

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РФ: ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПУТИ РАЗВИТИЯ



Анатолий Эдуардович Сердюков
МИНИСТР ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2010 году завершен первый, наиболее сложный этап создания нового облика Вооруженных Сил РФ. Деятельность Министерства обороны РФ была направлена на обеспечение национальных интересов Российской Федерации в военной сфере и выполнение задач, поставленных Верховным Главнокомандующим. Это прежде всего закупка новых видов вооружений, обеспечение боевой подготовки Вооруженных Сил, реализация социальных гарантий военнослужащих, формирование нового денежного довольствия военнослужащих.

Остановлюсь на основных результатах проделанной работы. Создан новый боевой состав Вооруженных Сил с установленной численностью 1 млн. военнослужащих, шесть военных округов реорганизованы в четыре. Сегодня это мощные межвидовые группировки войск на стратегических направлениях: юг, запад, центр и восток. Принципиально обновлены системы боевой готовности управления войсками, материально-технического обеспечения и подготовки войск. Министерством обороны РФ разделены оперативные и обеспечивающие функции. Сформированы два направления ответственности: первое – планирование, применение и строительство Вооруженных Сил; второе – обеспечение деятельности армии и флота. Формирование нового облика Вооруженных Сил предполагает высокий уровень социальной поддержки военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей.

Одним из приоритетных направлений является решение жилищной проблемы. Президент Российской Федерации поручил в 2009–2010 годах обеспечить жильем 90,7 тыс. военнослужащих, тех, кто встал на очередь на получение квартиры до 1 января 2006 года. Свои обязательства мы выполнили в полном объеме. Было приобретено из всех источников 98,5 тыс. квартир. В ближайшие два года планируем завершить обеспечение военнослужащих постоянным жильем. В дальнейшем перейдем на плановое предоставление квартир

в течение года после включения военнослужащего в список очередников. Сформирован единый реестр бесквартирных военнослужащих. Ликвидирована многоуровневая система распределения жилья, учет стал более простым и понятным. Информацию об имеющихся квартирах можно получить на специальном интернет-портале Министерства обороны РФ. Продолжается наращивание служебного фонда.

В Вооруженных Силах действует система денежного поощрения военнослужащих за образцовое выполнение служебных обязанностей, так называемый 400-й приказ. Мы предлагаем практику стимулирования лучших офицеров сохранить и в дальнейшем.

В 2010 году установлены ежемесячные надбавки за достижение высоких спортивных результатов. В соответствии с поручением Президента РФ реформируется денежное довольствие военнослужащих, и с 1 января 2012 года офицеры будут получать 50 тыс. рублей и выше в зависимости от занимаемой должности, воинского звания и особых условий службы.

Для социальной адаптации тех, кто увольняется с военной службы, действует ведомственная целевая программа «Реализация социальных гарантий военнослужащих, увольняемых с военной службы». Сегодня в ней участвуют 15 военных образовательных учреждений и 34 филиала, имеется возможность освоить 250 гражданских специальностей. В 2010 году переподготовку прошли почти 7 тыс. человек, до 1 июля 2011 года новые специальности получают около 3 тыс. военнослужащих. Мы оказываем содействие в трудоустройстве увольняемых военнослужащих, для этого подписаны соглашения с Министерством здравоохранения и социального развития РФ, а также с субъектами Российской Федерации. Совместно с Рострудом регулярно проводятся мероприятия по оказанию содействия в трудоустройстве, организованы информационные пункты по вопросам занятости.

Важнейшим направлением деятельности Минобороны России является перевооружение армии и флота. За последние годы наметились позитивные сдвиги в решении этого вопроса. Возросли объемы поставок современных образцов вооружения, и уже в 2010 году их доля увеличилась до 15%. В войска поставлено: 27 баллистических ракет стратегического назначения, 34 стратегические крылатые ракеты воздушного базирования, 6 космических аппаратов, 21 самолет, 37 вертолетов, 19 зенитно-ракетных комплексов, 61 танк и 325 боевых бронированных машин. Всего в войска поступило 20 тыс. единиц вооружений и военной техники, которыми переоснащены 34 воинские части.

