

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ: ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2010 ГОДУ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ



Александр Петрович Сухоруков

ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ

Деятельность Федеральной службы по оборонному заказу (Рособоронзаказ) в 2010 году была организована в соответствии с «Основными показателями и Планом деятельности Федеральной службы по оборонному заказу на 2010 год», утвержденными Министром обороны Российской Федерации, Планами контрольной и надзорной деятельности Рособоронзаказа на I–IV кварталы 2010 года.

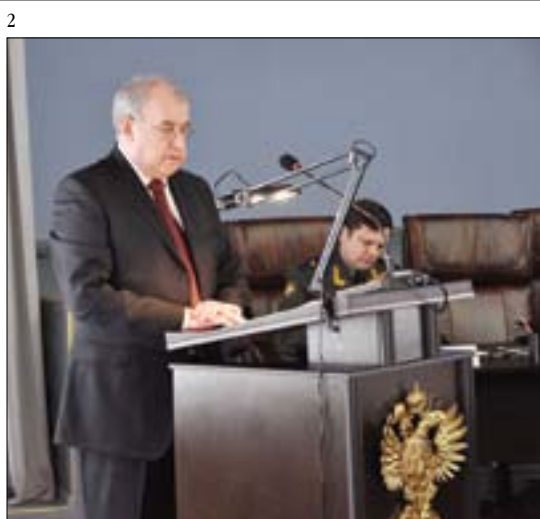
Основные усилия Рособоронзаказа, как и в настоящее время, были сосредоточены на осуществлении контроля и надзора:

- за ходом размещения заданий государственного оборонного заказа (ГОЗ) 2010 года;
- за деятельностью государственных заказчиков и организаций – исполнителей заданий ГОЗ при размещении и исполнении заказов на поставку оборонной продукции (работ, услуг);
- за целевым и эффективным расходованием денежных средств, предусмотренных федеральным бюджетом на исполнение заданий ГОЗ.

С целью достижения высокой результативности и эффективности деятельности Рособоронзаказом проводилась постоянная и целенаправленная работа:

- по контролю порядка ценообразования на оборонную продукцию (работы, услуги) и использования денежных средств по ГОЗ;
- по обеспечению возврата на счета заказчика организациями-исполнителями неправомерно полученных денежных средств по ГОЗ для их последующего целевого (эффективного) использования;
- по контролю качества и безопасности продукции, поставляемой по ГОЗ;

- по повышению эффективности применения мер административного воздействия к должностным лицам, допустившим административные правонарушения;
- по контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований технических регламентов;
- по улучшению взаимодействия с правоохранительными и надзирающими органами, федеральными органами исполнительной власти, обладающими контрольно-надзорными полномочиями и реализующими разрешительные процедуры.



Для эффективной реализации контрольных и надзорных полномочий в сфере размещения ГОЗ были использованы результаты созданной в Рособоронзаказе системы мониторинга размещения заказов в сети Интернет, целью которой является контроль соблюдения требований законодательства на всех этапах размещения ГОЗ, а также своевременное выявление и предупреждение правонарушений в поднадзорной сфере деятельности.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСОБОРОНЗАКАЗА В 2010 ГОДУ

В 2010 году на сайте zakurki.gov.ru осуществлен мониторинг 256 открытых торгов по 1177 лотам на общую сумму 34,2 млрд. рублей.

Количество проведенных документарных (надзорных) проверок по признакам выявленных нарушений – 137.

Охвачено надзорными проверками:

- объем денежных средств федерального бюджета по ГОЗ – 30,6 млрд. рублей;
- государственных заказчиков – 10.

Количество проведенных выездных (контрольных) проверок – 290.

Охвачено контрольными проверками:

- объем денежных средств федерального бюджета по ГОЗ – 340,7 млрд. рублей;
- государственных заказчиков – 6;

4



- 1–2. Расширенная коллегия Рособоронзаказа, 16 марта 2010 года
3. Выставка «Высокие технологии XXI века», 2010 год
4. Форум-выставка «Госзаказ-2010»

- организаций – исполнителей ГОЗ – 166;
- государственных контрактов – 8368.

Общий объем денежных средств по ГОЗ, охваченный мониторингом, документарными (надзорными) и выездными (контрольными) проверками, составил 405,6 млрд. рублей (из них по ГОЗ-2010 – 168,8 млрд. рублей)

Кроме того, проверено исполнение заданий ГОЗ предыдущих лет на сумму 236,7 млрд. рублей.

