

# РОЛЬ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ И ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ СИЛОВЫМИ СТРУКТУРАМИ



Николай Евгеньевич Рогожкин

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА – ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ  
ВНУТРЕННИМИ ВОЙСКАМИ МВД РОССИИ, ГЕНЕРАЛ АРМИИ

Происходящие в первые десятилетия XXI века геополитические изменения, трансформация методов ведения войны и характера вооруженной и иных (экономической, информационной, политической, дипломатической) форм борьбы, опыт военных конфликтов на Балканах, в Ираке, Афганистане, странах Северной Африки (Ливии) свидетельствуют о том, что безопасность любого государства в современном мире зависит от устойчивости его внутривластного, социально-экономического состояния. Именно поэтому установление внешнего контроля за государством, его экономическими, природными ресурсами, приведением к власти угодных Западу режимов стало возможным в первую очередь вследствие дестабилизации внутренней обстановки в стране – потенциальной жертве агрессии, свидетелями чего мы и явились.

Без предварительного расшатывания внутривластной ситуации, проведения информационных и психологических операций, создания серьезных проблем в социально-экономической сфере, замораживания финансовых счетов не начинался ни один из военных конфликтов последних нескольких десятилетий. В связи с этим и для Российской Федерации, в адрес которой стали звучать угрозы со стороны отдельных одиозных западных политиков, крайне важно поддержание на должном уровне своей системы обеспечения внутренней безопасности государства.

Под внутренней безопасностью в широком смысле понимается защита государства, общества и личности от возможных социальных, экономических, психологических, военных, экологических, информационных и других угроз во внутренней сфере.

В узком смысле внутренняя безопасность представляет собой состояние защищенности конституционного строя и суверенитета государства, законных интересов общества

и личности от угроз, обусловленных общественно опасными деяниями, чрезвычайными ситуациями, террористическими актами, внутренними вооруженными конфликтами, иной противозаконной деятельностью, как в мирное, так и в военное время, в масштабах, угрожающих целостности и безопасности страны.

Деятельность государства по борьбе с внутренними угрозами носит прежде всего правоохранительный характер и направлена на их предупреждение и ликвидацию. Практически все основные задачи по обеспечению внутренней безопасности законодательно распределены между Министерством внутренних дел, Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной служ-



бой безопасности, Федеральной службой охраны, Министерством юстиции, судами, прокуратурой и другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

Значительную роль в обеспечении внутренней безопасности играют внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации. Являясь основной силовой составляющей МВД России, внутренние войска, выполняя свои функции, предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

На протяжении уже более чем 200-летней истории, с момента образования Александром I в 1811 году внутренней стражи, которая была призвана действовать «по требованию местного начальства во всех тех случаях, в коих прочие воинские команды к тому обязаны, а именно: в помощь исполнению законов и приговоров суда; на поимку воров, преследование и истребление разбойников и рассеяние затрещанных законом скотищ; на усмирение

*неповиновений и буйства; на охранение порядка на ярмарках, торгах, народных и церковных празднествах и проч.; на пожары, помощь при разливах рек и им подобное; на отряжение нужных часовых к присутственным местам, тюрьмам и острогам; на провожание казны»,* и по настоящее время внутренние войска вносят большой вклад в обеспечение внутренней безопасности Российского государства.

Становление и развитие войск правопорядка неразрывно связаны с многолетней историей нашей страны. При этом на всех ее этапах предназначение войск оставалось неизменным – обеспечение общественной безопасности, защита населения, материальных и духовных ценностей от внутренних угроз.



