

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ, БОЕПРИПАСОВ И СПЕЦХИМИИ СЕГОДНЯ – ПРЕОДОЛЕНИЕ КРИЗИСА



Александр Валерьевич Потапов
ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ, БОЕПРИПАСОВ
И СПЕЦХИМИИ МИНПРОМТОРГА РОССИИ

Деятельность промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии в 2009 году осуществлялась в условиях общего в стране финансово-экономического кризиса. Влияние кризисных явлений сказывалось на всех сторонах деятельности промышленных и научных организаций отрасли, и в первую очередь – на дефиците кредитных и инвестиционных ресурсов при существенном снижении спроса на гражданскую наукоемкую продукцию (спад начал проявляться с конца 2008 года). Положение в оборонно-промышленном комплексе в значительной степени определялось антикризисными мерами, принятыми в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и направленными на государственную поддержку формирования и реализации государственного оборонного заказа, федеральной целевой программы развития ОПК, продолжения оптимизации рационального состава и структуры ОПК и повышения эффективности управления госсобственностью, реализации стратегий развития всех оборонных отраслей промышленности. Именно благодаря этим мерам удалось сохранить оборонно-промышленный потенциал отрасли на приоритетных направлениях и обеспечить выполнение государственного оборонного заказа. Так, объем производства промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии в 2009 году сократился на 11,91% к уровню 2008 года, при этом:

- объем производства военной продукции вырос на 10%;
- гражданской продукции – сократился на 38,3%.

В 2009 году существенно изменилась общая структура производства отрасли обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии: доля продукции военного назначения (ПВН) в общем объеме производства составила 71,33% (в 2008 году – 55,2%). При этом значительно увеличилась доля ПВН, поставляемой на внутренний рынок в рамках государственного

оборонного заказа (серийные поставки, комплектующие, НИОКР, капитальное строительство, утилизация и др.).

Несмотря на кризисные проявления рыночной экономики, мы должны извлекать уроки из нашей промышленной политики и обращать большее внимание на технологическую модернизацию производства, разработку новых технологий, на реализацию мероприятий по глубокому обновлению и техническому перевооружению всей производственной базы. Целый комплекс таких мероприятий разработан Департаментом промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии Минпромторга России (далее – Департамент) в обеспечение реализации утвержденной в предкризисном 2008 году стратегии развития отрасли. Этому способствует то, что в последние годы на эти цели выделяются достаточно большие суммы из федерального бюджета. И хотя разразившийся кризис замедлил этот процесс, мы исходим из того, что период «латания дыр» закончился. Наша политика направлена на то, чтобы концентрировать эти ресурсы на резкое повышение технического уровня производства, на обеспечение возрастающих требований заказчиков. Но появившиеся возможности должны сопровождаться со стороны предприятий и организаций отрасли эффективным использованием средств и достижением максимально высоких результатов. Подтверждением этого является в том числе рост экспортных заказов в истекшем году.

В рамках контрактов военно-технического сотрудничества (ВТС) было произведено и поставлено 36,8% общего объема продукции военного назначения, произведенного в отрасли. Основными странами – импортерами продукции военного назначения в 2009 году являлись: Индия (47,3% от общего объема экспорта продукции военного назначения отрасли), Алжир (15,1%), Венесуэла (14,2%). Основными странами – импортерами произведенной продукции гражданского назначения по итогам 2009 года стали Соединенные Штаты Америки, Казахстан, Германия. Основная номенклатура экспортных поставок гражданских товаров представлена следующими товарами:

- патроны спортивные, охотничьи, пистолетные (около 50% общего объема экспорта гражданской продукции);
- ружья и карабины охотничьи (около 15% общего объема экспорта гражданской продукции).

Проведенные оценки ожидаемых объемов ВТС на ближайшие два года показывают, что уровень экспортных поставок вооружения и военной техники в 2010–2011 годах будет сохранен и даже превышен.

