

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В 2010 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД



Денис Валентинович Мантуров

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2010 год отмечен важными событиями и принятыми на государственном уровне документами, открывающими качественно новый этап развития оборонно-промышленного комплекса России (далее – ОПК), которому придается инновационный характер.

В марте прошлого года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым утверждены Основы государственной политики в области развития ОПК (далее – Основы), определившие основные стратегические ориентиры, приоритеты и задачи в долгосрочной перспективе.

Среди важнейших приоритетов государственной политики в сфере ОПК, на которых необходимо сосредоточить усилия и ресурсы, в частности, определены:

- создание опережающего научно-технического задела и технологическая модернизация ОПК;
- совершенствование организационно-технологической и институциональной структуры ОПК, систем управления и государственного регулирования деятельности его организаций;
- обеспечение инновационного развития ОПК, реализация его конкурентных преимуществ;
- развитие кадрового и наращивание интеллектуального потенциала ОПК.

По поручению правительства выполняется трехлетний план мероприятий по реализации Основ. В нем сконцентрированы первоочередные мероприятия, направленные на создание необходимой нормативно-правовой базы для обеспечения функционирования и развития ОПК. В выполнении мероприятий принимают участие 23 федеральных органа исполнительной власти, государственные корпорации «Росатом» и «Ростехнологии» и организации ОПК. Практически все мероприятия плана, предусмотренные на 2010 год, выполнены.

Согласно Основам, ОПК является системным компонентом военной организации государства, занимающим ведущее место в обеспечении национальной безопасности, решении оборонных и социально-экономических задач страны.

Значимость ОПК для обеспечения обороноспособности и безопасности государства и решения приоритетных социально-экономических задач страны предопределяет то внимание, которое оказывает государство его развитию.

Вопросы, связанные с функционированием и развитием ОПК, задачи по решению проблем как общесистемного характера, так и применительно к соответствующим отраслям ОПК и видам вооружения и военной техники, предметно рассматривались на совеща-



1. Подводный ракетный крейсер стратегического назначения 667БДРМ
2. ТПК «Союз ТМА-18» на стартовом комплексе
3. Пусковая установка ракетного комплекса «Искандер-Э»
4. Радиолокационная станция высокой заводской готовности под г. Санкт-Петербургом
5. Старт «Воеводы»

ниях у Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, на заседаниях Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации (далее – ВПК). Приняты и выполняются соответствующие решения.

В настоящее время в состав сводного реестра организаций ОПК включены 1378 организаций, расположенных в 64 субъектах Российской Федерации.

Авиационная и судостроительная отрасли являются в ОПК лидерами по объему производства продукции, совокупно выпуская около 58% от общих объемов производства ОПК.

Около 30% продукции ОПК производится на рынок в интересах гражданских сфер экономики, в том числе с использованием технологий двойного назначения.

Среди наиболее значимых сегментов рыночного спроса на продукцию ОПК такие важные отрасли экономики, как транспорт, связь и телекоммуникации, отрасли топливно-энергетического комплекса, здравоохранение. В перспективе ожидается увеличение доли гражданской

продукции в общем объеме продукции ОПК, в первую очередь за счет реализации проектов по выпуску гражданской авиационной техники и продукции гражданского судостроения.

Выработка государственной промышленной политики в сфере ОПК осуществляется Минпромторгом России на основе принятых на государственном уровне основополагающих документов, основными инструментами реализации которых являются утвержденные стратегии развития отраслей ОПК и долгосрочные целевые программы. Так, для обеспечения технологического развития в ОПК реализуется более 10 федеральных программ технологического профиля, ключевыми из которых являются федеральные целевые программы развития ОПК.

6



7



8



6. Ракета-носитель «Космос-3М»

7. Ракетный крейсер «Петр Великий»

8. ПГРК «Тополь-М»

В реализации мероприятий первой федеральной целевой программы развития ОПК на период до 2015 года (далее – ФЦП-2015) приняли участие более 500 организаций научной и промышленной сферы ОПК. Введено более 180 объектов производственной и испытательной базы для организации серийного производства приоритетных образцов вооружения и военной техники.

Из федерального бюджета осуществляется финансирование и другой важной базовой ФЦП по стратегическим материалам, направленной на создание адекватной современным экономическим условиям отечественной материаловедческой и сырьевой базы промышленности.