В 2010 году президентом утверждена Государственная программа вооружения (ГПВ) на период с 2011 по 2020 год. На реализацию ГПВ предусмотрено более 19 трлн. рублей, что позволит уже в 2011 году закупить: 36 баллистических ракет стратегического назначения, 2 ракетные подводные лодки стратегического назначения, 20 стратегических крылатых ракет воздушного базирования, 5 космических аппаратов, 35 самолетов, 109 вертолетов, 3 многоцелевые атомные подводные лодки, 1 боевой надводный корабль и 21 зенитно-ракетный комплекс. К 2016 году обеспеченность Вооруженных Сил вооружением и военной техникой достигнет 100%. Уровень современных образцов доведен до 30%.

Министерство обороны РФ продолжает выполнять поручение президента по оптимизации системы хранения ракет, запасов ракет и боеприпасов. В результате старения 74 тыс. вагонов этих взрывоопасных предметов подлежат уничтожению. Из арсеналов, расположенных в городах, вывозится более 35 тыс. вагонов ракет, боеприпасов и взрывчатых веществ. Работу по оптимизации системы хранения запасов ракет и боеприпасов планируем завершить через два-три года.

По поручению президента до 2012 года необходимо заменить устаревшее аналоговое оборудование цифровым и построить современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру. К настоящему моменту комплексное оснащение проведено на 259 объектах Вооруженных Сил, а к концу 2011 года их станет более 500. Таким образом, поручение будет выполнено своевременно и в полном объеме.

Разрабатывается линейка радиостанций шестого поколения. В этом году начнутся поставки портативных радиостанций в войска. В соответствии с поручением президента

мы приступаем к построению перспективной связной спутниковой группировки, создание которой планируем завершить к 2018 году.

Большое внимание в прошлом году уделялось полноценной боевой учебе. Проведено более 2 тыс. мероприятий с практическими действиями соединений и воинских частей. Это на 30% больше, чем в 2009 году. Наиболее крупными из них стало оперативно-стратегическое учение «Восток-2010». В этом учении были задействованы 56 тыс. военнослужащих, более 10 тыс. единиц вооружений и военной техники, в том числе 170 боевых самолетов и вертолетов, 54 боевых корабля. В 2011 году планируется провести около 3 тыс. практических мероприятий. Наиболее важными из них являются оперативно-стратегическое учение «Центр-2011», в котором будут участвовать и наши союзники по ОДКБ, совместное учение Вооруженных Сил России и Белоруссии «Взаимодействие-2011».

С 2010 года пристальное внимание в Вооруженных Силах уделяется физической подготовке. В прошлом году в спортивных мероприятиях приняли участие более 450 тыс. военнослужащих. В бригадах созданы подразделения инструкторов по физической подготовке, имеющих специальное образование: это выпускники военного института физической культуры Министерства обороны РФ. Введено пять часов ежедневных спортивных занятий. В результате этого наметилась положительная динамика в уровне физической подготовки солдат и офицеров.

В целях создания условий для занятия спортом ведется строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в гг. Туле, Воронеже, Рязани, пос. Калининца Московской области. Такие же комплексы планируется построить в гг. Санкт-Петербурге, Чите, Североморске и Гаджиево Мурманской области. Военнослужащие по призыву обеспечиваются зимней и летней спортивной одеждой. Проводимая работа будет способствовать приобщению солдат и офицеров к здоровому образу жизни. Для обеспечения полноценной боевой учебы Минобороны России освобождает войска от не свойственных им функций. Предприятиям гражданского сектора передаются следующие функции: сервисное обслуживание и ремонт техники, обеспечение личного состава питанием и банно-прачечными услугами, перевозка грузов, бункеровка кораблей, комплексное аэродромно-эксплуатационное обслуживание летательных аппаратов, эксплуатация коммунальной инфраструктуры. В 2012 году планируем полностью отказаться от привлечения личного состава к выполнению хозяйственных работ и иной непрофильной деятельности.

Ведется передача в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность объектов жилищной и социальной сферы. Уже передано более 1 тыс. объектов недвижимого имущества. В процессе их передачи Министерство столкнулось с проблемными вопросами.

Первое – это необходимость предварительного оформления технической и кадастровой документации, а также регистрации права федеральной собственности на передаваемые объекты.

Второе – это обязательное проведение капитального и текущего ремонта объектов. Считаем, что эти вопросы должны решаться субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями за счет целевого финансирования и соответствующих субсидий федерального бюджета.

