

ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СО СТРАНАМИ СНГ И ОДКБ



Константин Николаевич Бирюлин
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

В 2011 году Содружество Независимых Государств отмечает свое 20-летие. За короткий исторический период наши страны прошли этапы становления своей государственности, национальной экономики, внешней и внутренней политики, национальных вооруженных сил. Появление новых суверенных государств на постсоветском пространстве положило начало новому направлению военно-технического сотрудничества России. Российская Федерация определяет сотрудничество во всех сферах со странами СНГ как абсолютный приоритет своей внешней политики. В полной мере это применимо и к военно-технической области, являющейся частью международных отношений нашего государства.

Военно-техническое сотрудничество (ВТС) Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств имеет особенности. Оно включает не только поставки продукции военного назначения (ПВН) в интересах национальных вооруженных сил, но и обеспечение функционирования национальных оборонных отраслей промышленности в части производственной и научно-технической кооперации.

Можно с уверенностью сказать, что взаимодействие в военно-технической области стран СНГ стало одним из факторов, способствующих развитию интеграционных процессов в рамках образовавшегося Содружества. Как часть международных отношений государств, ВТС с каждой из стран СНГ имеет свой вектор, совпадающий с общим внешнеполитическим курсом, который определяет характер сотрудничества в отдельных сферах. По этой причине не сложились отношения в военно-технической области с Грузией. Вместе с тем с рядом государств Содружества военно-техническое сотрудничество носит характер стратегического партнерства, ориентировано на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Это позволяет развивать его, применять такие инструменты, как программный подход

к планированию поставок вооружения и военной техники, совершенствование механизма их осуществления. Так, в рамках Союзного государства России и Беларуси подписан двусторонний договор о развитии военно-технического сотрудничества, предусматривающий в том числе и упрощение порядка взаимных поставок ПВН в интересах национальных вооруженных сил сторон. Договор уже ратифицирован парламентами России и Беларуси.

Основой повышения эффективности военно-технического сотрудничества является совершенствование его нормативной правовой базы, то есть формирование юридически закреплённой системы взаимоотношений в этой области для обеспечения долгосрочных интересов государств Содружества.

ВТС с государствами – участниками СНГ осуществляется как в многостороннем, так и в двустороннем формате.

Организационным механизмом при этом являются межправительственные комиссии, подкомиссии и рабочие группы по военно-техническому сотрудничеству, образованные в соответствии с межправительственными соглашениями в данной сфере, на заседаниях которых рассматриваются актуальные вопросы, намечаются перспективы двустороннего взаимодействия, происходит поиск взаимоприемлемых решений. В ходе работы комиссий субъекты военно-технического сотрудничества, организации – разработчики и производители ПВН имеют возможность организовать презентации своей продукции непосредственно для представителей министерств обороны, других заинтересованных государственных органов стран СНГ, в прямом диалоге ответить на возникающие вопросы.

Особая роль в развитии ВТС отводится укреплению Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Организация, ОДКБ), проводящей последовательную политику по созданию системы коллективной безопасности, противодействию проявлениям международного терроризма и экстремизма, обеспечению безопасности внешних границ, укреплению экономических и политических связей между странами-участниками.

Совместная деятельность государств в формате Организации, безусловно, сказывается на характере их сотрудничества в военно-технической сфере, способствует его углублению, развитию новых форм. Создание системы коллективной безопасности, адекватной современным вызовам и угрозам, необходимость оснащения для этого национальных вооруженных сил современными вооружением и военной техникой, обеспечения поддержания их боевой готовности подкреплены действующим Соглашением об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, которое подписано 20 июня 2000 года. В соответствии с соглашением поставки продукции военного назначения государствам – членам Организации осуществляются на льготных условиях. В Российской Федерации в отношении государств – членов ОДКБ разработаны механизмы поставок на условиях этого соглашения. Существующая на сегодняшний день в России нормативная правовая база, предусматривающая реализацию соглашения, позволяет в полном объеме осуществлять поставки ПВН на льготных условиях на двусторонней основе по отдельным контрактам, заключаемым между субъектами ВТС государств – членов Организации.

