

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ



Александр Петрович Сухоруков

ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ

Свою историю Федеральная служба по оборонному заказу ведет с 11 марта 2003 года, когда Указом Президента Российской Федерации №311 был образован Государственный комитет по оборонному заказу при Министерстве обороны Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 Госкомитет был преобразован в Федеральную службу по оборонному заказу (Рособоронзаказ).

Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2005 года №56с «Вопросы Федеральной службы по оборонному заказу» утверждено Положение о Федеральной службе по оборонному заказу.

Руководители Рособоронзаказа:

- Матюхин Владимир Георгиевич (март 2003 года – апрель 2004 года);
- Бельянинов Андрей Юрьевич (апрель 2004 года – май 2006 года);
- Маев Сергей Александрович (июнь 2006 года – май 2009 года);
- Сухоруков Александр Петрович (май 2009 года – по настоящее время).

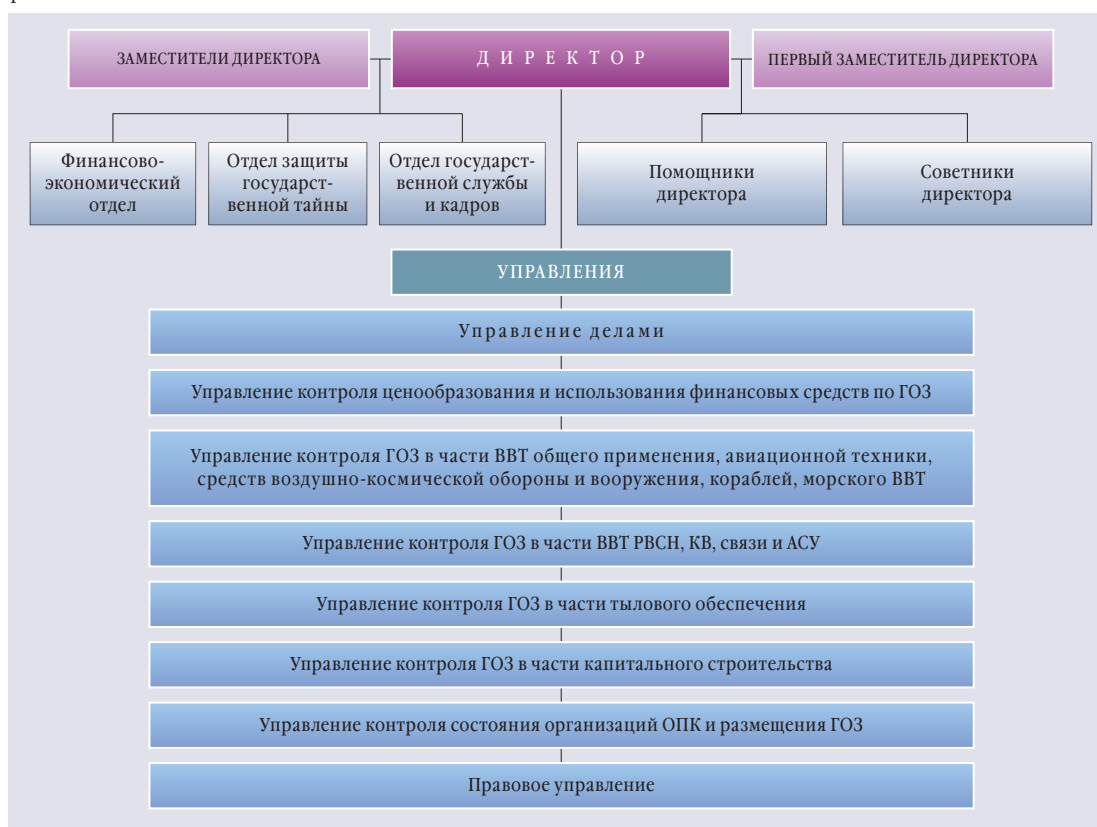
НОВАЯ СТРУКТУРА РОСОБОРОНЗАКАЗА

Основные полномочия (государственные функции):

1) контроль (надзор) за соблюдением установленных норм и правил в сфере государственного оборонного заказа (ГОЗ), в том числе:

- за реализацией федеральных (целевых, государственных) программ, предусматривающих мероприятия (задания), выполняемые в рамках ГОЗ;
- за деятельностью государственных заказчиков и организаций – исполнителей ГОЗ при размещении и выполнении заказов на поставку продукции (работ, услуг) на пред-

1



СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ

2



ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

3



ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

мет ее соответствия основным показателям и направлениям расходов государственного оборонного заказа;

- за соблюдением организациями – исполнителями ГОЗ обязательных требований к продукции (работам, услугам) по ГОЗ в области унификации и стандартизации в процессе ее разработки, испытаний и серийного производства;
- за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом или специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией требований нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки продукции (работ, услуг) по ГОЗ;
- за заключением и выполнением государственных контрактов (договоров) по ГОЗ;
- за реализацией государственной ценовой политики, применением государственных регулируемых цен при размещении и выполнении ГОЗ;

- за реализацией предусмотренных ГОЗ мер по сохранению и развитию стратегических организаций оборонно-промышленного комплекса и критических технологий;
- 2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований технических регламентов в отношении продукции (работ, услуг), поставляемой по ГОЗ;
- 3) осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в сфере ГОЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) рассмотрение жалоб участников размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ В 2009 ГОДУ

Деятельность Федеральной службы по оборонному заказу (далее – Рособоронзаказ) в 2009 году была организована в соответствии с Основными показателями и Планом деятельности Федеральной службы по оборонному заказу на 2009 год, утвержденными Министерством обороны Российской Федерации, Планом контрольной и надзорной деятельности Рособоронзаказа в 2009 году.

Внеплановые проверки осуществлялись на основании поступивших жалоб участников размещения заказов на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, на основании поступивших заявлений по вопросу предоставления лицензий и переоформления лицензий о возможности выполнения организациями – соискателями лицензий лицензионных требований и условий, по обращению Министерства обороны Российской Федерации, Главной военной прокуратуры.

Усилия Рособоронзаказа были сосредоточены на осуществлении контроля и надзора за деятельностью государственных заказчиков и организаций – исполнителей ГОЗ при размещении и исполнении заказов на поставку продукции (работ, услуг), за целевым и эффективным расходованием денежных средств, предусмотренных федеральным бюджетом на исполнение заданий ГОЗ.

С целью достижения высокой результативности и эффективности деятельности Рособоронзаказом проводилась постоянная и целенаправленная работа:

- по контролю порядка ценообразования продукции (работ, услуг) военного назначения и использования денежных средств по ГОЗ;
- по возврату на счета заказчика неправомерно расходованных денежных средств по ГОЗ для их последующего целевого (эффективного) использования;
- по контролю качества и безопасности продукции тылового назначения;
- по повышению эффективности применения мер административного воздействия к должностным лицам, допустившим противоправные действия;
- по исполнительному производству;
- в области судебной практики;
- по улучшению взаимодействия с правоохранительными органами, федеральными органами исполнительной власти, обладающими контрольно-надзорными полномочиями и реализующими разрешительные процедуры.

Надзорные мероприятия по соблюдению требований нормативных правовых актов Российской Федерации осуществлялись также по обращениям заказчиков о согласовании размещения государственных заказов, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну.

Проведение контрольных и надзорных проверок за выполнением государственными заказчиками, организациями – исполнителями ГОЗ установленных законодательством и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации норм и правил в сфере ГОЗ осуществлялось Центральным аппаратом Рособоронзаказа и территориальными органами по федеральным округам в соответствии с возложенными на Рособоронзаказ полномочиями.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСОБОРОНЗАКАЗА ЗА 2009 ГОД

За период с 11 января по 30 декабря 2009 года осуществлен мониторинг на сайте zakurki.gov.ru 1792 открытых торгов по 14 601 лоту на общую сумму 460,28 млрд. рублей.

По признакам выявленных нарушений проведено более 650 проверок.

Охвачено проверками государственных заказчиков – 13, организаций – исполнителей ГОЗ – 187, государственных контрактов – 8098.

Общий объем охваченных контрольными и надзорными проверками средств ГОЗ-2009 составил 389,35 млрд. рублей.

