

# ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ (ТЕХНИЧЕСКОЕ) СОТРУДНИЧЕСТВО – ОСНОВА КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Николай Николаевич Бордюжа

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА  
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В последние десятилетия в мире наблюдается устойчивая тенденция возрастания роли экономических факторов в международных отношениях, в обеспечении национальной безопасности. В настоящее время взаимоотношения между государствами формируются в большей мере в зависимости не столько от их военной мощи, сколько от состояния национального хозяйства, размеров валового внутреннего продукта страны, ее экономического и военно-экономического потенциала.

В этой связи государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация) вопросам военно-экономического и военно-технического сотрудничества уделяют особое внимание.

Понятно, что такого рода сотрудничество непосредственно связано с развитием национальных оборонно-промышленных комплексов и соответствующих систем материально-технического снабжения вооруженных сил государств, входящих в Организацию. Поэтому модернизация вооружения и создание современных видов военной техники, развитие высокотехнологичных отраслей промышленности нам представляется важным направлением, позволяющим решить целый ряд существенных задач по оснащению и дальнейшему совершенствованию вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ.

Это особенно актуально в условиях, когда терроризм вышел за рамки национальных границ, приобрел международный характер и применяет все более изощренные методы дестабилизации общества. И мы полагаем, что оборонно-промышленные комплексы государств – членов ОДКБ способны справиться с этой сложной задачей.

Сегодняшнее развитие Организации находится на этапе формирования базисного фундамента, который складывается из основополагающих систем межгосударственных отно-

шений, связанных с поставками вооружения и военной техники, военных технологий, оказанием услуг военно-технического характера и осуществлением инвестиций в этих областях.

Во многом это становится возможным после подписания главами государств 10 декабря 2010 года в г. Москве 33 документов по всему спектру многостороннего сотрудничества в рамках ОДКБ на сессии Совета коллективной безопасности, которая стала, пожалуй, одной из самых результативных и прорывных в жизни Организации.

Среди них особое место занимает пакет из семи документов, касающихся развития военно-экономического и военно-технического сотрудничества. Его подписание позволяет впервые констатировать, что созданная в настоящее время нормативная правовая база



1. Боевая машина «Мста-С»
2. Противотанковая управляемая ракета ПТУР «Корнет-1»
3. Самоходное орудие «Смерч-НС»

военно-экономического и военно-технического сотрудничества между государствами – членами ОДКБ в полной мере обеспечивает юридическое закрепление тех преимуществ, преференций и льгот, которые дает государствам сотрудничество в рамках Организации, а также позволяет реализовать потенциал, заложенный в практической сфере взаимодействия.

Одним из основных документов этого пакета стало Соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации, продления сроков эксплуатации и утилизации продукции военного назначения.

Документ рамочный и определяет направления, порядок и условия взаимодействия сторон на протяжении всего жизненного цикла продукции военного назначения – от ее разработки до утилизации.

Соглашением назначены уполномоченные органы государств по организации взаимодействия и его реализации в рамках ОДКБ и предусматривается, что поставки продукции

военного назначения будут осуществляться на основании двусторонних перечней, утверждаемых уполномоченными органами сторон.

В рамках настоящего соглашения также определены направления, по которым будет осуществляться многостороннее сотрудничество. Это:

- разработка, испытание и производство продукции военного назначения;
- эксплуатация вооружения и военной техники;
- обучение специалистов по эксплуатации и ремонту вооружения и военной техники;
- ремонт, модернизация и продление сроков эксплуатации вооружения и военной техники;

4



5



6



7



8



4. Ракетные комплексы «Точка-у» готовятся к пускам
5. ЗРПК «Панцирь-С1»
6. Зенитный ракетно-пушечный комплекс «Тунгуска»
7. Зенитно-ракетный комплекс «Бук»
8. Танк Т-80

- утилизация (ликвидация) выработавших срок службы (ресурс) вооружения и военной техники.