Вопросы укрепления обороноспособности государств – членов Организации в условиях современной экономической ситуации делают одним из актуальных направлений сотрудничества в области разработки, производства, ремонта, модернизации и утилизации продукции военного назначения, что напрямую затрагивает сферу промышленности, национальных оборонно-промышленных комплексов, являющихся структурообразующими звеньями экономики наших стран. Для решения вопросов взаимодействия и создания условий для развития и интеграции национальных оборонно-промышленных комплексов стран-участниц в формате Организации создана Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности (МКВЭС ОДКБ). В области военно-экономического сотрудничества к настоящему времени подписаны многосторонние международные правовые документы по вопросам разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ, защиты резуль-

татов интеллектуальной деятельности в ходе военно-технического сотрудничества, создания межгосударственных научно-производственных объединений в ОДКБ, сотрудничества в области рекламно-выставочной деятельности в ходе военно-экономического сотрудничества государств – членов ОДКБ; создан Деловой совет при МКВЭС ОДКБ по вопросам развития интеграции предприятий оборонно-промышленных комплексов государств – членов ОДКБ, в состав которого входят представители ведущих субъектов военно-технического сотрудничества, организаций – разработчиков и производителей ПВН.

В соответствии с указанными документами в настоящее время в формате ОДКБ ведется разработка проектов межгосударственных программ военно-технического и военно-экономического сотрудничества, расширяется рекламно-выставочная деятельность стран ОДКБ. Так, по предложению российской части МКВЭС ОДКБ создан Координационный совет уполномоченных органов государств – членов ОДКБ по вопросам рекламно-выставочной деятельности, организованы объединенные экспозиции государств – членов ОДКБ в ходе проведения Международной выставки вооружения и военной техники «МИЛЕКС-2009» (г. Минск, Республика Беларусь), Международной выставки вооружения и военно-технического имущества «КАДЕКС-2010» (г. Астана, Республика Казахстан), Международного салона вооружения и военной техники «МВСВ-2010» (г. Москва, Российская Федерация).

Очередная сессия Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности, состоявшаяся 10 декабря 2010 года в Москве, фактически подвела итоги председательства Российской Федерации в Организации, во время которого были реализованы проекты по созданию Коллективных сил оперативного реагирования и Коллективных миротворческих сил Организации, усовершенствован имеющийся механизм кризисного реагирования, оптимизированы вопросы военно-технического сотрудничества. На сессии подписаны Соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации, продления сроков эксплуатации и утилизации продукции военного назначения, а также Третий протокол о внесении изменений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, который предусматривает использование российского рубля наряду со свободно конвертируемой валютой во взаиморасчетах при поставках ПВН на условиях соглашения. Эти и ранее подписанные международные акты подготовили условия для создания на программной основе в формате ОДКБ интегрированного оборонно-промышленного комплекса, ориентированного на создание и производство современных систем вооружения и военной техники. Новый импульс военному и военно-техническому сотрудничеству придаст и взаимодействие стран Организации по обеспечению функционирования и оснащению Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

Наработанная нормативная правовая база позволяет государствам – членам ОДКБ не ограничиваться только взаимными поставками ПВН, но и развивать другие формы, такие как создание совместных предприятий, совместный выход на рынки третьих стран, прогнозное формирование национальных программ вооружения, государственных оборонных заказов.

Военно-техническое сотрудничество стран Организации, реализация заключенных международных договоров поднимают вопросы необходимости сближения национального законодательства государств. ФСВТС России принимает участие в работе экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ и рабочей группы при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам унификации и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ, внедрения модельных законов и рекомендаций. В целях обеспечения формирования эффективной системы коллективной и региональной безопасности государств – членов ОДКБ, адекватной современным вызовам и угрозам, оснащения сил и средств коллективной безопасности, включая Коллективные силы оперативного реагирования, современными, перспективными и совместимыми образцами вооружения, военной техники, специальных технических средств и предметами снабжения ФСВТС России подготовлены и представлены на заседании экспертно-консультативного

совета соответствующие рекомендации по гармонизации законодательства в сфере военно-технического сотрудничества государств – членов ОДКБ, которые были рассмотрены и одобрены парламентами государств.

Углубление интеграционных процессов на пространстве ОДКБ и СНГ в рамках ЕвразЭС, Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России открывает перед нашими странами новые перспективы в военно-технической области, создает основу для дальнейшего развития взаимовыгодного сотрудничества.

С уверенностью можно сказать, что ВТС в рамках СНГ и ОДКБ на всех уровнях и по всем направлениям имеет большой потенциал и его дальнейшее развитие будет способствовать обеспечению национальных интересов Российской Федерации, государств – членов ОДКБ, всех государств – участников Содружества Независимых Государств.