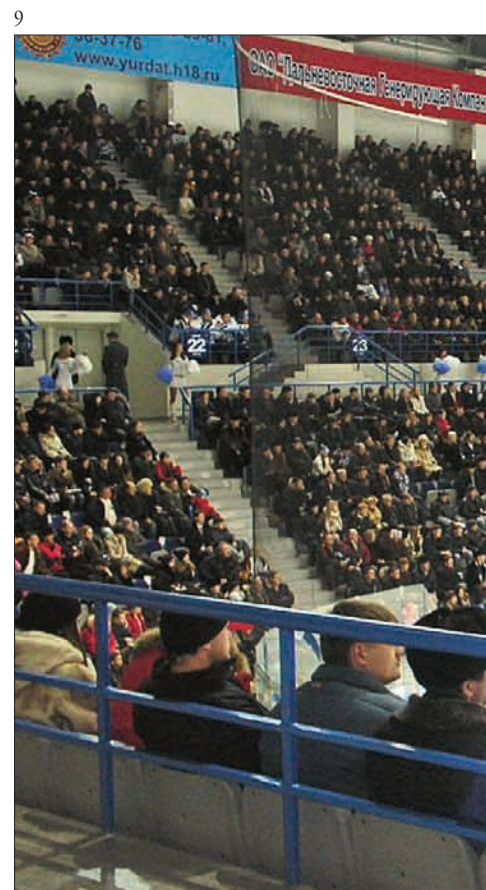
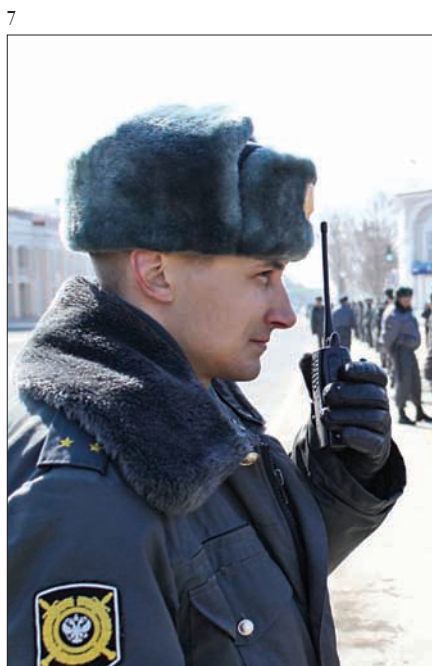
1. Первый инспектор внутренней стражи граф Е.Ф. Комаровский
2. Император Александр I
3. Разоружение незаконных вооруженных формирований
4. Проверка паспортного режима
5. Пресечение массовых беспорядков
6. Изъятие оружия и боеприпасов

Распад Советского Союза в конце прошлого века с произошедшей сменой государственного устройства, становление Российской Федерации сопровождалось целым рядом проблем внутреннего характера и формированием совершенно новых угроз внутренней безопасности, к которым, как отмечено в Стратегии национальной безопасности, относятся:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении госу-

дарственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;

- экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране;



- деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Постоянный мониторинг и своевременное выявление новых реальных и потенциальных угроз внутренней безопасности государства позволяют оперативно уточнять задачи внутренним войскам МВД России, совершенствовать их структуру и состав для их решения.

Задачи внутренним войскам определены Федеральным законом от 6 февраля 1997 года №27-ФЗ:

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;

- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- содействие пограничным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации в охране Государственной границы Российской Федерации.

*Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности* являются повседневными задачами внутренних войск.

Ежедневно на службу по охране общественного порядка на улицы наших городов заступает около 10 тыс. военнослужащих внутренних войск. Результатом несения службы в 2011 году стало снижение уличной преступности в 29 городах Российской Федерации из 53, в которых дислоцируются специальные моторизованные воинские части внутренних



11



- 7. Обеспечение культурно-массовых мероприятий
- 8, 10. Подготовка к несению патрульно-постовой службы
- 9, 11. Обеспечение спортивных мероприятий

войск. На сегодняшний день проведение крупных общественно-политических, спортивных мероприятий не обходится без участия войск правопорядка.

Общее руководство силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, осуществляет старший оперативный начальник соответствующего органа внутренних дел. Внутренние войска, выполняя эту задачу, несут патрульно-постовую службу на улицах и в других общественных местах, обеспечивают безопасность в местах и районах проведения массовых мероприятий во взаимодействии с органами внутренних дел. Особое внимание при этом уделяется руководству силами и средствами, своевременному их наращиванию для воспреещения противоправных действий. Этому в большей степени способствует правильная организация управления, особенно при обеспечении массовых мероприятий.