Реализация сотрудничества по указанным направлениям будет осуществляться на основе программ военно-технического и военно-экономического сотрудничества, принимаемых на уровне глав государств – членов ОДКБ.

В целях дальнейшего развития интеграции оборонных отраслей промышленности государств – членов ОДКБ на долговременной основе, а также поддержания и развития сотрудничества в области изготовления продукции военного назначения на базе сложившейся производственной и научно-технической кооперации подписано Соглашение о сохранении специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве продукции военного назначения в рамках ОДКБ.

В документе назначены уполномоченные органы сторон, сформулированы условия взаимных поставок материалов и полуфабрикатов, комплектующих элементов и т.п., необ-

ходимых для производства продукции военного назначения, а также определены условия осуществления приемки и контроля качества поставляемой продукции военного назначения.

Важнейшим элементом данного соглашения является поручение Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ (далее – МКВЭС ОДКБ) сформировать перечень предприятий и организаций, специализацию которых целесообразно сохранить в интересах военно-экономического сотрудничества Организации в целом.

Наличие такого перечня позволит уполномоченным органам сторон устанавливать порядок и сроки снятия с производства продукции военного назначения, выпускаемой на этих предприятиях, принимать решение об их участии в совместных разработках и производстве новых образцов вооружения и военной техники.

В настоящее время в государствах идет подготовка вышеуказанного перечня, который после его согласования будет представлен правительствам сторон для утверждения.

Одним из наиболее конструктивных направлений внедрения и реализации единой военно-технической политики в рамках Организации является обеспечение максимально-го ориентирования предприятий оборонно-промышленных комплексов государств – членов ОДКБ на новейшие современные технологии и научные разработки, вплоть до создания совместных предприятий с глубокой степенью интеграции.

Основной правовой базой для их создания и регистрации в качестве юридического лица в любом из государств – членов ОДКБ является Соглашение об общих принципах создания межгосударственных научно-производственных объединений в ОДКБ по выпуску продукции военного назначения.

Это один из самых новаторских документов, подписанных на саммите в Москве. Его основное предназначение – содействие любым формам интеграции предприятий оборонно-промышленных комплексов государств – членов ОДКБ по производственным и научным потенциалам, их ориентации на формирование единых производственно-технологических цепей по разработке и производству продукции военного назначения, ее ремонту, модернизации, утилизации и решению таких проблем, как управление качеством продукции, проведение и реализация единой военно-технической политики, упрощение всех механизмов военно-экономического и военно-технического сотрудничества.

В этих целях для создаваемых объединений соглашением предусматривается ряд преференций, в том числе право на самостоятельные (но подконтрольные) поставки выпускаемой ими продукции военного назначения в формате ОДКБ, освобождение от таможенных пошлин готовой продукции военного назначения, а также товаров для ее производства.

В то же время документом определено, что такие объединения при поставках выпускаемой ими продукции военного назначения для государств – членов ОДКБ будут обязаны соблюдать льготные условия, предусмотренные Соглашением об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности.

Мы полагаем, что создание подобных объединений позволит не только упростить механизм реализации поставок продукции военного назначения на льготных условиях, но и разрешить такие проблемы, как неоправданная конкуренция между государствами – членами ОДКБ, управление качеством продукции, проведение и реализация единой военно-технической и ценовой политики и т.п., а также сделать устойчивой перспективу сохранения и развития национальных предприятий оборонно-промышленных комплексов, вошедших в объединения.

По всей видимости, на первом этапе потребуется государственная поддержка этого процесса.

Ведущая роль в проработке предложений по формированию таких объединений будет принадлежать Деловому совету при МКВЭС ОДКБ, при котором в этих целях сформированы секции по тематическим направлениям оборонных отраслей промышленности.

И первые результаты этой работы уже видны на примере создания на территории Республики Армения сети сертифицированных центров и совместных российско-армянских предприятий по ремонту и техническому обслуживанию вооружения и военной техники.

