

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Владимир Викторович Лукьянов

НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ТЫЛА МВД РОССИИ,
ГЕНЕРАЛ-МАЙОР МИЛИЦИИ

Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 года №1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» ознаменовал начало реформы системы МВД России. Значительный объем требований указа был обращен к материально-техническому, жилищному, финансовому и иным видам тылового обеспечения.

Меры, осуществляемые в рамках реформы МВД России, носят беспрецедентный характер. Такие преобразования делаются не каждый год и рассчитаны на долгосрочную перспективу. Для системы МВД России это исторические преобразования. Министр внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиев отметил, что в настоящее время формируется новый тип отношений общества и правоохранительного ведомства.

Масштаб задач требует взвешенных, продуманных решений, которые будут определять развитие всего общества, а не только правоохранительной системы России. Неслучайно вслед за Указом №1468 в развитие его положений Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым был издан Указ от 18 февраля 2010 года №208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации». А несколько месяцев спустя на всенародное обсуждение был вынесен законопроект «О полиции». В настоящее время завершена работа над проектом федерального закона, регламентирующего вопросы социального, жилищного и материального обеспечения сотрудников полиции. Таким образом, формируется целостная правовая основа для реформирования органов внутренних дел России.

Одной из главных тем в новом законодательстве является тыловое обеспечение, которое выведено на передний край реформы МВД России. Это сделано потому, что вопросы

материального обеспечения и жилищного обустройства сотрудников органов внутренних дел во многом определяют успех преобразований.

Современный тыл органов внутренних дел – это многофункциональная и многопрофильная структура.

Наряду с традиционными для тыла вопросами продовольственного, вещевого, хозяйственного снабжения, которые были и остаются в ведении тыловых подразделений, сегодняшний тыл решает новые задачи, связанные с электронными аукционами как способом размещения госзаказа, имущественными отношениями с землей и комплексом жилых зданий и других сооружений.

1



Обращаясь к реформированию тыловых элементов системы МВД России, необходимо выстроить целостную функциональную картину: как новые структурные образования будут встроены в общую систему органов внутренних дел, как будут взаимодействовать внутри системы и как осуществлять связь с экономическими субъектами региона, с партнерскими структурами органов власти, с производством и деловыми общественными кругами. Главной задачей нового законодательства было определение концептуального подхода к реформированию тыловых подразделений и модернизации тыловой деятельности. Это тем более важно, если учесть прогнозный фон, на котором будет осуществляться вся работа: предстоящий перевод милиции в полицию, сокращение личного состава, перевод финансирования подразделений полиции с местного на федеральный бюджет.

Главная задача органов внутренних дел – обеспечение безопасности и защита граждан – в период реформы может быть решена только при активном взаимодействии и слаженной работе с региональными и местными органами власти. Современная деятельность тыловых подразделений должна организовываться на основе их равноправного участия в решении задач и достижении поставленных органом внутренних дел целей,

снабжения всем необходимым для успешного выполнения оперативно-служебных заданий, равной ответственности обеспечивающих структур за конечные результаты деятельности органов внутренних дел.

Успех любого оперативного задания невозможен без полноценного материального обеспечения. Так, планируемая потребность МВД России в бюджетных ассигнованиях на техническое оснащение в связи с переводом финансирования подразделений полиции с местного на федеральный бюджет в период 2012–2020 годов в рамках государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа составит 238,4 млрд. рублей.



2



1. В.В. Лукьянов на брифинге в ИТАР-ТАСС на тему «Тыловое обеспечение», Москва, 2010 год
2. В.В. Лукьянов на учениях Центра пожарной безопасности и технического надзора МВД России

Для сравнения можно отметить, что объем государственного оборонного заказа на 2010 год был утвержден в объеме 39,87 млрд. рублей, из них на закупку вооружения, военной и специальной техники – 20,2 млрд. рублей, имущества тылового блока – 19,67 млрд. рублей.

Дополнительно к бюджетным ассигнованиям на закупку автомобильной техники, производимой в России, распоряжением Правительства Российской Федерации было выделено еще 5,2 млрд. рублей.

С учетом выделенных денежных средств, а также имущества, подлежащего списанию, удалось сохранить на уровне 2009 года оснащенность вооружением, военной и специальной техникой, обеспечивающей выполнение подразделениями МВД России оперативно-служебных задач.