В преддверии проведения крупных международных мероприятий, таких как саммит Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, который пройдет во Владивостоке в 2012 году, Всемирная летняя универсиада в Казани в 2013 году, XXII зимние Олимпийские игры и XI зимние Паралимпийские игры в Сочи в 2014 году, чемпионат мира по футболу в 2018 году, внутренние войска активно оснащаются новыми образцами вооружения и военной техники, средств связи и автоматизации. Развивается информационно-телекоммуни-

кационная система внутренних войск (ИТКС ВВ) МВД России, включающая в себя систему пунктов управления, объединенных цифровой магистральной сетью связи и оснащенных современными комплексами средств автоматизации связи и защиты информации, обеспечивающими автоматизированный сбор, обработку информации, предоставление должностным лицам органов управления наборов сервисов и ресурсов по формированию аналитических и расчетных данных и предложений для принятия решений.

При создании ИТКС ВВ обеспечивается информационно-телекоммуникационное взаимодействие с системами аналогичного назначения взаимодействующих органов управления.

12



13



14



Разработан и внедрен в войска подвижный пункт управления оперативно-стратегического звена внутренних войск (в городском исполнении). Он предназначен для повышения оперативности и эффективности управления войсками при выполнении служебно-боевых задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в населенных пунктах, в том числе и при чрезвычайных обстоятельствах.

Возросший уровень угроз природного и техногенного характера в современных условиях оказывает значительное влияние на состояние внутренней безопасности государства, что, в свою очередь, требует своевременного и адекватного реагирования на них.

Внутренние войска участвуют в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Для этого создается временная оперативная группировка внутренних войск, выполняющая задачи во взаимодействии с органами внутренних дел, формированиями и органами МЧС России, а при необходимости с Вооруженными

Силами Российской Федерации, ФСБ России и другими федеральными органами исполнительной власти.

Руководство силами и средствами, участвующими в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляет оперативный штаб. Командующий временной оперативной группировкой является заместителем руководителя оперативного штаба по внутренним войскам. Для координации действий внутренних войск из состава штаба временной оперативной группировки в оперативный штаб выделяется оперативная группа.

Так, летом 2010 года в связи с тяжелой пожароопасной обстановкой практически на всей территории Российской Федерации в кратчайшие сроки была создана межведомствен-

15



16



12. Руководство оперативного штаба в районе пожара
13. Ограничение въезда в район тушения пожаров
14. Тушение пожара военнослужащими внутренних войск
15. Поиск незаконных вооруженных формирований в лесу
16. Бойцы отряда «Витязь» при разьединении противоборствующих сторон, 1993 год

ная группировка общей численностью более 166 тыс. человек и более 25 тыс. единиц техники. В ее состав вошли сотрудники МЧС России, МВД России, Минобороны России, Минприроды России. Общее руководство ликвидацией лесных пожаров осуществлял оперативный штаб МЧС России. Для непосредственного руководства группировкой, созданной в девяти субъектах Российской Федерации, были развернуты оперативные штабы МЧС, в состав которых входили рабочие группы оперативного штаба МВД в субъектах Российской Федерации. В тушении пожаров приняли участие 11 тыс. военнослужащих внутренних войск.

Важной задачей внутренних войск является *обеспечение режима чрезвычайного положения*. В новейшей истории России внутренние войска стали единственной военной силой, задействованной в урегулировании конфликтов во всех горячих точках.

Так, политические и социально-экономические преобразования в Российской Федерации в начале 1990-х годов способствовали активизации националистических выступлений

в ряде регионов страны и, как следствие, появлению очагов межнациональных конфликтов. Наиболее остро они проявились между Северной Осетией и Ингушетией. Для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя указом Президента Российской Федерации в районе конфликта был введен режим чрезвычайного положения. На период его действия в качестве особой формы управления была образована временная администрация, которой подчинялись все органы власти обеих республик.

