

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВС РФ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



Николай Егорович Макаров

НАЧАЛЬНИК ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РФ –
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ГЕНЕРАЛ АРМИИ

СОВРЕМЕННЫЕ ВЗГЛЯДЫ НА СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Существующая система управления Вооруженных Сил представляет собой совокупность функционально взаимосвязанных между собой органов военного управления, пунктов управления и средств управления (системы связи, автоматизированной системы управления и специальных систем).

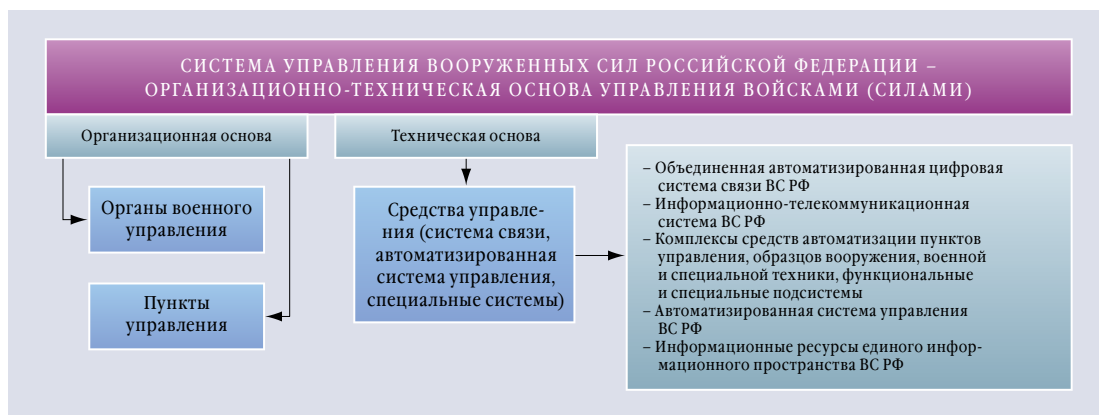
Как показывает практический опыт, система управления должна обладать возможностью планового проведения программно-целевой модернизации и повышения ее количественно-качественных характеристик адекватно проводимым изменениям структуры, состава, технической оснащенности Вооруженных Сил, стоящих перед ними задач и условиям обстановки.

Интенсивное развитие средств вооруженной борьбы и изменения масштаба и характера ведения военных (боевых) действий обуславливают современные требования, предъявляемые Минобороны России к структуре, принципам построения и развития организационно-технической основы перспективной системы управления Вооруженных Сил.

В свою очередь, перспективная система управления Вооруженных Сил рассматривается нами как составная часть Единой взаимоувязанной системы государственного и военного управления Российской Федерации (ЕВСГВУ) (рис. 1).

Техническую основу перспективной системы управления (ТОСУ) составляет совокупность определенным образом организованных в пространстве (в космосе, воздухе, море и на суше) и времени информационных, вычислительных и телекоммуникационных ресурсов, предназначенных для обеспечения управления войсками (силами) и оружием в любых условиях обстановки.

1



ЕДИНАЯ ВЗАИМОУВЯЗАННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Актуальность пересмотра прежних взглядов и определения рациональных подходов к дальнейшему проведению модернизации системы управления Вооруженных Сил в целом и ТОСУ в частности обусловлена реальным состоянием системы управления Вооруженных Сил.

По объективным причинам состояние существующей системы управления Вооруженных Сил не соответствует предъявляемым к ней современным требованиям и не обеспечивает:

- своевременное доведение информации в цикле управления (кроме стратегических сил сдерживания);
- межвидовое информационно-техническое взаимодействие войск (сил), а также управление оружием на базе интегрированной разведывательной информации и обмен данными между системами разведки, навигации, целеуказания и поражения (подавления) в реальном (близком к реальному) масштабе времени;
- эффективное управление войсками (силами) при реализации современных принципов, форм и способов ведения военных действий;
- полное использование боевых потенциалов соединений и воинских частей видов и родов войск Вооруженных Сил при их совместном применении.

По нашему мнению, всесторонняя модернизация системы управления Вооруженных Сил должна обеспечить:

- совместное использование должностными лицами органов военного управления (ОВУ) информационных ресурсов системы управления, установление и поддержание высокого уровня осведомленности, единое понимание обстановки и намерений командования, полное использование боевого потенциала войск (сил) и оружия, повышение координации их действий;
- полную совместимость элементов ТОСУ, безопасную передачу, трансляцию и обработку информации, независимо от мест размещения боевых единиц, управление ресурсами системы, контроль их состояния;
- доступность однажды введенной информации, возможность ее получения в любом месте и в любое время, в защищенном виде и пригодной для боевого применения форме;
- организацию вертикальных и горизонтальных информационных связей на всех уровнях управления и взаимодействия, объединение в единое информационное пространство (ЕИП) систем разведки, наблюдения, предупреждения, навигации, опознавания, целеуказания, наведения, а также боевых систем (платформ);
- достижение информационного превосходства над противником, добывание, сбор, обобщение и распределение информации об обстановке в зоне ответственности, прогнозирование характера ее изменения;

- автоматизацию процессов поддержки принятия решения командующими (командирами) всех уровней в реальном масштабе времени, выработку и выбор рациональных вариантов решений на применение войск (сил) и оружия, постановку задач войскам (силам) и целеуказание системам поражения (подавления), контроль за их выполнением;
- обновление данных в тактическом звене управления по ситуационной осведомленности и по управлению войсками (силами) и оружием;
- эргономичность рабочих мест должностных лиц ОВУ, обеспечение их управленческой деятельности в мирное и военное время, автономность, устойчивость, разведзащищенность, обитаемость пунктов управления (ПУ), автономное электроснабжение, укомплектование полевых ПУ транспортными средствами высокой проходимости, средствами жизнеобеспечения.