В результате проведенных выездных проверок при использовании денежных средств по государственным контрактам выявлено нарушений на общую сумму 24,4 млрд. рублей, в том числе:

- неправомерного расходования денежных средств – 2,4 млрд. рублей;
- с признаками неэффективного расходования денежных средств – 21,8 млрд. рублей.

По итогам проведения экспертно-аналитической работы по анализу результатов выездных (контрольных) проверок, выявленных при этом нарушений расходования денежных средств подготовлены и направлены предложения в Правительство Российской Федерации, в Военно-промышленную комиссию при Правительстве Российской Федерации, государственным заказчикам, в контрольные и правоохранительные органы Российской Федерации:



5–7. Международный форум «Технологии в машиностроении», 2010 год

- по вопросам совершенствования ценообразования на продукцию военного назначения, поставляемую по ГОЗ;
- по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части определения порядка формирования цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ единственными поставщиками;

- по координации деятельности и выработке единых подходов в оценке выявленных нарушений в сфере ценообразования продукции ГОЗ.

Проведено 1022 внеплановых проверки в порядке предварительного рассмотрения жалоб участников размещения заданий ГОЗ.

Количество нарушений, выявленных при проведении проверок, – 2097, из них по результатам проверок при рассмотрении жалоб – 197.

Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2005 года №56с Рособоронзаказ уполномочен осуществлять анализ рекламационных актов и претензий к качеству продукции (работ, услуг), поставленной по государственному оборонному заказу. С этой



целью разработан и утвержден приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 июня 2009 года №547 Административный регламент исполнения Федеральной службой по оборонному заказу государственной функции по анализу рекламационных актов и претензий к качеству продукции (работ, услуг), поставленной по государственному оборонному заказу. В федеральные органы исполнительной власти направлены обращения о доведе-

нии приказа до подведомственных организаций – исполнителей ГОЗ и эксплуатирующих организаций. В 2010 году в Министерство обороны Российской Федерации направлен отчет о результатах анализа рекламационных актов.

В 2010 году Рособоронзаказом в пределах установленных полномочий принимались меры по предупреждению и устранению негативных последствий нарушений порядка и правил в сфере государственного оборонного заказа.

Количество направленных предписаний об устранении нарушений – 457, в том числе 97 предписаний на аннулирование на сумму 15,7 млрд. рублей.

Из общего количества направленных предписаний – 201 по результатам проверок при рассмотрении жалоб, в том числе 94 на аннулирование торгов (лотов) на сумму 14,2 млрд. рублей.

По фактам выявленных нарушений при размещении ГОЗ в отношении государственных заказчиков, уполномоченных органов возбуждено 858 дел об административных правонарушениях, из них по результатам рассмотрения жалоб – 440.

К административной ответственности в виде штрафов привлечены должностные лица государственных заказчиков и их структур, выдано 573 постановления о наложении штрафов на общую сумму 34,6 млн. рублей, из них по результатам рассмотрения жалоб – 293 на сумму 6,3 млн. рублей.

Поступление сумм штрафов в 2010 году составило 10,8 млн. рублей.

Возвращено в бюджет неправомерно расходованных денежных средств на сумму 1027,1 млн. рублей:

- по предписаниям Рособоронзаказа – 570,6 млн. рублей;
- возмещенный ущерб в части капитального строительства – 456,5 млн. рублей.

По результатам контрольной и надзорной деятельности, выявленным нарушениям в сфере ГОЗ подготовлено и направлено 239 информационных писем федеральным органам исполнительной власти, государственным заказчикам, организациям – исполнителям ГОЗ.

В Федеральной службе по оборонному заказу в 2010 году была продолжена работа по повышению оперативности обмена информацией с Главной военной прокуратурой, другими правоохранительными органами по нарушениям в сфере расходования денежных средств по ГОЗ.

В Главную военную прокуратуру, в адрес органов военных прокуратур окружного звена, другие правоохранительные органы переданы материалы по 116 выездным (контрольным) проверкам.

По результатам проведения прокурорских проверок по выявленным Рособоронзаказом фактам нарушений органами прокуратуры принимаются меры прокурорского реагирования, направленные на обеспечение интересов Российской Федерации, в том числе на возврат в бюджет неправомерно расходованных денежных средств.

Также в 2010 году установлен порядок организации работ по подготовке и направлению информации на основании двусторонних соглашений, заключенных с Федеральной налоговой службой и Росфиннадзором.