В современных условиях для любого, даже самого богатого государства полная военная самообеспеченность, самостоятельное производство сложных и дорогостоящих систем оружия затруднительны и нерациональны с точки зрения критерия «стоимость-эффективность». Поэтому в мире быстрыми темпами развиваются новые формы военно-экономического и военно-технического сотрудничества, и прежде всего совместное выполнение программ разработки и производства новейших систем оружия.

Мы полагаем, что в целях повышения военно-политической и экономической эффективности такого сотрудничества в рамках Организации сегодня чрезвычайно важно предпринимать государственные меры для корректировки существующих форм военно-экономического и военно-технического сотрудничества, а также активизации и расширения международной военно-промышленной кооперации.

Одним из основополагающих решений в этом направлении деятельности, принятых на декабрьской (2010 года) сессии Совета коллективной безопасности, стало решение «О разработке проекта программы военно-экономического сотрудничества государств – членов ОДКБ на период до 2015 года», которое позволяет приступить к началу осуществления системного планирования военно-экономического сотрудничества в формате ОДКБ.

Главными целями документа являются обеспечение благоприятных условий для развития и интеграции государств – членов ОДКБ в военно-экономической сфере, объединение и координация их усилий по углублению и совершенствованию многостороннего сотрудничества в области разработки и производства продукции военного назначения, использования технологий двойного назначения при производстве продукции военного и гражданского назначения, а также внедрение межгосударственного регулирования вопросов совместимости образцов вооружения и военной техники государств – членов Организации при решении совместных задач оперативного снабжения воинских частей запасными частями к вооружению и военной технике.

В приложении к данному решению сформулированы взгляды на цели, задачи и направления многостороннего сотрудничества на среднесрочную перспективу, предложены мероприятия и разделы будущей программы для детальной отработки и согласования.

Проект программы будет готовиться на основе предложений национальных частей МКВЭС ОДКБ и должен содержать конкретные мероприятия, в том числе уже находящиеся в разработке и не требующие финансирования, а также разделы по более сложным направлениям работы, в которых не обойтись без дополнительного анализа проблем с целью определения их ресурсного обеспечения, порядка их выполнения и определения исполнителей. Такие разделы выделяются в отдельные подпрограммы (отдельные программы).

Данным решением Совета коллективной безопасности определен заказчик – координатор программы в целом – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, которое призвано координировать деятельность национальных государственных заказчиков программы в ходе ее подготовки и реализации, контролировать выполнение мероприятий программы, заключение контрактов (договоров) с исполнителями, а также контролировать расходование выделенных денежных средств.

Решение первоочередных проблем военно-экономического сотрудничества не может рассматриваться без увязки с взаимопересекающимися вопросами военно-технического сотрудничества. В первую очередь это касается организации взаимодействия по обеспечению совместимости образцов вооружения и военной техники в ходе их боевого применения, эксплуатации, обслуживания и ремонта, а также создания межгосударственной системы каталогизации предметов снабжения вооруженных сил государств – членов ОДКБ.

Эти задачи не могут быть решены только рыночными методами или только программами национального уровня. Часть из них предполагается решать подготовкой соответствующих межгосударственных нормативных правовых актов без привлечения специальных финансовых средств, а часть потребует существенной дополнительной проработки, уяснения объема конкретных мероприятий и, возможно, дополнительных финансовых затрат.

Первым нормативным правовым актом, обеспечивающим выполнение поставленной Советом коллективной безопасности важной и сложной задачи, является Протокол об обеспечении технической и информационной совместимости вооружения и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ.

Документ поручает Совету министров обороны ОДКБ в течение года после вступления данного протокола в силу установить (а в дальнейшем, по мере необходимости, и корректировать) ту степень унификации по характеристикам вооружения и военной техники, которую он сочтет необходимой для обеспечения их совместимости при оснащении национальных воинских формирований, выделенных (и выделяемых в будущем) в состав сил и средств системы коллективной безопасности.