Исходя из предъявляемых современных требований, главной целью модернизации развития системы управления следует считать обеспечение гарантированного выполнения войсками (силами) задач по противодействию современным угрозам и вызовам национальной безопасности государства, совершенствование (выработку новых) алгоритмов и методов работы командующих (командиров) и штабов по управлению межвидовыми группировками войск (сил) и оружием на основе широкого внедрения в процессы управления перспективных информационных и телекоммуникационных технологий.

В соответствии с программно-целевым методом планирования нами определены основные направления модернизации системы управления Вооруженных Сил на 2011–2020 годы, которые должны быть реализованы научно-исследовательскими организациями (НИО) и предприятиями оборонно-промышленного комплекса (ОПК) страны в процессе их совместной работы над заказами Минобороны России.

Считаем необходимым из общего ряда выделить четыре направления модернизации системы управления Вооруженных Сил, отражающих содержание избранной нами идеологии дальнейшего совершенствования и развития ее организационно-технической основы.

Первое – оптимизация состава, структуры, задач и функций ОВУ, целенаправленная подготовка должностных лиц к управлению межвидовыми группировками войск (сил) в новых формах и способах применения Вооруженных Сил.

Так, например, существующая структура ОВУ силами общего назначения не обеспечивает эффективное управление межвидовыми группировками в ходе военных действий, многозвенная система управления существенно снижает оперативность управления, при этом до 50% времени цикла управления затрачивается на сбор данных об обстановке.

В результате предпринимаемых мер перспективная структура ОВУ силами общего назначения должна обеспечить сокращение времени цикла управления до 5% на сбор данных об обстановке и общего времени на цикл управления – в 2,5–3 раза.

Второе – сокращение состава пунктов управления Вооруженных Сил, оптимизация, интеллектуализация и виртуализация стационарных и распределенных полевых подвижных пунктов управления (ПППУ).

Существующая система ПППУ стратегического и оперативного уровня не обеспечивает эффективное управление войсками (силами), громоздка, имеет слабую разведзащищенность, живучесть, мобильность, низкую обеспеченность современными средствами управления и устаревшую разнотипную транспортную базу.

Создаваемые распределенные (виртуальные) ПУ будут представлять собой совокупности рабочих мест функционально взаимосвязанных должностных лиц органов военного управления (вне зависимости от места их расположения), создаваемых на период решения общих задач.

Перспективные ПУ должны обеспечить: гарантированное управление в любой точке мирового пространства войсками (силами) и оружием; эффективное управление межведомственными и межвидовыми группировками войск (сил) при реализации современных

принципов, форм и способов ведения военных действий; полное использование боевых потенциалов соединений и воинских частей видов и родов войск Вооруженных Сил при их совместном применении.

Третье – создание ТОСУ Вооруженных Сил, обеспечивающей устойчивое, непрерывное, оперативное и скрытное управление межвидовыми группировками войск (сил) и оружием (боевыми системами, платформами), на основе внедрения в процессы управления перспективных информационных и телекоммуникационных технологий, создания ЕИП Вооруженных Сил, обеспечения своевременной, достоверной и безопасной связи, гарантированной защиты информации от несанкционированного доступа.

1



3



2

4



Следует отметить, что необходимость модернизации системы связи Вооруженных Сил обусловлена:

- критическим техническим состоянием существующих в Вооруженных Силах аналоговых систем передачи и линейно-кабельных сооружений связи, комплексов и аппаратуры вторичных сетей связи;
- стремительным развитием средств связи и телекоммуникаций нового поколения в Единой сети электросвязи (ЕСЭ) России;
- сложившимися в ЕСЭ России объективными условиями опережающего развития цифровых сетей связи и ограниченными возможностями по предоставлению в аренду аналоговых каналов для нужд Минобороны России операторами связи;
- изменением операторами связи ЕСЭ России тарифной политики по предоставлению в пользование для Минобороны России аналоговых и цифровых каналов и трактов в процессе цифровизации системы связи Вооруженных

Сил в условиях перехода на арендованные цифровые каналы, тракты и предоставление услуг ЕСЭ России.

Основные проблемы существующей системы связи: «стволовая» структура распределения информационного ресурса; слабое совместное использование информации и недостаточное межвидовое информационное взаимодействие; наличие на вооружении главным образом аналоговых средств связи.

Мероприятия по развитию системы связи предполагают полную цифровизацию связи Вооруженных Сил. Генеральной линией модернизации системы связи Вооруженных Сил как составной части системы управления Вооруженных Сил является перевод сети связи Воору-

5



7

6



Перспективные средства связи:

1. Станция космической связи на бронезащитной платформе
2. Терминал космической связи тактического звена
3. Станция космической связи оперативного звена
4. Станция космической связи
5. Радиорелейная станция сантиметрового диапазона
6. Терминал космической связи стратегического звена
7. Радиорелейная станция дециметрового диапазона на бронезащитной платформе

женных Сил на цифровое телекоммуникационное оборудование за счет выбора, разработки и внедрения перспективных технических комплексов и средств связи. В процессе модернизации системы связи Вооруженных Сил предусматривается осуществить поэтапный переход к новой, более совершенной форме ее организации и интеграцию в единое телекоммуникационное пространство на основе замены аналоговых средств и комплексов на цифровые.