В 2010 году Рособоронзаказом принято участие в 821 судебном заседании. Из них в 698 заседаниях в качестве ответчика, в 29 – в качестве истца (заявителя), в 94 – в качестве третьего лица.

В целях защиты прав и законных интересов участников размещения государственного оборонного заказа и повышения эффективности размещения государственного оборонного заказа в Рособоронзаказе организована работа по рассмотрению жалоб участников размещения ГОЗ.

Всего в 2010 году в Рособоронзаказ и его территориальные органы поступила 1521 жалоба.

Из общего количества 490 жалоб оставлено без рассмотрения.

Рассмотрена по существу 1031 жалоба, что составляет 67,8% от общего числа поступивших жалоб.

Из числа рассмотренных по существу жалоб признаны:

- необоснованными – 730 (70,8%);
- обоснованными – 184 (17,8%);
- частично обоснованными – 117 жалоб (11,4%).

Следует отметить, что по результатам рассмотрения жалоб к наиболее распространенным нарушениям следует отнести нарушения, подпадающие под статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ):

- часть 2 статьи 7.30 – нарушение членом конкурсной или аукционной комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить государственный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- часть 4 статьи 7.30 – установление должностным лицом государственного заказчика не предусмотренных законодательством критериев оценки заявок на участие в конкурсе или аукционе, требований к участникам размещения заказов, к размеру обеспечения заявок на участие в конкурсе или аукционе, размеру и способам обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с полномочиями Рособоронзаказ осуществляет деятельность по ведению реестров в установленном порядке.

В реестре результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по государственному оборонному заказу, а также полученных при их выполнении результатов интеллектуальной деятельности содержатся сведения о 13 940 зарегистрированных свидетельствах.

Деятельность по ведению реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники в 2010 году характеризуется следующими показателями.

Всего в реестр включено 177 предприятий (организаций) по 1036 номенклатурным позициям.

Рассмотрено 257 обращений (заявлений) по 1123 номенклатурным позициям.

По результатам рассмотрения единой комиссией обращений (заявлений) предприятий (организаций) приняты решения о включении в реестр 533 номенклатурных позиций, об отказе включения в реестр по 89 номенклатурным позициям.

По реестру недобросовестных поставщиков поступило и рассмотрено 94 обращения государственных заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Сведения о 43 организациях включены в реестр.

Всего в реестре недобросовестных поставщиков содержатся сведения о 66 организациях (предприятиях).

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2008 года №449 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по оборонному заказу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2005 года №56с» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года №452 «О внесении изменений в перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование» Рособоронзаказ исполняет функцию по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере государственного оборонного заказа.

Всего на 31 декабря 2010 года предоставлено 562 лицензии.

В период с 1 января по 31 декабря 2010 года в Рособоронзаказ поступило 1108 заявлений от 459 предприятий (организаций) ОПК по вопросу предоставления и переоформления лицензий.

В результате работы комиссии Рособоронзаказа предоставлено 562 лицензии 268 предприятиям – соискателям лицензий и принято 112 решений по 44 предприятиям о предоставлении документов, подтверждающих наличие лицензий (переоформление лицензий).

Комиссией по лицензированию приняты решения об отказе в предоставлении лицензий по 232 заявлениям 117 предприятиям, 83 предприятиям возвращено 156 заявлений о предоставлении лицензий с комплектами документов.

Проведено 94 внеплановых контрольных проверки возможности выполнения организациями – соискателями лицензий лицензионных требований и условий.

Наиболее распространенной причиной отказов является несоблюдение лицензионных требований и условий по причине:

- отсутствия у соискателей лицензий производственных мощностей, необходимых для осуществления заявленной лицензируемой деятельности;
- отсутствия у соискателей лицензий на законных основаниях помещений, оборудования или средств измерения, необходимых для осуществления заявленной лицензируемой деятельности.

Предприятиям возвращены заявления о предоставлении лицензий с комплектами документов по следующим причинам:

- некачественная подготовка документов – возвращено 80 заявлений с комплектами документов 45 предприятиям;
- по заявлениям предприятий о возврате документов – возвращено 68 заявлений с комплектами документов 35 предприятиям;
- как не относящиеся к ВВТ – возвращено 5 заявлений 2 предприятиям;
- наличие действующей лицензии – возвращено 3 заявления 1 предприятию.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Служба активно взаимодействует с Администрацией Президента РФ, Правительством РФ, Военно-промышленной комиссией при Правительстве РФ, Министерством обороны РФ и другими федеральными органами.