В этих целях предусмотрена разработка соответствующего перечня образцов вооружения и военной техники, их параметров и численных характеристик для оснащения сил и средств системы коллективной безопасности, который будет носить обязательный характер.

По сути, это один из способов реализации в формате ОДКБ на этапе оснащения сил и средств системы коллективной безопасности единой военно-технической политики.

В целях совершенствования механизма военно-технического сотрудничества и расширения применимости его в условиях преодоления последствий международного финансового кризиса разработан и принят 3-й Протокол о внесении изменений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности.

Это один из документов, работа над которым, несмотря на свою сложность, продемонстрировала приверженность государств – членов Организации курсу на углубление равноправного товарищеского взаимодействия.

Этим документом российский рубль вводится в качестве средства расчетов при поставках (закупках) продукции военного назначения на условиях данного соглашения наряду со свободно конвертируемой валютой.

Протокол юридически закрепляет уже складывающуюся практику взаимных расчетов за поставки продукции военного назначения (например, в российско-белорусских отношениях), а также содействует развивающейся тенденции на становление российского рубля в качестве резервной (региональной) валюты.

В целом само название вышеназванного протокола свидетельствует о том, что Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности постоянно актуализируется, а значит, оно востребовано и активно работает.

Важным результатом декабрьской (2010 года) сессии Совета коллективной безопасности в сфере военно-экономического и военно-технического сотрудничества стало также решение «О базовой организации государств – членов ОДКБ в области исследования проблем военно-технического сотрудничества».

На первый взгляд, это тривиальный вопрос, но на данном этапе развития многостороннего сотрудничества для Организации он весьма актуален.

Опыт развития сотрудничества в военно-технической сфере показывает, что в настоящее время его акцент необходимо смещать на разработку научно обоснованных рекомендаций по развитию и координации деятельности национальных научно-исследовательских и опытно-конструкторских учреждений в интересах обеспечения коллективной безопасности, обеспечение его перспективного планирования и др.

Например, в настоящее время в разработке Секретариата ОДКБ находятся документы, касающиеся подготовки программ развития военно-технического сотрудничества, оснащения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ современными вооружением, военной и специальной техникой, создания системы управления силами и средствами системы коллективной безопасности, создания межгосударственной системы каталогизации предметов снабжения вооруженных сил государств – членов ОДКБ и т.п., которые, по опре-

делению, квалифицированно могут обрабатываться только компетентной и имеющей соответствующий научно-технический потенциал организацией.

Поэтому решение Совета коллективной безопасности ОДКБ о назначении федерального государственного учреждения «46 Центральный научно-исследовательский институт Министерства обороны Российской Федерации» базовой организацией в области исследования проблем военно-технического сотрудничества стало очень своевременным и важным.

Действующие и вновь принятые в рамках Организации документы позволяют осуществлять военно-экономическое и военно-техническое сотрудничество как на двусторонней основе, которая находится в поле зрения межправительственных комиссий государств или МКВЭС ОДКБ, так и на многосторонней основе, освоение которой позволяет союзникам по Организации выйти на уровень внедрения системного и прогнозного планирования поставок продукции военного назначения, обусловленных перевооружением и модернизацией их вооруженных сил, вначале на среднесрочную, а затем и долгосрочную перспективу.

Говоря о ближайших перспективах развития военно-экономического и военно-технического сотрудничества, хочется отметить, что в настоящее время по линии МКВЭС ОДКБ разработаны и проходят процедуру внутригосударственного согласования проекты следующих документов:

- Соглашения о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в области воинских перевозок, перевозок специальных грузов и продукции военного назначения;
- Предложения о разработке проекта Программы военно-технического сотрудничества государств – членов ОДКБ на период до 2015 года;
- Программы оснащения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ современными вооружением, военной и специальной техникой, специальными средствами;
- Положения о межгосударственной системе каталогизации предметов снабжения вооруженных сил государств – членов ОДКБ;
- Положения об организации совместной рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества государств – членов ОДКБ.

