцевальные залы.

В соответствии с Федеральным законом «О добровольной пожарной охране» организационно-штатная структура подразделения ДПО определяется уставом (положением) общественного объединения пожарной охраны.

Организационно подразделение ДПО состоит из работников ДПО – физических лиц, вступивших в трудовые отношения с юридическим лицом – общественным объединением пожарной охраны – и состоящих на штатных должностях в подразделении ДПО, и добровольных пожарных – физических лиц, являющихся членами (участниками) общественного объединения пожарной охраны и принимающих на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Работники ДПО в подразделении ДПО могут замещать штатные должности руководителя подразделения ДПО, бухгалтера или водителя мобильных средств пожаротушения.

В то же время, с целью единообразного подхода к организационно-штатным структурам подразделений ДПО, МЧС России разработаны проекты указанных структур применительно к целям и задачам, стоящим перед подразделением ДПО, а также в соответствии с количеством и типажом мобильных средств пожаротушения, находящихся в распоряжении конкретного подразделения.

Организационно-штатные структуры предполагаются двух видов:

- организационно-штатные структуры территориальных и объектовых добровольных пожарных дружин;
- организационно-штатные структуры территориальных и объектовых добровольных пожарных команд.

Немаловажным аспектом деятельности общественных объединений пожарной охраны является их материально-техническое оснащение.

Федеральным законом «О добровольной пожарной охране» определено, что финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ДПО осуществляется за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В то же время усилиями одних только общественных объединений решить задачу по оснащению подразделений ДПО современной техникой, имуществом невозможно. Для этого необходим общий подход и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций.

Примером такого взаимодействия может явиться совместное решение Минобороны России, МЧС России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче субъектам Российской Федерации со складов длительного хранения Минобороны России автомобилей АРС-14 с целью их дальнейшего применения в подразделениях ДПО.

В настоящее время подразделениям ДПО передана 751 единица АРС-14, из них 653 единицы уже переоборудованы для целей пожаротушения.

Серьезную поддержку общественным объединениям пожарной охраны могут оказать средства, выделяемые Минэкономразвития России и субъектами Российской Федерации некоммерческим организациям в рамках государственной поддержки.

Большую работу необходимо провести в средствах массовой информации с целью формирования положительного отношения населения, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, политических партий к добровольным пожарным, формирования престижа данной общественно полезной деятельности, привлечения различных слоев населения к участию в деятельности ДПО.

Необходима проработка вопроса о принятии в члены общественных объединений пожарной охраны руководителей органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Примером такого опыта могло бы послужить созданное в 1893 году Соединенное российское пожарное общество, ставшее в 1898 году Императорским.

В состав ИРПО в качестве почетных членов входили видные государственные и общественные деятели того времени: председатель комитета Совета министров И.Н. Дурново, министр внутренних дел В.К. Плеве, министр финансов С.Ю. Витте, министр путей сообщения М.И. Хилков, военный министр А.Н. Куропаткин и др.

С целью получения знаний, необходимых для осуществления профилактики пожаров, их тушения, спасения людей, оказания им первой помощи, проведения аварийно-спасательных работ, необходимо обучать личный состав ДПО. Указанное обучение целесообразно проводить по программам первоначальной подготовки, разработанным МЧС России, в учебных центрах ВДПО или учебных центрах (пунктах) ФПС.

В решении вопросов страхования личного состава ДПО необходимо взаимодействие органов местного самоуправления и общественных объединений пожарной охраны.

Так, расходы на страхование личного состава добровольных пожарных могут покрываться совместно и органами местного самоуправления, и общественными объединениями пожарной охраны.

В то же время большое внимание следует уделить вопросам материального и нематериального стимулирования добровольных пожарных и работников ДПО.

Что касается вопросов материального стимулирования, то общественным объединениям пожарной охраны необходимо разработать системы премирования личного состава ДПО, наиболее отличившегося при тушении пожаров, проведении профилактики пожаров, спасении людей, проведении аварийно-спасательных работ.

К нематериальному стимулированию можно отнести:

1. Предоставление органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления различного рода льгот и компенсаций как личному составу ДПО, так и самим общественным объединениям пожарной охраны.
2. Награждение наиболее отличившихся добровольных пожарных специально разработанными наградами общественных объединений пожарной охраны, ведомственными или государственными наградами.
3. Награждение наиболее отличившихся общественных учреждений пожарной охраны переходным кубком МЧС России «Лучшему подразделению добровольной пожарной охраны».

Вопросам создания подразделений ДПО уделяется пристальное внимание как руководством страны, так и руководством МЧС России. 7 декабря 2011 года на заседании коллегии МЧС России под руководством министра С.К. Шойгу рассматривались вопросы развития ДПО, по результатам которых приняты решения, направленные на дальнейшее совершенствование деятельности и развитие подразделений добровольной пожарной охраны и пожарного добровольчества.

Деятельность по развитию добровольной пожарной охраны в Российской Федерации названа одним из приоритетных направлений деятельности МЧС России на 2012 год.