Учитывая социальную значимость проблемы, мы обратились к Президенту РФ Д.А. Медведеву с просьбой поддержать инициативу Министерства обороны РФ по передаче недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность без предварительной регистрации права собственности на указанное имущество, ускорить проработку вопроса о целевом финансировании муниципальных образований, принимающих имущество от Российской Федерации.

Одним из основных направлений деятельности Министерства обороны РФ является совершенствование обеспечения армии и флота. В 2010 году сформирована единая система материально-технического обеспечения войск вооружением, военной техникой, боеприпасами, горючим, продовольствием, вещевым и другим имуществом, оптимизирована

система хранения запасов материальных средств. В военных округах и на флотах сформированы 8 комплексных баз и 10 бригад материально-технического обеспечения, компактно размещенных в районах дислокации соединений и частей.

В 2010 году уточнена дислокация войск на стратегических направлениях. Для повышения мобильности и огневых возможностей сухопутных войск вместо 33 сформировано 8 баз армейской авиации, оптимизирована аэродромная сеть, что позволяет более эффективно готовить летный состав и использовать аэродромы. На каждой авиабазе количество летательных аппаратов увеличится в 2,5–3 раза.

В целях оптимального размещения военнослужащих предусматривается создать 184 военных городка из более чем 21 тыс. имеющихся ранее. В каждом из них количество техники возрастет примерно в 7 раз, военнослужащих – в 10 раз. Комплексное обустройство типовых базовых военных городков включает строительство социальных объектов: комбинатов питания, поликлиник со стационаром, объектов физической культуры и спорта, магазинов, центров досуга, интернет-библиотек, мини-кинотеатров, почт, аптек, отделений банков, а также столовых, чайных, комбинатов бытового обслуживания. Базовые городки будут размещаться вблизи крупных городов. Это откроет доступ военнослужащим и членам их семей к образовательным и культурным центрам.

Особое внимание уделяется отдаленным городкам. В 2010 году мы начали поставлять туда пакет современных информационно-телекоммуникационных услуг: высокоскоростной Интернет, цифровое телевидение и телефонию. Работы были проведены в шести военных городках Южного военного округа и охватили порядка 2 тыс. семей. К концу 2011 года такие услуги получают более 28 тыс. семей. Это реальный вклад в создание современных условий жизни.

Формирование нового облика Вооруженных Сил потребовало реорганизации системы военного образования. Для решения задач в этом направлении в Минобороны России сформирован Департамент образования. В настоящее время перед военной школой стоят следующие основные задачи.

Первое. Обеспечить новое качество военного образования, применяя единые подходы к обучению в военной и гражданской школе. Для этого считаем целесообразным изменить систему отбора в военные вузы. Предлагаем ввести дополнительные виды тестирования абитуриентов. Такое право сейчас предоставлено ведущим российским вузам: МГУ имени М.В. Ломоносова и МГИМО.

Офицеров первичного звена предполагается готовить по программам подготовки специалистов. Для этого военно-учебными заведениями совместно с лучшими гражданскими вузами и предприятиями ОПК разработаны новые федеральные государственные образовательные стандарты. Обучение высших офицеров будет осуществляться в системе дополнительного профессионального образования. Предполагается создать систему непрерывного профессионального образования офицеров, предусмотрев подготовку военнослужащих к каждой новой должности. Большое внимание уделяется вопросам подготовки профессиональных сержантов. Их обучение ведется в 19 вузах и филиалах, а также в Центре подготовки сержантов в г. Рязани.

Вторая задача – привести сеть и емкость военно-учебных заведений в соответствие с имеющимися параметрами кадрового заказа. В рамках выполнения этой задачи продолжается процесс укрупнения вузов. Важная часть социального пакета – это качественное обучение детей военнослужащих в довузовских образовательных учреждениях. На сегодняшний день таких учреждений у Министерства обороны РФ – 19. В 2010 году открыто первое президентское кадетское училище в г. Оренбурге, второе училище будет создано в г. Ставрополе. Всего будет открыто 8 кадетских училищ.