По нашим расчетам, цифровизация обеспечит организацию и использование на сетях связи Вооруженных Сил зашифрованных сквозных высокоскоростных цифровых каналов передачи и сетевых трактов между узлами связи пунктов управления с обеспечением цифровых транзитов в пунктах приема, при которых исключаются преобразования типа «аналог – цифра» и обратно.

Перспективная объединенная автоматизированная цифровая система связи в своем составе будет иметь: глобальную группировку искусственных спутников Земли с широкополосными каналами связи между космическими аппаратами; средства телекоммуникаций

и ретрансляции космического базирования; средства телекоммуникаций и ретрансляции воздушного базирования, представленные воздушными узлами связи и ретрансляции; средства телекоммуникаций и ретрансляции морского базирования; стратегическую стационарную наземную проводную, радио-, космическую, радиорелейную, тропосферную сеть связи на базе ЕСЭ России, Минобороны России, ФСО России, ФСБ России, представленную опорными узлами связи; мобильные сети связи стратегического, оперативно-стратегического, оперативного и тактического звеньев управления.

Четвертое – гарантированное (с требуемой вероятностью) доведение приказов до сил и средств, находящихся на боевом дежурстве из состава стратегических сил сдержи-

8



9



10



Стационарные пункты управления в настоящее время:

8. Автоматизированные рабочие места руководящего состава на повседневных пунктах управления
9. Автоматизированные рабочие места оперативного состава на повседневных пунктах управления

Морально устаревшие ПППУ на транспортной базе старого парка:

10. Командно-штабные машины ПППУ оперативного уровня на транспортной базе старого парка
11. Командно-штабные машины ПППУ стратегического уровня (образца 1990–2000 годов)
12. Кузов-фургон переменного объема в развернутом положении (образца 1970–1980 годов)
13. Прицеп с кузовом-фугоном переменного объема в развернутом положении

вания и сил общего назначения, в реальном масштабе времени в чрезвычайных и других условиях, включая активное радиоэлектронное, информационное, огневое и другие виды воздействия противника.

Результатом модернизации системы управления Вооруженных Сил Российской Федерации до 2020 года станет создание перспективной системы управления, которая будет обеспечивать:

- гарантированное решение задач стратегического сдерживания потенциально-го противника;

- адекватное противодействие современным угрозам и вызовам национальной безопасности Российской Федерации;
- сетевую интеграцию систем разведки, наблюдения, навигации, опознавания, целеуказания, наведения и боевого управления в ЕИП в целях обеспечения полного использования боевого потенциала межвидовых группировок войск (сил) и оружия.

Разумеется, к проведению модернизации системы управления привлекаются профильные НИО Минобороны России и предприятия ОПК страны, обладающие необходимым научно-техническим потенциалом для разработки и внедрения инновационных решений.



11



12



13



В итоге модернизации перспективная система управления Вооруженных Сил будет включать три функционально взаимосвязанных между собой элемента.

Первый элемент – органы военного управления, соответствующие новому облику Вооруженных Сил, способные осуществлять управление межвидовыми группировками войск (сил), создаваемыми для решения задач по обеспечению военной безопасности в границах ответственности вновь образованных военных округов.

Второй элемент – видоизмененные и построенные на новых принципах пункты управления, позволяющие повысить устойчивость управления Вооруженными Силами, живу-

честь и мобильность ОВУ при ведении широкомасштабных, высокодинамичных, активных военных действий против потенциального противника, превосходящего нас по уровню технического оснащения войск (сил).

Третий элемент – техническая основа перспективной системы управления Вооруженных Сил, способная удовлетворить функциональные потребности ОВУ и обеспечить подключение ПУ всех уровней в единую систему связи и автоматизированную систему управления (АСУ) Вооруженных Сил и ЕВСГВУ.

В частности, нами предусматривается проведение комплексной модернизации существующей системы связи и АСУ в целях обеспечения доступа ОВУ со своих ПУ к базам дан-

14



17



15



16



ных, содержащим информационные ресурсы ЕИП Вооруженных Сил в масштабе времени, близком к реальному.

Сегодня мы рассматриваем ЕИП как совокупность информационных ресурсов Вооруженных Сил, упорядоченных по единым принципам и правилам, для обеспечения функционирования деятельности должностных лиц ОВУ в любых условиях развития обстановки на стратегических направлениях (театрах военных действий).

В целях обеспечения наиболее полного использования боевого потенциала межвидовых группировок войск (сил) и оружия нам необходимо интегрировать в ЕИП Вооруженных Сил каналы информационного обеспечения (сопряжения, взаимодействия) систем разведки, наблюдения, навигации, опознавания, целеуказания, наведения и боевого управления.

Следовательно, основные усилия НИО Минобороны России и предприятий ОПК должны направляться как на модернизацию системы управления Вооруженных Сил, так и на формирование ЕИП Вооруженных Сил.

При этом особого внимания заслуживает принятие мер по совершенствованию ОВУ. Поэтому по линии Минобороны России постоянно вырабатываются (уточняются) подходы к повышению эффективности управленческой деятельности ОВУ в повседнев-

ных условиях, а также при резких изменениях военно-политической, оперативно-стратегической обстановки.

