

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Сергей Владимирович Хуторцев

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ КОМИССИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Мобилизационная подготовка является важнейшей составной частью организации обороны страны и безопасности государства.*

Статья 1 Федерального закона  
от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне»

За последнее время мир сильно изменился, и необходимо избавиться от иллюзий по поводу отсутствия опасности и угроз России. У нас самая большая страна при сравнительно небольшом населении. В нашей земле находится все необходимое для процветания всей мировой цивилизации. Поэтому надо понимать, что в XXI веке будет идти не просто борьба за ресурсы, а борьба за наши ресурсы – богатства Сибири, Урала, Дальнего Востока.

Коренным образом изменились взгляды на способы и методы ведения военных действий. Центр военных действий с традиционных театров войны (суши и моря) сместился в воздушно-космическую и информационную сферу, подняв новые проблемы, в том числе кибербезопасности. Получила развитие концепция сетевидной войны. Стали широко применяться асимметричные действия, решающее значение на ход и исход войны оказывает ее начальный период. Весь период боевых действий жестко ограничен по времени, после которого наступает постконфликтный этап.

Изменение способов и методов ведения боевых действий привело к изменению и в соотношении видов вооруженных сил. Изменился вклад различных видов и родов войск в решение оперативных и стратегических задач. Значительно повысилась роль космической группировки, ВВС и ПВО, ВМФ, сил специальных операций, кибербезопасности.

Все указанные изменения явились объективными причинами крайней необходимости проводимой в Вооруженных Силах Российской Федерации военной реформы: формирования нового облика армии, другой системы управления, логистики, разработки абсолютно новых форм боевых действий, оснащения современным вооружением и военной техникой. Только современная армия, оснащенная современным вооружением и техникой, владеющая всеми современными способами и методами боевых действий, способна обеспечить оборону государства.

Важнейшей составной частью организации обороны Российской Федерации является мобилизационная подготовка (статья 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне»).

Под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время (статья 1 Федерального закона от 26 февраля 1997 года №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»).

Необходимость формирования новых и совершенствования сложившихся подходов к мобилизационной подготовке экономики вызвана произошедшими в последние два года изменениями в военно-политической и экономической сферах.

В связи с принятием новой концепции национальной безопасности, Военной доктрины Российской Федерации Президентом Российской Федерации утвержден новый облик Вооруженных Сил Российской Федерации.

Принимая во внимание сложность задач по переоснащению вооруженных сил и, соответственно, по развитию и техническому перевооружению оборонно-промышленного комплекса, а также наличие факторов, препятствующих повышению уровня мобилизационной готовности экономики, Военно-промышленной комиссией подготовлена и 29 сентября 2010 года утверждена Председателем Правительства Российской Федерации Концепция совершенствования мобилизационной подготовки экономики в современных условиях (далее – Концепция).

Основные положения Концепции затрагивают вопросы мобилизационного планирования и повышения эффективности мобилизационной подготовки экономики. При этом предлагается:

- установить порядок разработки, согласования и утверждения документов мобилизационного планирования с соответствующим разграничением полномочий органов власти;
- предусмотреть обязательность взаимной увязки мобилизационных планов и устанавливаемых ими заданий с программами оснащения вооруженных сил и других войск, развития отраслей экономики, в том числе оборонно-промышленного комплекса, реализуемых в мирное время;
- ввести ограничения, согласно которым мобилизационные задания, как правило, устанавливаются на продукцию с учетом текущих объемов ее производства и реальных возможностей организаций по их наращиванию в соответствии с мобилизационными заданиями;
- определить направления совершенствования порядка формирования, размещения и использования материальных ценностей мобилизационного резерва.

Концепцией предусматривается формирование нового мобилизационного плана экономики с учетом реализуемости установленных мобилизационных заданий.

В ходе реализации положений Концепции предполагается устранение диспропорции между технологическими возможностями организаций оборонной промышленности и потребностями вооруженных сил с точки зрения как количества, так и качества выпускаемой продукции.

В этих целях планируется:

- максимально сбалансировать задания с объемами текущего производства продукции;
- значительно уменьшить количество предприятий, привлекаемых к выполнению мобилизационных заданий;
- при размещении мобилизационных заданий на продукцию, производство которой зависит от поставок по импорту, рассматривать возможность ее изготовления за счет импортозамещения или в соответствии с межправительственными соглашениями.

В марте 2011 года Президентом Российской Федерации приняты решения о разработке нового мобилизационного плана экономики Российской Федерации, а также о переработке ряда других нормативных правовых документов.

Предусматривается сформировать мобилизационный план экономики Российской Федерации для удовлетворения в военное время потребностей вооруженных сил в вооружении, военной и специальной технике, боеприпасах, продовольствии, вещевом имуществе, а также для обеспечения других государственных нужд и нужд населения в военное время, включая услуги здравоохранения, транспорта и связи, потребности в энергетических ресурсах, задачи нормированного обеспечения населения страны.

Принципиально, что мобилизационный план будет сформирован с учетом нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации, экономических возможностей государства и опыта этой работы в предшествующий цикл мобилизационного планирования.

В ходе разработки нового мобилизационного плана экономики Российской Федерации предусматривается выполнение ряда мероприятий, направленных как на совершенствование нормативного правового регулирования в области мобилизационной подготовки и мобилизации, так и на обеспечение государственной поддержки организаций, которые задействованы в выполнении мобилизационных заданий.

В настоящее время вопросы мобилизационной подготовки экономики регламентированы нормативными правовыми актами, абсолютное большинство которых издано в период 1992–1999 годов, не отвечает современным реалиям и требует переработки.

Для приведения положений федеральных законов в соответствие с вновь принятыми решениями руководства государства в области обеспечения обороны страны, сферах экономической деятельности будут внесены изменения в федеральные законы от 31 мая 1996 года №61-ФЗ (в части уточнения порядка утверждения мобилизационных планов и планов создания материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов) и от 27 декабря 1995 года №213-ФЗ (в части уточнения порядка формирования и выполнения государственного оборонного заказа). Готовятся предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №31-ФЗ (в части уточнения полномочий органов государственной власти и организаций в области мобилизационной подготовки).

Необходимость внесения изменений обусловлена принятием в последнее время ряда нормативных правовых документов (актов), уточняющих их функции и задачи (сферы деятельности).

Организована переработка ряда указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, направленная на совершенствование материально-технического, финансового, транспортного обеспечения нужд обороны, а также обеспечения рабочей силой экономического комплекса страны в военное время.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации приступили к переработке своей нормативной правовой базы в области мобилизационной подготовки экономики в соответствии с уточненными функциями и задачами, стоящими перед ними при формировании новых мобилизационных планов.

При формировании нового мобилизационного плана экономики предусматривается проработка мер государственной поддержки организаций, с которыми будут заключены договоры (контракты) о выполнении мобилизационных заданий. Предлагаемые меры

должны в полном объеме компенсировать организациям затраты, связанные с выполнением работ по мобилизационной подготовке экономики.

Эти и другие направления мобилизационной подготовки экономики способствуют сбалансированному развитию отраслей экономики, в том числе и оборонно-промышленного комплекса, и обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации современным вооружением и техникой, что положительно скажется на оборонном потенциале Российской Федерации.