Одним из важных направлений реформирования Вооруженных Сил является совершенствование системы комплектования войск. Президент Российской Федерации одобрил предложения Минобороны России по содержанию в Вооруженных Силах 220 тыс. должностей офицеров и 425 тыс. военнослужащих, проходящих службу по контракту. Данные изме-

нения численности рассматриваются как перспективные и связаны с сохранением в боевом составе Вооруженных Сил ракетной армии и четырех ракетных дивизий, увеличением количества соединений в сухопутных войсках, созданием войск воздушно-космической обороны. По мере создания привлекательных условий военной службы планируется увеличивать долю военнослужащих-контрактников. В ближайшей перспективе должности солдат и сержантов будут комплектоваться по смешанному принципу.

Одним из важнейших направлений нашей работы является улучшение условий военной службы призывников – эта работа осуществляется в тесном взаимодействии с общественными организациями. В войсках введен новый распорядок дня, в котором установлен часовой отдых в послеобеденное время, предоставляются дополнительные выходные дни. В большинстве воинских частей установлены телефоны доверия. Серьезное внимание уделяется улучшению рациона и качества питания, форме одежды военнослужащих, бытовым условиям.

В условиях преобразования Вооруженных Сил придаем значение укреплению дисциплины и борьбе с правонарушениями. Принятыми мерами удалось снизить общее количество происшествий и преступлений почти на 20% по сравнению с 2009 годом. Кроме того, уменьшились хищения боеприпасов и взрывчатых веществ на 50%, снизилось число уклонений от военной службы на 49%, сократилось количество противоправных действий военнослужащих в отношении гражданских лиц на 32%. Не удастся снизить уровень правонарушений, вызванных неуставными отношениями военнослужащих: причинами этого являются увеличение числа призывников за последние два года более чем в два раза, а также серьезные упущения в работе отдельных командиров.

Несмотря на принимаемые меры, в войсках имеют место правонарушения, связанные с коррупцией, наркотиками и межнациональными отношениями. В целях решения проблемы повышена персональная ответственность командиров и начальников за обеспечение воинской дисциплины. Наделены дополнительными полномочиями Главное организационное инспекторское управление, Инспекция по личному составу, Военная инспекция и Финансовая инспекция. Создана система мер противодействия коррупции, сформирована нормативная правовая база, образован Совет при Министре обороны по противодействию коррупции. Ведется работа по совершенствованию законодательства в вопросах прохождения военной службы, направленная на повышение мотивации военнослужащих к добросовестному выполнению своих обязанностей, соблюдение принципов равенства при прохождении военной службы, обеспечение социальных гарантий военнослужащим. Продолжается работа над проектом федерального закона о военной службе в Российской Федерации.

Главные усилия в международно-договорной деятельности Министерства обороны РФ были направлены на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации невоенными средствами. В апреле 2010 года между Российской Федерацией и США был подписан Договор о дальнейших мерах по сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений. Выполнялись международные обязательства по оперативному предоставлению миротворческих сил для миссий ООН и ЕС. Позитивное развитие получило российско-украинское военное сотрудничество. Двусторонним соглашением, подписанным в 2010 году, срок пребывания Черноморского флота на территории Украины продлен на 25 лет. Заключены соглашения о нахождении российских военных объектов на территории Абхазии, Армении и Южной Осетии в течение 49 лет.

Главным итогом 2010 года стало создание структуры и системы управления современной армией и флотом. Хочу подчеркнуть, что изменения в Вооруженных Силах проходили под руководством Президента РФ, при активном участии Правительства и Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2011 году в стране пройдут выборы депутатов Государственной Думы. Необходимо обеспечить условия для участия в голосовании военнослужащих, членов их семей, военных пенсионеров и ветеранов.

Основной задачей следующего этапа военной реформы является повышение боевых возможностей группировок войск на стратегических направлениях. Для этого в 2011 году

мы планируем завершить формирование новых соединений и воинских частей, трех общевойсковых бригад, одной ракетной бригады, двух артиллерийских бригад, семи зенитно-ракетных бригад, девяти бригад разведки и трех инженерных бригад, создать войска воздушно-космической обороны, осуществить комплекс мер по совершенствованию готовности сформированных частей к выполнению боевых задач, продолжить переоснащение войск современным вооружением и техникой, продолжить строительство военных городков в новой системе базирования войск, создавать фонд служебного жилья, усовершенствовать систему социального обеспечения военнослужащих и членов их семей.

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ
НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РФ
18 МАРТА 2011 ГОДА