В рамках проведенных совещаний по проблемам развития ОПК Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным проводилась оценка хода выполнения программных задач по производству образцов вооружения и военной техники, состояния работ по созданию научно-технического задела, полученного в результате ранее выполненных НИР и ОКР, в том числе во время посещения предприятий отрасли (КБМ, г. Коломна, и НПО «Уралвагонзавод», г. Нижний Тагил). Департаментом совместно с Минобороны России была осуществлена инвентаризация проводимых НИОКР по направлению ракетно-артиллерийского вооружения, боеприпасов и спецхимии, экипировки и специального оснащения военнослужащих. Переход Вооруженных Сил на новый облик усиливает требования к проводимым предприятиями и организациями отрасли работам и ставит вопрос об их актуальности. В этой связи совместным приказом Минобороны России и Минпромторга России создана межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов прекращения НИР и ОКР, выполняемых по государственному оборонному заказу, но с позиций ближайшей перспективы потерявших свою актуальность.

Департаментом организована и спланирована работа по безусловному выполнению поручений Председателя Правительства Российской Федерации, данных по итогам таких посещений и совещаний. В частности, мероприятия направлены на реализацию конкретных проектов модернизации существующих производств для создания перспективных образцов вооружений и военной техники и дополнительной загрузки производственных мощностей предприятий за счет инновационных технологий. В этих целях требуется в короткие сроки

разработать программы развития отдельных видов бронетанковой техники и боеприпасов и механизмы их реализации. Хочу отметить важную роль в этом процессе головных предприятий (Уралвагонзавод, НИМИ, КБМ) и генеральных конструкторов и необходимость постоянной координации работ с Министерством обороны РФ и ГК «Ростехнологии».

Кризис 2009 года научил нас предъявлять более серьезные требования в отношении капитальных вложений и осуществлять жесткий контроль их соблюдения. Прежде всего, это повышение их эффективности, в том числе и за счет использования создаваемых мощностей для производства наукоемкой гражданской продукции, а для отрасли боеприпасов и спецхимии – это комплексный подход к техническому перевооружению, обеспечивающий создание безопасных производств, внедрение безлюдных технологий. Именно недостаточное внимание промышленных компаний к инвестициям в развитие гражданской продукции и отсутствие эффективных механизмов трансфертного использования высоких технологий двойного назначения для выпуска конкурентоспособной гражданской продукции существенным образом сказались на сильном падении объемов ее производства (на 38,3%) в 2009 кризисном году. Такое положение не позволило нам значительно увеличить экспортные поставки гражданской продукции в период, когда значительно сократился внутренний спрос на такую продукцию гражданского назначения, как оборудование и подвижной состав железных дорог (сокращение на 21,13 млрд. рублей), строительно-дорожная и коммунальная техника (6,8 млрд. рублей). Но в то же время по ряду наименований продукции гражданского назначения, продукции, производимой при широком использовании высоких военных технологий стрелкового оружия, в 2009 году был отмечен рост производства. Например, по огнестрельному охотничьему и спортивному оружию (рост на 14%).

Оценивая в целом результаты производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций отрасли в этот кризисный период, следует сказать, что по итогам 2009 года предприятиями и организациями отраслей получена прибыль до налогообложения в размере 2 млрд. рублей.

Наиболее прибыльными организациями по итогам 2009 года оказались: ГУП «КБ приборостроения», ФГУП «КБ машиностроения» и ФГУП «Химический завод «Планта». С убытком закончили 2009 год более 60 промышленных предприятий отрасли. К сожалению, приходится признать, что уровень финансово неустойчивых предприятий в отрасли остается достаточно высоким на протяжении последних трех – пяти лет.

Необходимо отметить, что 94,8% суммарных убытков организаций отрасли приходится на промышленные предприятия. С учетом того, что рентабельность продаж предприятий отрасли составила в 2009 году 10,43%, такие убытки говорят о сильной перегруженности данных предприятий непроизводственными расходами, непрофильными активами и кредитными обязательствами.