В целях создания условий для сохранения и развития потенциала ОПК используются также и другие бюджетные инструменты адресного характера: взносы в уставный капитал организаций; различного вида субсидии, в том числе на техническое перевооружение и закупку оборудования, поддержку экспортеров промышленной продукции с целью предуп-

реждения банкротства и федеральным казенным предприятиям (в настоящее время в ОПК 24 казенных предприятия); государственные гарантии по кредитам и т.д.

Только за последние два года государственная финансовая поддержка была в различных формах предоставлена в установленном порядке более чем 150 стратегическим организациям ОПК, имеющим важное значение для обеспечения обороны и безопасности государства. Ее объем составил совокупно около 220 млрд. рублей.

Формирование корпоративного базиса ОПК и его инновационной инфраструктуры, инвестирование в «человеческий капитал», проведение активной кластерной политики способствуют более эффективному решению на практике задач, поставленных в Основах.

С целью повышения конкурентоспособности ОПК к началу 2011 года практически завершено его организационное реформирование. Создано 53 интегрированных структуры (далее – ИС), которые концентрируют основной научно-промышленный потенциал ОПК и выпускают около 60% продукции ОПК. Преимущественно на эти ИС, выпускающие наиболее высокотехнологичную финальную продукцию, возлагается реализация государственных задач по переоснащению Вооруженных Сил РФ вооружением и военной техникой нового поколения.

Через головные организации ИС, с ориентацией на конечный результат, планируется размещать выделяемые из федерального бюджета финансовые средства. Это позволит рационализировать финансовые потоки как во вне, так и внутри компаний, консолидировать активы, привлекать дополнительные внебюджетные источники на цели развития.

Всего таких компаний – важнейших центров компетенции в ОПК (с учетом холдингов, создаваемых в составе Государственной корпорации «Ростехнологии») будет около 70. К 2015 году в них будет сосредоточен практически весь основной объем выпускаемой отраслью продукции.

В ряде отраслей уже осуществлен переход ко второй стадии интеграции – к созданию мощных системообразующих ИС, объединяющих существенную часть потенциала организаций целых отраслей (подотраслей). Среди них: Концерн ПВО «Алмаз-Антей»; ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»; ОАО «Объединенная судостроительная корпорация»; Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» и ряд других.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации с целью повышения эффективности имеющихся активов и снижения издержек проводится разработка и реализация программ организаций ОПК по реструктуризации и оптимизации производственных мощностей и других основных фондов в ИС, входящих в состав ОПК. К настоящему времени разработаны и утверждены программы реструктуризации и оптимизации производственных мощностей более половины сформированных ИС. Планом по реализации Основ завершения принятия программ реструктуризации и оптимизации производственных мощностей ИС ОПК предусмотрено в 2011 году.

Организована работа по подготовке программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий. К настоящему времени концепции указанных программ разработаны всеми 16 организациями, включенными в соответствующие перечни и находящимися в ведении Минпромторга России.

Создание ИС открывает новые перспективы инновационно-технологического обмена и обновления производства. Осуществление единой ценовой, финансовой, сбытовой и закупочной политики, внедрение инновации по переделам приводят к положительному экономическому эффекту всей структуры, повышению качества продукции и снижению издержек. Стабильность и более эффективное ведение деятельности позволяет ИС проводить активную кадровую и социальную политику.

В частности, на базе компании «Сухой» Минпромторгом России был создан проблемный совет «Lean-технологии» (технологии бережливого производства). «Сухой» является лидером среди российских авиастроительных компаний по внедрению современных способов организации производства с использованием Lean-технологий. Соответствующая программа была разработана в компании с использованием передового зарубежного и отечественного опыта и сегодня активно реализуется в холдинге. Главные ее цели – повышение эффективности про-

изводства и его планирования на базе использования современных методик, подготовка заводов к сертификации для участия в международной кооперации в области авиастроения, оптимизация процесса закупки оборудования, минимизация трудовых и временных затрат.

Другой пример. В 2010 году разработан и внедрен во всех дочерних зависимых обществах группы компаний ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» единый стандарт осуществления закупочной деятельности, который определяет проведение закупок товарно-материальных ценностей через электронную торговую площадку «Фабрикант». В период с августа 2010 года по февраль 2011 года на ЭТП «Фабрикант» проведена 571 закупка в электронной форме. Суммарная экономия составила 119,8 млн. рублей.