Мы полагаем, что практическое воплощение созданной в ОДКБ нормативной правовой базы в сфере военно-экономического и военно-технического сотрудничества позволит в рамках Организации к 2015–2020 годам выйти:

- на создание совместных предприятий по разработке и производству продукции военного назначения;
- формирование сети предприятий по модернизации и ремонту вооружения, военной и специальной техники;
- среднесрочное прогнозирование взаимных поставок продукции военного назначения в целях обеспечения их приоритетности при формировании заказов;
- создание единой системы межгосударственной стандартизации и унификации вооружения и военной техники, обеспечивающей установление единых требований к их эксплуатационным показателям, совместимости, качеству, приемке и испытаниям;
- проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- создание единой системы подготовки военных кадров, обеспечивающей в том числе идентичность материально-технической и информационной баз однопрофильных военных учебных заведений, реализацию различных форм совместного обучения и т.д.;
- практическую отработку механизма оказания военно-технической помощи;
- создание единой системы межгосударственной каталогизации предметов снабжения вооруженных сил государств – членов ОДКБ в целях формирования единого информационного обеспечения закупок, эксплуатации, ремонта и утилизации вооружения, военной и специальной техники.

Разговор о состоянии военно-экономического и военно-технического сотрудничества между государствами – членами ОДКБ был бы неполным, если бы мы остановились на документах только в этой сфере деятельности Организации, поскольку решение многих перечисленных проблем оказывает непосредственное влияние на практическое выполнение решения, принятого на июньской (2009 года) сессии Совета коллективной безопасности, «О создании Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ и их оснащении современными и совместимыми образцами вооружения, военной и специальной техники».

В этой связи на декабрьской (2010 года) сессии Совета коллективной безопасности был подписан ряд документов, дающих новый импульс в развитии и совершенствовании нормативной правовой базы существующей системы коллективной безопасности.

Это в первую очередь Соглашение о статусе формирования сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, которое адаптирует к современным реалиям действующее Соглашение о статусе от 11 октября 2000 года в связи с увеличением в настоящее время круга задач, возложенных на силы и средства системы коллективной безопасности, которые связаны с созданием Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, Миротворческих сил ОДКБ, а также расширением спектра вызовов и угроз национальной и коллективной безопасности государств – членов Организации.

В этом же ряду и Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, которое является адаптированным к современным условиям вариантом Протокола о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ. В отличие от действующего документа в нем в качестве одного из принципов избран принцип формирования и развития системы коллективной безопасности на коалиционной и региональной основе.

И, наконец, это Положение о порядке принятия и реализации коллективных решений на применение сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, которое также адаптирует к современности соответствующее положение от 24 мая 2000 года и вводит в комплект действующей нормативной правовой базы документы, регламентирующие деятельность Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

В заключение хотелось бы отметить, что сегодня в условиях динамично развивающихся процессов глобализации, охвативших практически все сферы общественной жизни, становится все более очевидным, что экономическая и военно-экономическая эволюция любого государства в значительной степени предопределяется его возможностью задействовать не только внутренние, но и внешние источники роста, способностью активно участвовать в глобализации, а также в адаптации к важнейшим современным тенденциям развития международных экономических отношений.

Поэтому без интеграции в глобальное мировое экономическое пространство у любого из государств нет других перспектив, кроме как превращения в изолированную замкнутую систему, обменивающую топливно-сырьевые товары грубой первичной обработки на наукоемкую продукцию и интеллектуальные услуги с высокой добавленной стоимостью.

Убежден, что с созданием в ОДКБ юридических условий для дальнейшего поступательного развития оборонных отраслей промышленности, повышения загрузки производственных мощностей и рентабельности производства откроются новые перспективы для развития взаимовыгодной производственной и научно-технической кооперации, взаимодействия в формате совместных технических разработок и инновационных проектов, создания совместных предприятий и других форм сотрудничества.