В перечне закупаемой техники, вооружения, устройств и изделий преобладали современные, отвечающие запросам непосредственных потребителей виды продукции. В частности, на вооружение поступали кассетные выстрелы и ручные гранаты комбинированного (светозвукового и раздражающего) воздействия, красящие патроны к специальному оружию, импульсные распылители дальнего действия, а также новые слезоточивые средства.

В 2005 году новые образцы составляли всего лишь 7% от общего объема закупок вооружения, военной и специальной техники, в 2006 году – 10%, в 2007 году – 15%, в 2008 и 2009 годах – около 30%. В 2010 году объем новых образцов составил более 32%.

Расширилась и номенклатура приобретаемых новых видов вооружения. Так, если в 2005 году их закупалось всего 17 видов, то в 2008 и 2009 годах – около 60 видов, а в 2010 году – 67 видов. Такое увеличение объемов закупок вооружения не может не радовать.

В условиях ограниченного финансирования в 2010 году по государственному оборонному заказу в интересах Министерства внутренних дел РФ успешно завершены 50 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Созданы новые, не имеющие аналогов в России и за рубежом изделия. Это комплекс специальной аппаратуры «Волна», предназначенный для проведения визуального контроля оперативной обстановки, сбора, обработки и хранения видеoinформации в местах массового скопления людей; мобильный комплекс «Тральщик» для дистанционного обнаружения взрывных устройств; программное обеспечение «Союз-2», реализующее обмен дактилоскопической информацией между базами данных стран – участников Союзного государства.

Достижения в области создания новых образцов специальной техники и вооружения получили положительную оценку на Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2010» и Международной выставке обеспечения безопасности государства «Интерполитех-2010», прошедших в мае и октябре 2010 года на территории Всероссийского выставочного центра.

В Департаменте тыла также продвигается работа по разработке нового форменного обмундирования для сотрудников полиции. Боевая экипировка должна быть удобна, красива и с хорошими эксплуатационными свойствами. Такое сочетание найдено и экспериментально апробировано.

Также разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О форме одежды, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Нормы указанного проекта постановления утверждены после принятия федерального закона «О полиции». При этом предусматривается осуществить переход на новую форму одежды сотрудников полиции с учетом сроков носки ранее выданной форменной одежды и полного израсходования имеющихся запасов амуниции прежних образцов. Это поможет рационально использовать выделяемые средства на вещевое обеспечение.

Говоря о реформе МВД России, нельзя не затронуть тему жилья, которая не лучшим образом формировалась на протяжении нескольких десятков лет. И на настоящее время решение этого вопроса уже невозможно без разработки и принятия соответствующего федерального закона или программы.

Выполняя Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел...», Министерство внутренних дел РФ подготовило и направило в Правительство РФ предложения по программе обеспечения жильем сотрудников органов внутренних дел. В предложенном проекте данной программы общие сроки ее реализации составляют семь лет. Общий объем требуемого бюджетного финансирования – 261 млрд. рублей.

В своем видении решения жилищной проблемы Департамент тыла МВД России предложил выделить три категории сотрудников, нуждающихся в обеспечении жильем.

Первая категория – это сотрудники, поставленные до 1 марта 2005 года на жилищный учет. Обеспечение их квартирами планируется осуществлять посредством капитального строительства или приобретения жилья, а также предоставления субсидий и социальных выплат, удостоверяемых государственными жилищными сертификатами на приобретение жилых помещений.

Вторая категория – нуждающиеся в улучшении жилищных условий, но не состоящие на учете по месту прохождения службы. Этой категории сотрудников планируется предоставлять субсидии на приобретение жилых помещений.

Третья категория – это перемещаемые по службе в другую местность в порядке ротации и не имеющие жилых помещений по новому месту службы. Для них планируется предоставление служебных жилых помещений.

Для решения столь острого вопроса в 2010 году МВД России дополнительно выделены бюджетные ассигнования в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Эти средства в объеме 1,3 млрд. рублей направлены на обеспечение сотрудников органов внутренних дел служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях. Начата планомерная работа по формированию специализированного жилищного фонда органов внутренних дел, что в дальнейшем позволит реализовывать ротацию руководящего состава подразделений системы МВД России.