Целенаправленная работа в этом направлении нами заблаговременно спланирована, организована и осуществляется на всех уровнях под общим руководством Генерального штаба Вооруженных Сил.

В частности, под непосредственным контролем со стороны Главного оперативного управления и Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил сегодня решаются первоочередные задачи, позволяющие повысить качество управления стратегическими силами сдерживания и силами общего назначения.

18



Современные ПППУ модульного типа:

14. Оснащение командно-штабных машин ПППУ стратегического уровня

15. Кузов-контейнер переменного объема ПППУ оперативного уровня на высокопроходимой базе

16. Командно-штабная машина ПППУ оперативного уровня на высокопроходимой базе

17. Командно-штабные машины ПППУ стратегического уровня

18. Оснащение командно-штабных машин ПППУ оперативного уровня

19. Оснащение кузова-контейнера переменного объема ПППУ оперативного уровня на высокопроходимой базе

19



Во-первых, продолжается оптимизация численности, состава и организационной структуры ОВУ, определяемых штатами мирного и военного времени, в соответствии с принципом минимизации их существенной перестройки в период непосредственной военной угрозы и в военное время.

Во-вторых, осуществляется переход на трехзвенную структуру управления, упорядочение информационного обмена, уменьшается объем разрабатываемых оперативных (боевых) документов, сокращается цикл управления подчиненными войсками (силами).

В-третьих, проводится разграничение оперативных и обеспечивающих функций управления в целях исключения их дублирования (совмещения) управленческими структурами, создаваемыми на постоянной или временной основе.

Само собой разумеется, наряду со стремлением качественно совершенствовать ОВУ нами преследуются и другие вполне понятные цели:

- выявить имеющиеся недостатки в остальных элементах существующей системы управления Вооруженных Сил;
- изменить инерционный характер деятельности привлекаемых к совместной работе (кооперации) организаций и предприятий ОПК;

- наметить направления совместных действий НИО Минобороны России и предприятий ОПК для достижения положительных результатов в процессе одновременной модернизации всех составных элементов системы управления Вооруженных Сил.

Вполне очевидно, что при модернизации существующей системы управления Вооруженных Сил в целом особое место занимает прогнозирование развития отечественной науки и технологий в части разработки систем и средств управления, предназначенных для создания перспективных ПУ и развития ТОСУ Вооруженных Сил, способных удовлетворить современные потребности ОВУ в частности.

20



21



22



Поэтому сегодня мы закономерно выделяем в этой проблеме два самостоятельных аспекта ее решения:

- актуальность разработки и внедрения методологии программно-целевого планирования для развития базовых и критических военных технологий;
- требование постоянной модернизации всех составляющих элементов системы управления и реализации асимметричного подхода, который может быть эффективно применен для сокращения нашего отставания от потенциально-го противника в этой сфере.

Естественно, в процессе модернизации возникает целая группа проблемных вопросов, требующих разрешения с целью выработки рационального способа дальнейших действий.

Так, в силу ряда обстоятельств сложилось определенное отставание в области элементной базы отечественных средств связи и в целом радиоэлектроники. Пока это отставание еще не стало критическим, о чем свидетельствуют успехи ФГУП «Рособоронэкспорт» на международных рынках продажи вооружения. Однако в этой сфере необходимо совместно предпринимать адекватные и своевременные меры. Потенциал отечественной науки и технологий в сочетании с инновационной деятельностью ОПК в процессе модернизации системы управления Российской армии – это тот ресурс, на



23



24



25



26



Модернизированный многофункциональный информационный носимый комплекс КРУС военнослужащего:

- 20. Электронный планшет и система нацеленной индикации КРУС
- 21. Размещение КРУС на военнослужащем
- 22. Перспективный малогабаритный лазерный прибор разведки КРУС

Перспективные средства управления ЕСУ ТЗ:

- 23. Автоматизированное рабочее место должностного лица УКШМ-1
- 24. Автоматизированное рабочее место должностного лица УКШМ-2
- 25. Унифицированная командно-штабная машина (УКШМ-2)
- 26. Унифицированная командно-штабная машина (УКШМ-1)

который нам остается рассчитывать в надежде окончательно не отстать от США, стран НАТО и Китая в создании эффективных и интеллектуальных систем управления вооруженных сил XXI века.

В процессе модернизации системы управления Вооруженных Сил мы рассчитываем на кооперацию организаций и предприятий ОПК. Нами предполагается четкое распределение исполнителей заказов Минобороны России по основным направлениям работ, спланированных в Государственной программе вооружения на период 2011–2020 годов (ГПВ-2020).

ИТОГИ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РФ
И РОССИЙСКОГО ОПК ПО МОДЕРНИЗАЦИИ
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВС РФ В 2008–2010 ГОДАХ

Наметившиеся тенденции в изменении характера вооруженной борьбы с начала 1990-х годов, а также уроки и выводы из опыта участия российских войск в операции по защите российских граждан в Южной Осетии и Абхазии в августе 2008 года обусловили необходимость кардинальной модернизации системы управления Вооруженных Сил вместе с начатой реформой Российской армии.

Основные направления модернизации системы управления Вооруженных Сил выстраивались с учетом установленных приоритетов и параметров формирования нового облика Российской армии, а также влияния финансово-экономического и оперативно-стратегического факторов.