Для постоянного контроля за оперативной обстановкой, выработки предложений о мерах реагирования и координации деятельности служб Министерства и местных органов внутренних дел был создан Оперативный штаб МВД России. Руководство объединен-

17



17. Освобождение заложников в захваченном террористами здании

18



18. Освобождение заложников на железнодорожном транспорте

19. Освобождение заложников на речном транспорте

20. Служебно-боевая разведывательная машина

21. Дмитрий Анатольевич Медведев за рулем СПМ-3

22. Специальная полицейская машина СПМ-3

23. Специальная инженерная машина «Торнадо»

24. Специальная машина радиационной, химической, биологической разведки

19



ной группировкой Вооруженных Сил Российской Федерации и внутренних войск осуществлялось главой временной администрации.

Действиями внутренних войск в зоне осетино-ингушского конфликта непосредственно руководила войсковая оперативная группа. Для поддержания режима чрезвычайного положения на части территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики было создано 19 комендантских районов (участков, секторов).

Неоспоримой угрозой государственному устройству и обществу в целом как в мировой, так и в отечественной новейшей истории являются терроризм и различные формы его проявления. Их развитие вынуждает государство совершенствовать *методы борьбы с терроризмом*.

Так, восстановление конституционного порядка в Чеченской Республике в 1994–1996 годах осуществлялось объединенной группировкой вооруженных сил и внутренних войск под руководством представителя Минобороны России. При этом система управления развевтавалась по схеме, применяемой в ходе военных действий.

С 1999 года для проведения контртеррористической операции была создана Объединенная группировка войск (сил), в которую вошли формирования и органы различных силовых структур государства. Ее возглавил представитель ВС РФ.



С завершением фазы активных военных действий, когда в действиях войск стала преобладать правоохранительная составляющая, руководство Объединенной группировкой войск (сил) было передано Министерству внутренних дел Российской Федерации, и с 2003 года ее возглавил представитель внутренних войск МВД России. Совместно с органами внутренних дел и подразделениями ФСБ России внутренние войска ведут активную и успешную борьбу с терроризмом на Северном Кавказе. За верность воинскому долгу, смелость, отвагу и мужество при выполнении служебно-боевых задач более 15 тыс. военнослужащих внутренних войск награждены орденами и медалями, 93 наиболее отличившихся удостоены звания Героя Российской Федерации, 63 из них – посмертно.

20



21



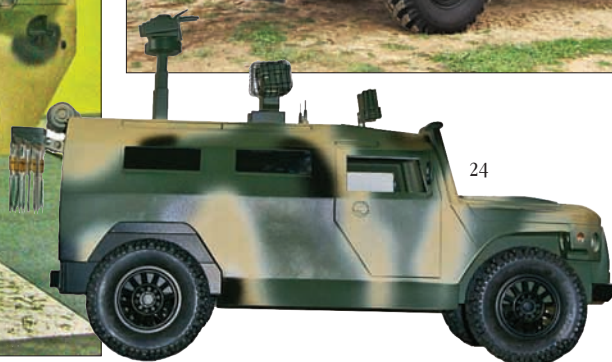
22



23



24



Следующим этапом развития борьбы с терроризмом явилось создание в 12 субъектах Южного федерального округа групп оперативного управления, которые объединили в себе подразделения различных силовых структур для немедленного реагирования на террористические проявления. Начальниками групп оперативного управления были назначены офицеры и генералы внутренних войск, имеющие боевой опыт.

Изменение взглядов на борьбу с терроризмом в нашей стране, ее направленность прежде всего на предупреждение и пресечение террористических актов привели к эволюции системы управления силами и средствами, участвующими в этой борьбе. В настоящее время созданы и функционируют оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, которые фактически стали завершающим звеном в системе противодействия терроризму, возглавляемой Национальным антитеррористическим комитетом.

Для эффективного решения возложенных задач внутренние войска оснащаются современными образцами вооружения и военной техники. С этой целью разработана и принята на вооружение специальная полицейская машина – СПМ-2, имеющая повышенную проходимость, защиту от стрелкового оружия и поражающих факторов взрывных устройств.

Необходимость замены большей части автомобильного парка внутренних войск послужила толчком к разработке новой модификации бронев автомобилей.

Разработанная специальная полицейская бронемашина СПМ-3 имеет высокий уровень бронезащиты, противоминной стойкости, проходимости, вместимости и грузоподъемности, является полноправным участником дорожного движения. Впервые этот автомобиль был представлен Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации 4 ноября 2011 года. После демонстрационного показа и тест-драйва автомобиля первые лица государства дали высокую оценку его ходовым качествам, управляемости и эргономике.