Активное участие государства в оснащении Вооруженных Сил, рост государственного оборонного заказа, комплекс мер государственной поддержки позволили достичь высокого позитивного тренда в производстве военной продукции, а в период кризиса – удержать ситуацию.

В 2009 году объем производства промышленной продукции ОПК увеличился на 4,1% к уровню 2008 года, в основном за счет роста военной продукции. Уровень гражданского производства в ОПК был существенно ниже 2008 года в связи с сужением спроса на отдельные виды продукции. В 2010 году рост объема промышленной продукции ОПК составил 13,8% к 2009 году. Возросла доля продукции ОПК в общем объеме промышленного производства страны.

В 2010 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования возросли на 9,4% к уровню 2009 года. Основной объем инвестиций (более 75%) направляется на приобретение нового оборудования для замены устаревшего и изношенного, модернизацию и совершенствование экспериментально-стендового и испытательного оборудования.

Благодаря внедрению новых технологических решений и оптимизации в условиях структурной реформы численности работников в 2010 году в ОПК достигнут рост производительности труда на 17% к уровню с 2009 года.

Бюджетные средства, выделяемые в рамках государственного оборонного заказа и федеральных программ, стипендии Президента Российской Федерации являются значимой формой поддержки трудовых коллективов, научных школ и квалифицированных специалистов ОПК.

В частности, в целях государственной поддержки работников ОПК с 2004 года ученым, конструкторам, технологам и другим инженерно-техническим работникам организаций – исполнителей гособоронзаказа распоряжениями Президента Российской Федерации выделяется ежемесячная стипендия в размере 20 тыс. рублей каждому за выдающиеся заслуги в области вооружения, военной и специальной техники. Такую стипендию получили и получают свыше 1,3 тыс. человек. В 2011 году выплата стипендии осуществляется 497 работникам.

Для привлечения и закрепления в организациях ОПК молодых (до 35 лет) работников с 1 января 2010 года указом Президента Российской Федерации установлена ежемесячная стипендия в размере 20 тыс. рублей каждому за передовые научно-технические и производственно-технологические достижения, обеспечившие улучшение качества, боевой эффективности и конкурентоспособности вооружения, военной, специальной и инновационной техники. На 2010–2012 годы распоряжением Президента России указанная стипендия назначена 1 тыс. молодых работников ОПК. За 2010 год она выплачена стипендиатам в полном объеме.

Указанные меры позволили переломить тенденцию старения кадрового состава ОПК. В 2010 году средний возраст работников отрасли составил: в промышленности – около 46 лет, а в научной сфере – около 48 лет.

С 2010 года выполняются мероприятия плана по реализации Стратегии создания в ОПК системы многоуровневого непрерывного образования на период до 2015 года.

В 2010 году постановлением Правительства Российской Федерации утвержден государственный план подготовки научных работников и специалистов для организаций ОПК на 2011–2015 годы. На 2011 год контрольные цифры приема граждан составят свыше 15,5 тыс. человек.

На основании данного постановления Правительства Российской Федерации осуществляется практика гарантированного трудоустройства выпускников по целевой контрактной подготовке специалистов, которая реализуется на основе заключения студентом контракта с конкретным работодателем на срок до трех лет.

В 2009–2010 годах проведены эксперименты по созданию на базе организаций ОПК центров дополнительного профессионального образования, в которых прошли переподготовку и повысили свою квалификацию около 6 тыс. человек, в том числе более 3 тыс. рабочих. Выработанный подход был использован при формировании перечня программных мероприятий в области подготовки, переподготовки, повышения квалификации и закрепления кадров, необходимых ОПК для реализации задач по созданию продукции военного назначения (далее – ПВН) на новой технологической основе разрабатываемой ФЦП развития ОПК на период до 2020 года (далее – ФЦП-2020).

Несмотря на наметившиеся позитивные тенденции, финансовое положение промышленных предприятий и научных организаций ОПК остается сложным. Предприятия по-прежнему испытывают недостаток в оборотных средствах. Низкий уровень рентабельности не позволяет инвестировать собственные средства в развитие производства.

Согласно Основам уровень научно-технической и производственно-технологической базы ОПК должен соответствовать растущим потребностям Вооруженных Сил РФ в оснащении современными видами вооружения и военной техники.