Следует заметить, что за 20 лет существования Российской армии был не только потерян научно-технический задел, созданный в советское время, но и не приобретено ничего нового для существующих Вооруженных Сил. Это факт, который тяжело оспаривать, вспоминая прежние Вооруженные Силы, которыми мы гордились в 1970-х – первой половине 1980-х годов: мощными, хорошо оснащенными и подготовленными.

Поэтому техническим заделом для начала перевооружения Российской армии на более новые и перспективные образцы вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), а также модернизации системы управления Вооруженных Сил прежде всего стали достижения мирового военно-технического прогресса, позволяющие вести разработку и создание новых отечественных средств для ведения боевых действий и повышения качества управления.

Для восстановления научного задела мы стали глубже изучать практический опыт ведущих армий мира, накопленный ими в части управления межвидовыми группировками войск (сил) в локальных войнах и вооруженных конфликтах, прошедших с начала 1990-х годов.

Однако мы не копируем, как может показаться, чужие технологии, системы, средства и опыт управления. Известные примеры из истории военного искусства обуславливают ущербность применения средств, имеющихся у наших потенциальных противников. Вместе с тем сегодня нам никак нельзя оставаться равнодушными к успеху экономически более сильных держав мира, обладающих мощным научным потенциалом. Поэтому мы постоянно изучаем, учитываем все передовое, наращиваем предъявляемые требования к существующим системам и средствам управления, добиваемся качественно нового уровня их функциональной эффективности, при этом сохраняя свои секреты и ноу-хау.

И это действительно проверенный годами актуальный, рациональный, прогрессивный асимметричный подход к модернизации, позволяющий нам идти кратчайшим путем к созданию перспективной системы управления современной армии, параллельно «мировым тенденциям», а также оптимизировать процесс ликвидации нашего отставания от ведущих зарубежных стран.

Хочу отметить, что когда в 2008 году Министром обороны России стал Анатолий Эдуардович Сердюков, а я – начальником Генерального штаба, перед нами встала четкая, ясная картина того, что надо сделать в первую очередь.

Оценивая все аспекты современной действительности и прогнозируемые тенденции, мы определили, что обязательным условием современной высокотехнологичной армии является наличие у нее эффективной системы управления. Оценив критическое состояние системы управления в части оснащения средствами автоматизации и связи, наметили пути их перспективного развития на основе широкого внедрения новых информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов военного управления.

Приступая к модернизации системы управления, определили замысел архитектуры ее технической основы, послуживший базисом для разработки концептуальных документов, определяющих основные цели и задачи совершенствования всех составных элементов, приоритеты, этапы и ожидаемые результаты работ. В результате детальной проработки провели уточнение перечня проводимых исследований и открываемых опытно-конструк-

торских работ с привлечением научно-исследовательских организаций Минобороны России и предприятий оборонной промышленности.

Мы брали за основу принцип: система управления должна быть максимально адаптированной к изменениям военно-политической обстановки в условиях проведения существенного сокращения численности Вооруженных Сил.

Новые оперативно-технические требования, предъявляемые к системе управления, определялись нами с учетом реализации основного принципа военного строительства: армия должна адекватно, в реальном масштабе времени отвечать на вызовы современности, отражать любые угрозы для нашей страны. Поэтому в основе своей идеологии определили упреждающий подход к проведению модернизации системы управления по отношению к реформированию Вооруженных Сил в целом.

В сложившихся условиях от нас требовалось проводить в жизнь идеологию модернизации системы управления в сторону повышения уровня боевой готовности и потенциальной боевой мощи Вооруженных Сил.

Поэтому главной целью проведения модернизации мы определили создание четко действующей системы управления Вооруженных Сил, обеспечивающей реализацию их совокупного боевого потенциала при решении поставленных задач в любых условиях обстановки.

Наибольшую трудность вызывало решение задачи по сопряжению унаследованных систем видов Вооруженных Сил, разработанных в начале 1970-х – конце 1980-х годов и предназначенных для применения непосредственно в Сухопутных войсках (СВ), Военно-воздушных силах (ВВС) и Военно-Морском Флоте (ВМФ), в интересах создания единой системы управления межвидовыми группировками войск (сил) на стратегических направлениях.

Проблема усложнялась отсутствием необходимого опыта и готовых научно-технических решений для сопряжения существующих систем управления СВ, ВВС, ВМФ, а также четкого понимания особенностей алгоритма и цикла управления межвидовой группировкой войск (сил) в современных условиях.

В 2008 году мы отмечали несоответствие уровня готовности и состояния системы управления Вооруженных Сил стоящим перед ними задачам по двум основным, объективным на то время причинам.

Первая. Разработка комплексов специализированных систем управления для СВ, ВВС, ВМФ в течение последних 50 лет осуществлялась с нарушением требований по их унификации и обеспечению межвидового информационного сопряжения в единую информационно-управляющую систему Вооруженных Сил. Прежде всего это касается создания единой системы управления силами общего назначения на основе интеграции видовых систем управления и обеспечивающих подсистем разведки, навигации, целеуказания и опознавания при ведении военных действий.

Вторая. Отсутствие в Российской армии практического опыта управления межвидовыми группировками войск (сил), о чем свидетельствует проведенный анализ ограниченного применения видов и родов войск Вооруженных Сил в боевых действиях в период с конца 1970-х годов по настоящее время.