25



26



27



28

- 25. Награждение достойных
- 26. Боевая подготовка
- 27. Разоружение националистической банды
- 28. Захват диверсантов Абвера
- 29. Под охраной внутренних войск
- 30. Караул «В ружье!»



Для повышения тактических возможностей разведывательных подразделений и подразделений специального назначения внутренних войск в применении технических средств разведки, а также обеспечения комплексной обработки разведывательной информации и выдачи целеуказания на средства поражения в режиме реального времени разработана и планируется к принятию на вооружение в ближайшее время служебно-боевая разведывательная машина. Ее отличительной особенностью является объединение современных средств разведки (основанных на разных физических принципах), навигации, связи, управления и вооружения в сочетании с высокой подвижностью и бронезащищенностью экипажа.

29



30



Для обеспечения действий войск по пресечению групповых правонарушений и массовых беспорядков, а также для проделывания проходов в заграждениях, подъема и перемещения грузов и растаскивания завалов разработана и принята на вооружение специальная инженерная машина. Ее оснащение позволило объединить в одном изделии возможности воздействовать на правонарушителей водой и спецсредствами, разбирать завалы и штурмовать здания.

В настоящее время на базе СПМ-2 ведется разработка специальной машины радиационной, химической и биологической (РХБ) разведки. Планируется оснастить машину не только специальным оборудованием для ведения РХБ разведки и наблюдения, средствами связи и автоматизации, но и оборудованием для дистанционного применения экипажем специальных средств слезоточивого действия.

Вооруженные конфликты последних лет показали высокую эффективность применения беспилотных летательных аппаратов. Для ведения визуальной разведки и воздушного наблюдения разработано и принято на вооружение в соответствующих подразделениях внутренних войск специальное разведывательное средство на базе дистанционно пилотируемого летательного аппарата. Его особенностью является возможность тепловизионной визуализации наблюдаемой земной поверхности в ночных условиях с передачей данных по цифровому каналу.

Одной из основных задач внутренних войск является *охрана важных государственных объектов и специальных грузов*. Под войсковой охраной находятся важные государственные объекты атомной энергетики, ядерного и оборонно-промышленного комплексов. Являясь объектами повышенной опасности, разрушение которых может привести к необратимым последствиям не только в жизни региона и страны, внутренние войска обеспечивают их функционирование совместно с органами безопасности министерств и ведомств, в чьем ведении они находятся, и Федеральной службой безопасности Российской Федерации. В систему охраны объектов постоянно внедряются новые, передовые технологии в области обеспечения безопасности, широко используются различные системы защиты.

В военное время одной из важных задач, возлагаемых на внутренние войска по обеспечению внутренней безопасности государства, является *участие в территориальной обороне Российской Федерации*.

Территориальная оборона строится по территориальному принципу. В настоящее время в соответствии с указаниями Президента Российской Федерации прорабатывается вопрос о совершенствовании системы территориальной обороны. Задачи территориальной обороны по охране и обороне важных военных, государственных объектов и объектов на коммуникациях, борьбе с диверсионно-разведывательными, террористическими силами и десантами противника, обеспечению установления и поддержания режима военного положения на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, возлагаемые на министерства и ведомства, выполняются в соответствии с их функциональным предназначением. При этом внутренние войска участвуют в выполнении всех задач территориальной обороны.

Так, в годы Великой Отечественной войны в короткие сроки была развернута эффективная система охраны тыла действующей армии. Буквально на третьи сутки после начала войны войсками НКВД под охрану были приняты тысячи объектов, десятки тысяч километров коммуникаций, что позволило сорвать массированное воздействие немецких диверсионных групп. Кроме того, войска несли гарнизонную службу в освобожденных населенных пунктах, охраняли военные заводы и другие важнейшие объекты, вели борьбу с бандитизмом.