Вместе с тем существующее состояние производственно-технологической базы ОПК, сохраняющиеся структурные диспропорции и отсутствие у организаций ОПК достаточных собственных источников для развития негативно сказываются на качестве и конкурентоспособности ПВН, в первую очередь поставляемой как по госзаказу, так и по линии военно-технического сотрудничества.

Недостаточный объем инвестиций предопределяет низкие темпы обновления основных фондов, не позволяя преодолеть их высокую изношенность и устаревшую технологическую структуру парка оборудования.

Сохранение сложившихся темпов обновления серьезно осложняет ситуацию, ведь требования к организациям ОПК существенно растут. Речь идет о кратном увеличении поставок современного и нового поколения техники, запланированных в утвержденной Президентом Российской Федерации Государственной программе вооружения на 2011–2020 годы (далее – ГПВ-2020). При этом фактически пропущено полтора технологических цикла модернизации. Именно этот пробел необходимо закрыть в рамках новой ФЦП-2020.

В ФЦП-2020, по нашему мнению, должна быть заложена такая динамика, которая позволила бы к концу программного периода на основе нового технологического уровня перейти к техническому перевооружению за счет конкурентоспособной цены изделия.

Это, в свою очередь, требует новых управленческих подходов и значимого государственного участия.

Кроме того, в рамках ФЦП-2020 предусматривается решение критичных для ОПК задач, связанных с реализацией мероприятий по повышению качества ПВН, системное решение проблемы создания отечественной электронной компонентной базы для систем, комплексов и образцов вооружения и военной техники, а также целого ряда задач, направленных на развитие и эффективное использование инновационного потенциала ОПК.

Минпромторгом России и организациями ОПК, несмотря на имеющиеся проблемы производственно-технологического характера, которые должны быть системно решены в рамках новой ФЦП-2020, предпринимаются необходимые действия по обеспечению выполнения текущего гособоронзаказа в установленные сроки и с необходимым качеством.

Вместе с тем для предприятий ОПК важны не только объемы заказов, но и условия их выполнения (авансирование, рентабельность, заработанная плата работников и т.п.). Гособоронзаказ должен быть, по мнению Минпромторга России, не менее привлекательным для предприятий, чем коммерческие и экспортные заказы.

Для решения этих проблем необходимо совершенствование нормативного правового регулирования формирования, размещения и реализации гособоронзаказа, и в первую очередь в части:

- экономического стимулирования выполнения оборонного заказа, в том числе путем увеличения размера авансирования работ по его выполнению за счет

- средств федерального бюджета; также должны быть предусмотрены гарантированные (обязательные) меры экономического стимулирования выполнения заказа, распространяющиеся на его исполнителей;
- регламентации обязательности выполнения оборонного заказа всеми организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к лицам, осуществляющим деятельность по его выполнению;
 - определения срока начала подготовительных работ в федеральных органах исполнительной власти – госзаказчиках по размещению гособоронзаказа на очередной финансовый год (после принятия Государственной Думой проекта федерального бюджета во втором чтении, которым принимаются представленные в законопроекте бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год);
 - определения порядка и мер по компенсации убытков исполнителя гособоронзаказа в случае нерентабельности работ по его выполнению и компенсации возможных потерь в процессе их выполнения;
 - определения уровня рентабельности при производстве продукции (работ, услуг) оборонного назначения, поставляемой по оборонному заказу, для обеспечения организациями ОПК мероприятий по развитию производства и соответствующей инфраструктуры.

Целесообразно предусмотреть возможность изменения цены контракта в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в случаях размещения заказа на поставку российских вооружения, военной и специальной техники с технологическим циклом производства свыше двух лет по документации, имеющей литерность опытной, а также на выполнение ремонта технически сложной ПВН.

Необходимо подчеркнуть: в стратегической перспективе важнейшим направлением для организаций ОПК, определяющим горизонт планирования их деятельности, становится обеспечение масштабного переоснащения Вооруженных Сил РФ в их новом облике современными и перспективными образцами вооружения, военной и специальной техники. Именно с ФЦП-2020 связано формирование и нового конкурентоспособного облика ОПК.

В целях выполнения утвержденной ФЦП-2020 Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным 17 марта 2011 года даны необходимые поручения, позволяющие обеспечить завершение формирования проекта ФЦП-2020 и начать реализацию программных мероприятий уже в первой половине 2011 года в составе государственного оборонного заказа на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

Разработанная ФЦП-2020 является фактически первой производной от ГПВ-2020. Она сбалансирована по направлениям и ресурсам для обеспечения выпуска техники с необходимым качеством.