С целью взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Рособоронзаказом в 2010 году заключено 20 соглашений о сотрудничестве с федеральными органами исполнительной власти, из них 15 соглашений с субъектами Российской Федерации. Для обеспечения взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти при реализации контрольных полномочий Рособоронзаказом подписаны соглашения о сотрудничестве с Федеральной налоговой службой, Федеральной таможенной службой, Федеральным агентством по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения при Министерстве юстиции Российской Федерации.

По решению Министра обороны Российской Федерации в рамках работы по анализу и обобщению международного опыта в сфере ценообразования и закупок вооружения, военной и специальной техники в 2010 году были осуществлены рабочие поездки группы работников Рособоронзаказа: в марте – в Федеративную Республику Германию, в мае – во Французскую Республику, а в сентябре – в Итальянскую Республику. По результатам поездок подготовлены аналитические материалы, представлен доклад Министру обороны Российской Федерации о возможности использования зарубежного опыта при размещении и исполнении заданий ГОЗ.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В целях автоматизации контрольной и надзорной деятельности Рособоронзаказа, информационно-аналитического обеспечения проведения мероприятий контрольной и надзор-

ной деятельности в 2010 году были продолжены работы по поддержанию и дальнейшему совершенствованию автоматизированной системы контроля и надзора в сфере ГОЗ (АСКиН-ГОЗ).

Проведены работы по поддержанию специальных программных подсистем и компонентов, реализующих следующие функции:

- учет и анализ обращений о согласовании закрытых торгов и размещения заказов у единственного поставщика;
- надзор за открытыми и закрытыми торгами;
- ведение реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники;
- лицензирование отдельных видов деятельности в сфере ГОЗ;
- учет и анализ рекламационных актов и претензий к качеству продукции, поставляемой по ГОЗ.

Обеспечено поддержание в актуальном состоянии информационных ресурсов АСКиН-ГОЗ, в том числе:

- информации о размещении заказов, загружаемых с официального сайта www.zakupki.gov.ru (проведена предварительная подготовка этих данных для дальнейшего использования при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий структурными подразделениями Рособоронзаказа);
- справочников и словарей АСКиН-ГОЗ, включая: справочник государственных заказчиков; справочник предметов снабжения по ГОЗ; справочник предприятий – исполнителей ГОЗ;
- данных из реестра контрактов Федерального казначейства (открытого и закрытого) в режиме ежедневной загрузки.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ

Несмотря на частичную закрытость тематик ГОЗ, Служба доводит до общественности основные показатели своей деятельности. Регулярно проходят встречи руководства Рособоронзаказа с представителями средств массовой информации, организуются совещания, круглые столы, на которых доводятся до заинтересованных сторон проблемы и предлагаются решения по оптимизации размещения и исполнения ГОЗ.

Руководители Службы докладывают о результатах работы Президенту Российской Федерации, на заседаниях Правительства РФ, Коллегии Министерства обороны РФ, выступают перед членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы.

В 2010 году в Рособоронзаказе была продолжена работа по модернизации официального сайта службы. Сайт Рособоронзаказа: <http://www.fsoz.gov.ru>. В течение года было зафиксировано 8556 посещений сайта Службы.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОСОБОРОНЗАКАЗА

На 2011 год Рособоронзаказу определены основные приоритетные направления развития.

1. Придание контрольно-надзорной деятельности Рособоронзаказа нового качества за счет повышения удельного веса профилактических мероприятий при размещении ГОЗ, направленных на устранение неправомерного, нецелевого и неэффективного расходования средств по ГОЗ.
2. Совершенствование выполнения Рособоронзаказом функции по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере государственного оборонного заказа, что позволит ограничить доступ к участию в конкурсах по размещению заданий ГОЗ предприятиям и организациям, не отвечающим требованиям законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

3. Активизация исполнения Рособоронзаказом государственной функции по анализу рекламационных актов и претензий к качеству продукции (работ, услуг), поставленной по государственному оборонному заказу.
4. Совершенствование системы показателей и критериев их оценки для качественного осуществления контрольно-надзорной деятельности.
5. Создание многокритериальной модели оценки эффективности расходования средств по ГОЗ с детальным раскрытием показателя эффективности расходования средств.