Анализ опыта Великой Отечественной войны и первых послевоенных лет показывает, что войсками НКВД во взаимодействии с войсками военных округов и органами СМЕРШ было проведено 69 683 совместных и более 9 тыс. самостоятельных боевых операций по выявлению и уничтожению диверсионных групп, бандформирований и националистических элементов. Захвачено в плен 230 тыс. и уничтожено около 90 тыс. человек.

Немаловажной задачей внутренних войск в обеспечении внутренней безопасности страны как в мирное, так и в военное время является *оказание содействия погранич-*

ным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации в охране Государственной границы Российской Федерации. Для успешного выполнения поставленных задач осуществляется совместная подготовка соответствующих соединений и частей внутренних войск и пограничных органов. При этом организация выполнения задач и управление силами и средствами в ходе ее выполнения осуществляются с помощью существующей системы управления на уровне взаимодействующих между собой субъектов.

С учетом анализа современных угроз внутренней безопасности и прогноза их развития на долгосрочную перспективу Президентом Российской Федерации утверждена *Концепция строительства и развития внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации на период до 2020 года*.

Ее основными направлениями, осуществляемыми во взаимодействии с различными федеральными органами исполнительной власти, являются:

- поддержание боевого потенциала войск на уровне, обеспечивающем их способность адекватно и эффективно противостоять основным военным опасностям и военным угрозам во взаимодействии с органами внутренних дел Российской Федерации, Вооруженными Силами Российской Федерации, выполнять задачи по локализации и пресечению возможных внутренних вооруженных конфликтов;
- оптимизация структуры и состава внутренних войск с учетом развития военно-политической и социально-экономической обстановки, увеличения объема служебно-боевых задач, выполняемых совместно с органами внутренних дел Российской Федерации, Вооруженными Силами Российской Федерации, другими воинскими формированиями;
- совершенствование служебно-боевой деятельности личного состава соединений и частей внутренних войск по охране важных государственных объектов и специальных грузов. В ее рамках осуществляется работа с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и поддержанию инфраструктуры для размещения подразделений внутренних войск на объектах, определенных перечнем Правительства Российской Федерации для охраны и обороны внутренними войсками на военное время, а также передаче войсковой охраны объектов, утративших государственную значимость;
- оптимизация мобилизационного задания внутренним войскам, в ходе которой осуществляется переход совместно с Вооруженными Силами Российской Федерации к новой системе подготовки и накопления мобилизационных ресурсов;
- совершенствование управления войсками, повышение его эффективности. При этом внутренние войска совместно с федеральными органами исполнительной власти и Вооруженными Силами Российской Федерации участвуют в развитии системы информационного противоборства Российской Федерации;
- совершенствование и оптимизация систем технического и тылового обеспечения, основанные на функционировании в рамках нормативной правовой базы межведомственных (сопряженных) унифицированных систем. При этом внутренние войска принимают участие в формировании территориальной системы тылового обеспечения военной организации государства;
- морально-психологическое обеспечение личного состава, осуществляемое в ходе реализации программ перехода Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск, воинских формирований и органов к единой системе воспитания и морально-психологического обеспечения;
- совершенствование системы профессионального образования и подготовки личного состава, важной частью которой являются лицензирование и аккредитация учебных воинских частей по подготовке специалистов связи, морской и инженерной служб, службы радиационной, химической и биологической защиты, для обучения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, по программам начального профессионального образования;

- совершенствование оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, неотъемлемой частью которой является взаимодействие с Вооруженными Силами Российской Федерации при планировании мероприятий оперативной подготовки, а также участие по решению Министра внутренних дел Российской Федерации органов военного управления, соединений и воинских частей (подразделений) в оперативно-стратегических и оперативных учениях Вооруженных Сил Российской Федерации;
- научное обеспечение строительства, развития, подготовки и применения войск, осуществляемое совместно с научно-исследовательскими институтами заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по организации разработки новых систем управления, образцов вооружения, военной и специальной техники.

Реализация основных направлений концепции позволит к 2020 году создать высокоэффективные, мобильные, профессионально обученные и оснащенные современным вооружением, военной и специальной техникой войска постоянной готовности в составе МВД России, способные эффективно участвовать в обеспечении внутренней безопасности и обороны Российской Федерации во взаимодействии с другими силовыми структурами.