Указанная программа содержит значительную инновационную компоненту. Для выполнения программы серийного производства на новой технологической основе образцов спецтехники, запланированных в ГПВ-2020, необходимо в соответствии с утвержденными ВПК перечнями разработать и внедрить более 1,2 тыс. промышленных критических и базовых технологий. Только в ракетно-космической отрасли планируется разработка и внедрение более 300 технологий, а в авиационной отрасли – более 180 промышленных критических и базовых технологий.

По структуре затрат ФЦП-2020 имеет ярко выраженный инвестиционный характер. Государственные капитальные вложения составят 80% от общего объема финансирования программы. Около 40% средств на цели данной программы предусматривается привлечь за счет внебюджетных источников.

Результатом консолидированных усилий по реализации ФЦП-2020 должно стать существенное улучшение состояния научно-производственной базы и показателей эффективности деятельности организаций ОПК. В частности, производительность труда к 2020 году должна возрасти, по расчетам, в 2,6 раза к уровню 2010 года.

- Выполнение мероприятий ФЦП-2020 в полном объеме должно позволить:
- обеспечить готовность ОПК к переоснащению Вооруженных Сил современными и перспективными средствами и системами вооружения в объемах, соответствующих их новому облику;
 - существенно повысить научно-технический и производственно-технологический потенциал ОПК;
 - повысить качество и конкурентоспособность продукции ОПК, внедрить на всех предприятиях, участвующих в реализации мероприятий ФЦП-2020, системы менеджмента качества с сертификатом, признаваемым на внешнем рынке;
 - уменьшить номенклатуру и объемы поставок импортной комплектации путем решения вопросов импортозамещения и совершенствования кооперации;
 - обеспечить высокие устойчивые темпы роста объемов производства продукции ОПК и увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней;
 - обеспечить высокий социальный эффект от сохранения и увеличения высококвалифицированных рабочих мест в отраслях ОПК и смежных отраслях промышленности.

До утверждения ФЦП-2020 расходы по ФЦП-2015 и мероприятиям гособоронзаказа на 2011–2013 годы, подлежащим включению в ФЦП-2020, предусматривается осуществлять в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной Федеральным законом от 13 декабря 2010 года №357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Минпромторгом России представлены предложения по корректировке гособоронзаказа на 2011–2013 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Ведется работа по подготовке предложений по внесению в установленном порядке соответствующих изменений в Федеральный закон №357-ФЗ, позволяющих, в том числе, начать акционерными компаниями ОПК реализацию инвестиционных проектов, предусмотренных в гособоронзаказе.

В совокупности выполнение поставленных задач по коренной технологической модернизации ОПК, росту объемов закупок вооружения и военной техники в соответствии с новой ГПВ, реализации продуктовой политики по выпуску гражданской техники, предусмотренной в стратегиях развития предприятий ОПК, может стать необходимой основой для обеспечения устойчивого развития научно-промышленного и кадрового потенциала отрасли.

С учетом всех факторов развития в текущем году прирост общих объемов производства ОПК, по прогнозным оценкам, составит около 17%, а в 2012–2013 годах – не менее 13% ежегодно.

Это далеко не весь спектр вопросов, которые можно было бы изложить в формате статьи и в рамках открытого обсуждения. Акцент в статье сделан на стратегических и программных документах, реализация которых знаменует собой новый этап осуществления государственной политики в сфере ОПК как сбалансированного комплекса мер структурной, промышленной и инвестиционной политики, скоординированных во времени, направленных на оснащение Вооруженных Сил РФ вооружением и военной техникой нового поколения и увеличение вклада ОПК в инновационное развитие экономики страны.

Важно сконцентрировать усилия по реализации намеченных мероприятий на всех уровнях управления. Ведь за решением каждой поставленной задачи стоят конкретные специалисты. Только системная, последовательная, каждодневная совместная работа может сделать наши стратегические устремления достижимыми и зримыми.

В заключение хочу поздравить читателей «Федерального справочника» и весь коллектив издания с праздником – 66-летием Великой Победы!

От души желаю всем мира, успехов в трудовой деятельности на благо Отечества, чтобы тяжелые уроки прошлого никому не пришлось проходить вновь, доброго здоровья, счастья и семейного благополучия!