Так, в ходе их применения в составе Ограниченного контингента советских войск в Демократической Республике Афганистан (1979–1989 годы) и Объединенной группировки войск (сил) в Северо-Кавказском регионе (1994–2008 годы) был приобретен начальный опыт управления соединениями и воинскими частями СВ и ВВС при ведении совместных боевых действий, имеющих только наземно-воздушный характер.

Полученные уроки и сделанные нами выводы по итогам применения российских войск в составе Объединенной группировки войск (сил) в Южной Осетии и Абхазии (август 2008 года) подтвердили отсутствие необходимого опыта и позволили увидеть существующие пробелы в теории и практике управления соединениями и воинскими частями СВ, ВВС и ВМФ при решении возложенных на них задач, отличающихся новым наземно-воздушно-морским характером ведения совместных боевых действий в масштабе времени, близком к реальному.

Чтобы устранить имеющиеся недостатки и максимально повысить уровень эффективности управления войсками (силами), мы начали кардинальную модернизацию организационно-технической основы системы управления Вооруженных Сил. Порою нам приходилось принимать жесткие и решительные меры по качественному улучшению показателей ее составных элементов и приведению их в соответствие предъявляемым к ним современным требованиям.

Учитывая реальное состояние технической основы существовавшей системы управления, в начале прошлого года мы ставили перед собой ряд первоочередных задач, которые предстояло безотлагательно решить вместе с проведением спланированного комплекса мероприятий по реформированию Вооруженных Сил к началу 2011 года.

Первая задача – привести в соответствие предъявляемым требованиям органы военного управления Вооруженных Сил, дифференцированно оптимизировать структуру, состав и функции, сделать их способными осуществлять управление подчиненными войсками (силами) в любых условиях обстановки.

Вторая – создать действенную систему пунктов управления Вооруженных Сил, удовлетворяющую потребности органов управления на всех уровнях.

Третья – провести полную модернизацию технической основы систем управления как Вооруженных Сил в целом, так и военных округов, объединений, соединений и воинских частей, дислоцированных на стратегических направлениях, по возможности используя унаследованные системы управления.

Хочу отметить, что за год напряженной работы нам удалось достичь определенных результатов в решении этих задач. Сформированы четыре военных округа: Западный, Южный, Центральный и Восточный. Военные округа стали межвидовыми стратегическими территориальными объединениями, предназначенными для осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и для вооруженной защиты Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории, воздушного пространства и акватории морей в установленных им границах ответственности. Сегодня это мощные межвидовые группировки войск (сил) на стратегических направлениях, включающие флоты и командования ВВС и противоздушной обороны (ПВО).

Исходя из объема задач, возложенных на военные округа, сформированы полноценные органы управления межвидовыми стратегическими объединениями – объединенные стратегические командования (ОСК).

С подчинением ОСК сил флота, авиации и войск ПВО, приданием военному округу статуса стратегического объединения и включением в структуру ОСК видовых управлений нами решены вопросы планирования и управления межвидовой группировкой войск (сил) стратегического масштаба.

В ходе проведения оперативно-стратегических учений «Запад-2009», «Восток-2010» новые подходы к организации управления были апробированы на практике и одобрены Президентом Российской Федерации – Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами.

Вместе с созданием организационной основы системы управления войсками (силами) на стратегическом направлении мы проводили целенаправленную работу по модернизации технической основы системы управления Вооруженных Сил в целом.

На прошедшей в марте этого года расширенной коллегии Минобороны России, посвященной итогам хода реформирования Вооруженных Сил, Президент Российской Федерации – Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации по достоинству оценил результаты нашей деятельности в части модернизации системы управления Вооруженных Сил.

Исходя из цели долгосрочного военного строительства он определил основные приоритетные задачи и направления продолжения работы по модернизации системы управления Вооруженных Сил. В условиях формирования нового облика Вооруженных Сил к ним прежде всего относятся следующие:

- продолжение оптимизации структуры органов военного управления Вооруженных Сил, повышение качества управления подчиненными войсками (силами);

- завершение создания технической основы систем управления военных округов (ОСК), обеспечение эффективного управления межвидовыми группировками войск (сил) на стратегических направлениях;
- создание новой системы управления Войск воздушно-космической обороны как составной части системы управления Вооруженных Сил;
- максимально эффективная реализация ГПВ-2020 в интересах качественной модернизации системы управления Вооруженных Сил в период 2011–2020 годов.

Необходимо отметить, что при решении поставленных задач Минобороны России предстоит целенаправленная работа по созданию системы управления Вооруженных Сил в соответствии с целевыми программными установками, подкрепленная соответствующим ресурсным обеспечением в рамках ГПВ-2020.

В части модернизации технической основы системы управления Вооруженных Сил мы продолжили оснащение пунктов управления современным инфотелекоммуникационным оборудованием, в том числе средствами электронного документооборота.

Предприятия ОПК страны приступили к разработке носимых и возимых радиосредств шестого поколения.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЯТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ВООРУЖЕНИЯ НА 2011–2020 ГОДЫ

Несмотря на положительные тенденции модернизации, наметившиеся к концу 2010 года, в действующей системе управления Вооруженных Сил продолжает доминировать жесткая стволочная структура управления.

Темпы модернизации системы управления Вооруженных Сил остаются неудовлетворительными вследствие снижения производительности научно-исследовательских организаций и предприятий ОПК, занимающихся исследованиями, конструированием, разработкой, испытанием, производством и ремонтом технических средств управления.