Показатели прибыли или убытков для некоторых предприятий представляют ситуацию лучше, чем она есть на самом деле, поскольку субсидии, полученные предприятиями, отражаются в бухгалтерском балансе и увеличивают налогооблагаемую прибыль предприятий.

Наличие у предприятий как дебиторской, так и кредиторской задолженности негативно влияет на их деятельность, она рассеивает денежные потоки организаций, отвлекает денежные средства из оборота и ухудшает показатели отчетности. В связи с этим предприятиям необходимо активнее проводить мероприятия по урегулированию задолженности, в том числе и друг перед другом.

Общий объем задолженности по кредитам и займам, привлеченным предприятиями и организациями отрасли, составил 100,6 млрд. рублей, из них 4,77% – просроченная задолженность. Средняя за 2009 год процентная ставка по рублевым кредитам для предприятий отрасли составила 16,58%. Данная ставка больше чем на 5 процентных пунктов выше, чем среднегодовая ставка рефинансирования Центрального банка РФ. Также основной кредитор предприятий промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии – ОАО «Сбербанк России» – устанавливает дополнительные комиссии и сборы (за открытие счета, за ведение счета, за лимит расходования и т.д.), которые составляют в среднем около 4% годовых.

Хотел бы отметить, что многие коммерческие банки устанавливают завышенные ставки по кредитам для предприятий оборонно-промышленного комплекса, которые снижаются при содействии Департамента.

Кредиторская задолженность предприятий отрасли в 2,7 раза превосходит дебиторскую задолженность. Таким образом, предприятия являются постоянными должниками, что крайне негативно отражается на их деятельности.

Острой для нашей отрасли остается проблема кадров. Уменьшение численности работающих на предприятиях в 2009 году по сравнению с предыдущим годом на 8,8%, с одной стороны, повторило тенденцию предыдущих лет, с другой стороны, в связи с влиянием мирового экономического кризиса предприятия вынуждены были проводить сокращения сотрудников для оптимизации численности работающих. Но данные сокращения затронули в основном работников пенсионного возраста и выбывающих по собственному желанию.

В истекшем году продолжалась работа по реформированию отрасли. В обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации от 27 августа 2007 года №1102 «Об открытом акционерном обществе «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» в уставный капитал интегрированной структуры корпорации были внесены 100% акций минус одна акция 14 предприятий. Еще 2 предприятия в течение 2010 года будут включены в интегрированную структуру ОАО «НПК «Уралвагонзавод». Таким образом, в 2010 году будет полностью завершена процедура создания интегрированной структуры ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод».

Также в 2010 году будет создано федеральное казенное предприятие «Государственный лазерный полигон «Радуга».

Важными механизмами и инструментами развития отрасли являются федеральные целевые программы (ФЦП).

В 2009 году в промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии осуществлялась реализация пяти ФЦП.

Управление их реализацией со стороны руководства отрасли было нацелено на недопустимость распыления бюджетных средств, исключение дублирования производства, обеспечение ввода объектов и основных фондов пусковыми комплексами.

В настоящее время в части предоставления бюджетных инвестиций на передний план выходит их эффективное использование, под которым мы понимаем:

- сбалансированный по срокам и мероприятиям план работ, подготовленный с помощью современных средств проектирования;
- минимизацию сроков ввода в действие оборудования и пусковых комплексов от момента получения денежных средств;
- сокращение издержек, повышение производительности труда, улучшение качества продукции;
- обязательный ежегодный ввод в действие отдельного пускового объема (это отдельный станок, технологически связанный набор оборудования, законченные строительно-монтажные работы на отдельном объекте, то есть обязательное наличие конечного, осязаемого результата по итогам освоения денежных средств конкретного финансового года);
- уровень загрузки введенных производственных мощностей.