Первоочередной задачей при решении жилищных проблем является обеспечение семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей. В 2009 году для таких семей МВД России было приобретено 20 квартир. В 2010-м на эти цели выделено 59,7 млн. рублей, данные средства направлены в регионы для приобретения 40 квартир семьям указанной категории.

Существенным подспорьем в решении жилищной проблемы в системе МВД России могло бы стать более эффективное обеспечение государственными жилищными сертификатами. В 2010 году в рамках программы «Жилище» Министерству внутренних дел РФ выделялось 1,7 млрд. рублей, в том числе: для военнослужащих внутренних войск МВД России – 700 млн. рублей, для сотрудников органов внутренних дел – 1 млрд. рублей.

Говоря о ближайшей перспективе строительства объектов МВД России, нужно отметить, что удалось отстоять заявленную потребность Министерства в ходе формирования бюджета на 2011 год и плановый период 2012–2013 годов.

Коллегия МВД России в 2010 году активно разрабатывала проект концепции развития системы тылового обеспечения МВД России на 2011–2015 годы. Необходимость принятия такого документа обусловлена динамикой изменений, происходящих в России и в остальном мире, возникновением новых вызовов и угроз, связанных с активизацией транснациональной преступности, террористических и экстремистских проявлений, а также необходимостью создания усовершенствованной системы распределения ресурсов и услуг, предоставляемых подразделениям МВД России.

Основная цель концепции – это создание более компактной и гибкой системы тылового обеспечения, разделение функции управления и обеспечения, позволяющей получать информацию с использованием инновационных схем и на основании ее анализа принимать решения по оперативному саморегулированию о количестве и качестве поставляемых ресурсов и услуг в зависимости от изменения задач и структуры Министерства внутренних дел РФ.

В основу концепции развития системы тылового обеспечения положены принципы последовательного, системного и более полного удовлетворения потребностей органов внутренних дел всем необходимым для эффективного выполнения поставленных перед ними задач.

Модернизация Министерства внутренних дел также связана с внедрением новых технологий в ежедневную практическую деятельность органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. Речь идет об использовании в работе сертифицированных образцов навигационно-мониторинговой системы «ГЛОНАСС». В настоящее время в МВД России используются 28 различных спутниковых навигационно-мониторинговых систем, развернутых и эксплуатируемых в 66 регионах Российской Федерации, где функционирует 366 диспетчерских центров и оборудовано техническими средствами более 14 тыс. единиц служебного автотранспорта.

На основе внедрения новых информационных и телекоммуникационных технологий значительно улучшилась устойчивость и непрерывность управления подчиненными силами и средствами подразделений органов внутренних дел в повседневной деятельности и в период проведения массовых общественно-политических и специальных мероприятий.

Кроме системы Глобального навигационного спутникового позиционирования, средством охраны и обеспечения правопорядка стала другая автоматизированная система – «Безопасный город». И в настоящее время такие системы развернуты в 80 субъектах

Российской Федерации. Подсистемы видеонаблюдения функционируют в 294 населенных пунктах 78 субъектов Российской Федерации; подсистемы экстренной связи «Гражданин – милиция» – в 91 населенном пункте 50 субъектов Российской Федерации.

Внедрение цифровых систем, реструктуризация и освоение выделенных МВД России частотных диапазонов позволяют многократно увеличить количество сотрудников, обслуживаемых в сетях оперативной радиосвязи. А это, в свою очередь, обеспечивает снижение абонентского трафика сотовой связи и в конечном итоге – расходов на оплату услуг связи.

В целях улучшения результативности деятельности органов внутренних дел посредством совершенствования информационного обеспечения с 2005 года в МВД России реализуется программа «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел». Ее последовательная реализация позволила создать базовую инфраструктуру, объединяющую наиболее крупные подразделения в единую телекоммуникационную сеть. В 2010 году по данной программе проведены строительно-монтажные работы и введено в эксплуатацию технологическое оборудование на сумму более 886 млн. рублей.

Реализация программы «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» полностью соответствует Стратегии развития информационного общества, устанавливающей общие ориентиры развития, распространения и массового применения информационных технологий в социально-экономической сфере нашей страны. Успешная реализация этой программы позволит МВД России одним из первых внедрить в свою деятельность элементы электронного правительства как на федеральном, так и на региональном уровнях.