Неполная готовность изделий и опытных образцов новых систем и средств управления продолжает замедлять процесс принятия их на вооружение, серийных закупок и переоснащения пунктов управления.

Нами отмечается некоторый спад уровня научно-технических разработок и отсутствие положительной динамики их восполнения, что сдерживает разработку и производство перспективных средств связи, замену выслуживших установленные сроки, морально устаревших, а также признанных неперспективными автоматизированных систем управления, комплексов средств автоматизации, систем связи и жизнеобеспечения объектов пунктов управления.

Учитывая влияние данных факторов и причины существующих недостатков, Минобороны России со своей стороны приняло меры по исправлению сложившегося положения, которые нашли свое отражение в содержании новой ГПВ-2020.

В ходе формирования ГПВ-2020 в рамках запланированных объемов ассигнований на модернизацию системы управления Вооруженных Сил определены рациональные соотношения выделяемых ресурсов, обеспечивающих достижение и поддержание требуемого уровня эффективности управления стратегическими силами сдерживания и силами общего назначения.

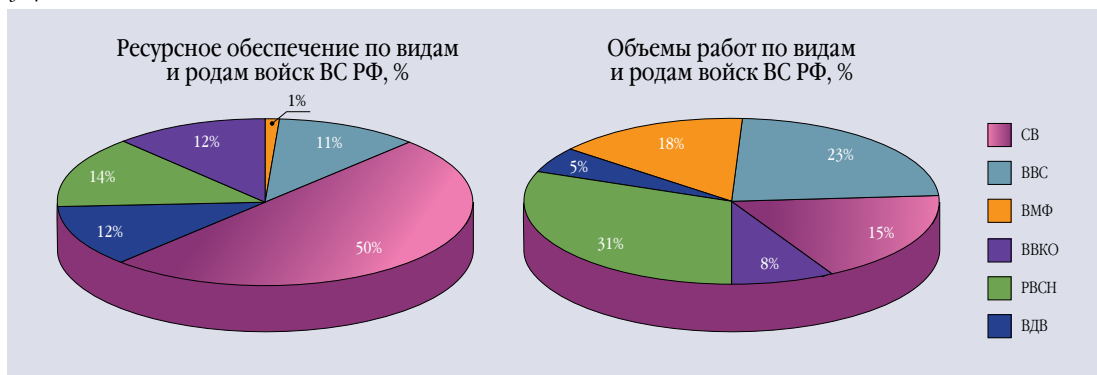
Программой предусматривается сосредоточение совместных усилий НИО Минобороны России на инновационном развитии технической основы системы управления Вооруженных Сил как наиболее проблемной и ресурсоемкой задачи модернизации. Значительные бюджетные ассигнования выделяются на разработку, массовые серийные закупки и ремонтно-восстановительные работы, обеспечивающие поддержание на требуемом уровне всех составных элементов системы управления Вооруженных Сил.

Необходимо отметить, что впервые на модернизацию системы управления Вооруженных Сил выделены бюджетные средства в необходимом объеме для реализации опера-

2



3-4



тивно-технических требований, предъявляемых к органам, пунктам и средствам управления в современных условиях.

На рисунках 2–5 отражена обобщенная статистика распределения ресурсного обеспечения (бюджетных ассигнований) и сравнительный анализ выделяемых объемов финансирования на работы по модернизации системы управления Вооруженных Сил в рамках прежней ГПВ-2015 (на 2006–2015 годы) и новой ГПВ-2020 (на 2011–2020 годы).

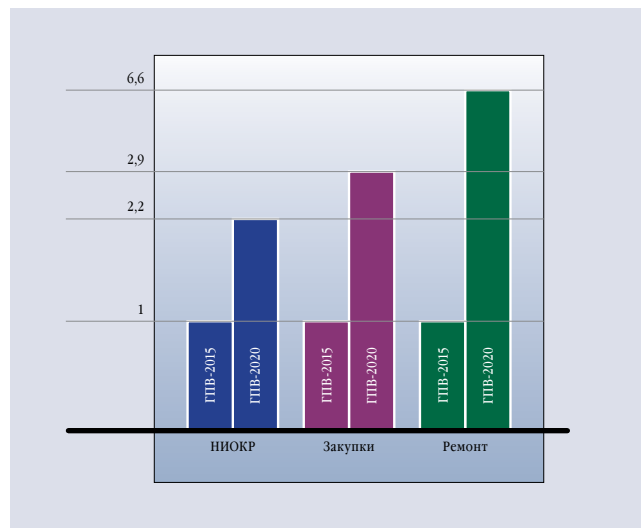
В процессе модернизации системы управления предусматривается провести комплекс мероприятий, направленных на формирование более совершенной организационной структуры органов военного управления. Одновременно будут пересмотрены и дополнены программы оперативной и боевой подготовки для достижения качественно нового уровня профессиональной подготовленности (компетентности) должностных лиц управленческих структур, соответствующего закономерно увеличивающемуся объему решаемых задач управления и усложняющимся формам и способам применения войск (сил).

Избранная идеология совершенствования ОВУ позволит:

- привести (уточнить) состав, структуру, задачи и функции ОВУ в соответствие с направлениями строительства Вооруженных Сил, в том числе с решаемыми задачами, боевым составом и дислокацией войск (сил);
- организовать и провести комплекс мероприятий по повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц ОВУ;
- усовершенствовать методы работы ОВУ в направлении повышения оперативности и качества выработки предложений и рекомендаций, принятия решений, постановки задач элементам оперативного построения межвидовых группировок войск (сил) и управления ими в ходе ведения военных действий на стратегических направлениях.