При этом надо отметить, что покупка оборудования, которое простаивает по полгода, а то и по несколько лет, в нынешних условиях недопустима. В планах работ должны быть учтены все особенности реконструируемых производств, а при необходимости и сезонность монтажа оборудования (в случае невозможности монтажа в зимних условиях и т.д.).

С целью контроля за эффективностью капитальных вложений в Департаменте завершается подготовка системы мероприятий по мониторингу реализации инвестиционных проектов, осуществляемых за счет бюджетных средств. Такие мероприятия являются необходимым условием для эффективного использования денежных средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов в рамках имеющихся ФЦП.

В рамках федеральных целевых программ выполнялись более 250 НИОКР, из них успешно завершены в 2009 году 58 работ. По ряду из них Департаментом принято решение о прекращении финансирования в 2010 году. Анализ проводимых в 2009 году НИОКР показал, что только по части выполненных работ в полной мере, с высокой эффективностью достигнуты запланированные результаты. По итогам данного рассмотрения, в свете замечаний, высказанных Председателем Правительства России В.В. Путиным о проведении аудита в этой сфере, было признано необходимым изменить и усилить систему контроля Департаментом выполнения НИР и ОКР.

Значительный объем работ выполнялся по программе промышленной утилизации особо взрывоопасных боеприпасов (с истекшим сроком гарантированного хранения и находящиеся в аварийном состоянии), выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации.

Для организации выполнения работ по утилизации и ликвидации вооружения и военной техники по государственному оборонному заказу на 2009 год были выделены ассигнования в размере 725,707 млн. рублей.

Одной из сфер деятельности Департамента промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии Минпромторга России является лицензирование производства оружия, патронов, пиротехнических изделий и распространение пиротехнических изделий IV и V классов.

В истекшем году рассмотрено 196 лицензионных дел в этой сфере и выдано 138 лицензий. Отказано 58 организациям.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года №478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет» на Едином портале государственных и муниципальных услуг Департаментом размещены сведения об оказании государственных услуг по лицензированию производства оружия и основных частей огнестрельного оружия, производства патронов к оружию и составных частей патронов, производства пиротехнических изделий и деятельности по распространению пиротехнических изделий IV и V класса в соответствии с национальным стандартом.

Разработан и утвержден план проведения проверок лицензиатов в 2010 году.

Департаментом проводятся работы в части совершенствования лицензирования по распространению пиротехнических изделий:

- внесение изменений в ГОСТ в отношении требований по пусковому оборудованию;
- утверждение программ обучения пиротехников;
- передача части государственных функций в области регулирования распространения и применения пиротехнических изделий в саморегулируемые организации.

Сегодня одним из аспектов лицензирования деятельности по распространению пиротехнических изделий IV–V класса является контроль за хранением пиротехнических изделий.

В заключение следует сказать, что благодаря антикризисной программе Правительства Российской Федерации отрасль промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии в 2009 году в целом преодолела кризисный период, но в то же время перед нами стоят крайне важные и сложные задачи по повышению технического уровня и качества продукции военного назначения, эффективному использованию бюджетных ассигнований и практической модернизации всей нашей научно-технической и производственной базы на основе инновационного обновления. Основными задачами на 2010 год для промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии являются:

1. Эффективное и целевое использование бюджетных средств по капитальному строительству и НИОКР, направляемым на развитие производственно-технологической базы и научно-технического потенциала отрасли в рамках реализации ФЦП.

2. Полное завершение ОКР следует считать по результатам их обязательного внедрения в производственный процесс.
3. Безусловное соблюдение сроков и обеспечение высокого качества продукции по поставкам ГОЗ и внешним контрактам.
4. Исполнение всех мероприятий, предусмотренных программами финансового оздоровления, согласованных и утвержденных при выделении субсидий.
5. Повышение контроля и результативности деятельности федеральных казенных предприятий.