В части модернизации пунктов управления Вооруженных Сил основной упор делается на переход от стационарных пунктов управления к полевым, а также на оптимизацию их состава по всем звеньям управления.

5



СРАВНЕНИЕ ОБЪЕМА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕЖНЕЙ И НОВОЙ ГПВ, РАЗ

Для оснащения Генерального штаба Вооруженных Сил, ОСК военных округов и управлений общевойсковых армий предприятиями ОПК изготавливаются современные ПППУ модульного типа на транспортной базе, обладающие высокой проходимостью в условиях сильно пересеченной местности. Они оборудуются мобильными комплексами средств автоматизации и связи, а также средствами жизнеобеспечения работы оперативного состава в сложных климатических условиях. Оснащение штабов качественно новыми ПППУ позволит повысить мобильность органов управления и обеспечить эффективное руководство подчиненными войсками (силами) в ходе совершения перегруппировок (марша своим ходом) на большие расстояния, а также в районах проведения операций (боевых действий) на стратегических направлениях. Обеспечение возможности рассредоточенного применения ПППУ на обширной местности делает их практически неуязвимыми для современных средств поражения противника.

Перспективная система пунктов управления Вооруженных Сил позволит:

- повысить устойчивость и живучесть элементов системы управления Вооруженных Сил в целом, а также мобильность ПППУ и защищенность ОВУ в районе ведения военных действий в частности;
- в высшем звене управления обеспечить возможность комплексного применения стационарных и подвижных пунктов управления;
- в остальных звеньях управления, включая ОСК военных округов, снизить уязвимость ОВУ от средств поражения противника за счет применения новых ПППУ и их рассредоточения на местности по модульному принципу.

В части модернизации технической основы системы управления Вооруженных Сил предусматривается обеспечить интеграцию системы связи, АСУ и специальных систем в ЕИП Вооруженных Сил.

Основу систем связи на всех уровнях управления будет составлять объединенная автоматизированная цифровая система связи Вооруженных Сил, состоящая из космического, воздушного, морского, наземного эшелонов (полевого и стационарного компонентов), обеспечивающих помехоустойчивый обмен информацией между ОВУ независимо от их принадлежности и места расположения в районе ведения военных действий.

Одновременно создается единая АСУ Вооруженных Сил, состоящая из функционально взаимосвязанных между собой структурных элементов, в том числе командно-информационной системы, средств обеспечения, системы разведывательно-информационного обеспечения, системы опознавания, специальной командной составляющей и системы санкционирования, обеспечивающих формирование ЕИП Вооруженных Сил и реализацию

функций ОВУ по управлению межвидовыми группировками войск (сил) при подготовке и в ходе ведения военных действий на стратегических направлениях.

В настоящее время завершается разработка новой, уникальной по своим возможностям автоматизированной системы управления и связи – «Единой системы управления войсками (силами) и оружием тактического звена» (ЕСУ ТЗ). Она предназначена для оснащения соединений, воинских частей СВ, ВДВ и морской пехоты. Внедряемые программно-технические комплексы (ПТК) ЕСУ ТЗ обеспечивают устойчивое, непрерывное информационное взаимодействие воинских формирований тактического звена с подразделениями МВД России, ФСБ России и МЧС России, привлекаемыми к выполнению совместных задач в условиях чрезвычайной обстановки. Дальнейшая модернизация ПТК ЕСУ ТЗ позволит повысить уровень качества управления войсками (силами) и оружием при ведении боевых действий в ЕИП, достичь максимальной реализации их боевого потенциала (приращения боевой эффективности соединения в 1,5–2 раза), минимизировать потери ВВСТ и личного состава, сократить общую продолжительность цикла управления в 3–4 раза и обеспечить информационный обмен в масштабе времени, близком к реальному.

Ведутся работы по созданию модернизированного комплекса разведки, управления и связи (КРУС) тактического звена. Реализация новых тактико-технических требований позволит существенно снизить его массогабаритные показатели, увеличить дальность связи и передачи информации, обеспечит интеграцию в ЕСУ ТЗ и ЕИП Вооруженных Сил. Военнослужащий, оснащенный КРУС, будет иметь системы опознавания на поле боя, мониторинга состояния организма, возможность сопряжения с беспилотными летательными аппаратами, средствами радиолокационной, тепловой и оптико-электронной разведки. В результате модернизации КРУС эффективность управления и боевые возможности воинских формирований тактического звена («батальон – рота – взвод – отделение – отдельный военнослужащий») повысятся в 3–5 раз при выполнении боевых задач на различной местности в пеших и смешанных боевых порядках.

Специальные автоматизированные системы Вооруженных Сил совершенствуются (модернизируются) в направлении их интеграции в ЕИП и обеспечения информационного взаимодействия с единой АСУ Вооруженных Сил. Модернизация специальных систем повысит вероятность доведения войскам (силам) установленных приказов управления до уровня, гарантирующего выполнение поставленных задач в чрезвычайной ситуации.

В заключение хочется отметить, что спланированные работы по модернизации системы управления Вооруженных Сил реальные, материально обеспеченные и позволяют нам в кооперации с отечественной наукой и промышленностью качественно повысить уровень управления и обеспечить эффективное руководство Вооруженными Силами в любых условиях обстановки.