1



1. А.П. Сухоруков на совещании секретаря Совета Безопасности РФ в Сибирском федеральном округе в г. Новосибирске 7 октября 2009 года
2. А.П. Сухоруков вместе с награжденными государственными наградами государственными служащими Федеральной службы по оборонному заказу 14 июля 2009 года
3. А.П. Сухоруков на торжественной церемонии награждения государственными наградами Российской Федерации государственных служащих Федеральной службы по оборонному заказу 14 июля 2009 года
4. Рабочая встреча А.П. Сухорукова в Уральском федеральном округе (г. Челябинск) 6 октября 2009 года во время совещания секретаря Совета Безопасности РФ
5. Рабочая встреча А.П. Сухорукова во время совещания секретаря Совета безопасности РФ в Уральском федеральном округе (г. Челябинск) 6 октября 2009 года

2



Кроме того, проверено исполнение заданий ГОЗ предыдущих лет на сумму 49,60 млрд. рублей.

В ходе проведения проверок Рособоронзаказом осуществлялся контроль за ходом выполнения ФЦП «Глобальные навигационные системы», ФЦП «Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005–2010 годы)», ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007–2010 годы и на период до 2015 года», ФЦП «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005–2020 годах», ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года».

В результате проведенных контрольных проверок выявлено нарушений при использовании денежных средств по государственным контрактам на общую сумму 11,66 млрд. рублей, в том числе:

- с признаками неправомерного расходования денежных средств – 3,05 млрд.;
- с признаками нецелевого расходования денежных средств – 0,54 млрд.;
- с признаками неэффективного расходования денежных средств – 8,07 млрд.

Осуществлен возврат неправомерно расходованных денежных средств на сумму 64,97 млн. рублей.

Следует сказать, что по ряду предписаний об устранении выявленных нарушений в арбитражные суды в 2009 году было подано более 20 исковых заявлений (заявлений), в удовлетворении большей части которых судами было отказано.

В настоящее время в арбитражных судах находятся на рассмотрении 10 судебных дел, связанных с оспариванием предписаний Рособоронзаказа.

В Федеральной службе по оборонному заказу в 2009 году была активизирована работа по повышению оперативности обмена информацией с Главной военной прокуратурой о нарушениях в сфере расходования денежных средств по ГОЗ, переданы материалы более чем по 130 контрольным проверкам.



По результатам проведения прокурорских проверок по выявленным Рособоронзаказом фактам нарушений органами прокуратуры принимаются меры прокурорского реагирования, направленные на обеспечение интересов Российской Федерации, в том числе на возврат в бюджет неправомерно расходованных денежных средств.

Кроме того, проведено более 630 внеплановых проверок в порядке предварительного рассмотрения жалоб участников размещения заданий ГОЗ.

Общее количество нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, – свыше 2500.

В пределах установленных полномочий Рособоронзаказом принимались меры по предупреждению и устранению негативных последствий нарушений порядка и правил в сфере государственного оборонного заказа.

Направлено 488 предписаний на устранение нарушений.

По фактам выявленных нарушений при размещении ГОЗ в отношении государственных заказчиков, уполномоченных органов возбуждено более 800 дел об административных правонарушениях.

Привлечены к административной ответственности в виде наложения штрафов должностные лица государственных заказчиков и их структур, выдано почти 400 постановлений о наложении штрафов на общую сумму свыше 12 млн. рублей.

В 2009 году Рособоронзаказом были приняты энергичные и действенные меры по повышению результативности принимаемых мер административного воздействия, контролю исполнения постановлений о наложении штрафов.

Поступление сумм штрафов составило за 2009 год 10,881 млн. рублей (за 2008 год – 4,21 млн.).

По результатам контрольной и надзорной деятельности, выявленным нарушениям в сфере ГОЗ подготовлено и направлено более 700 информационных писем федеральным органам исполнительной власти, государственным заказчикам, организациям – исполнителям ГОЗ.

В течение 2009 года осуществлялась деятельность по согласованию способа размещения заданий ГОЗ-2009 и ГОЗ-2010 (путем проведения закрытых конкурсов, аукционов), заключения государственного контракта с единственным поставщиком.

За отчетный период поступило и рассмотрено более 2 тыс. обращений о согласовании способа размещения заказов, поступило и учтено три уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком.

Отклонения в согласовании размещения заказов путем проведения закрытых торгов обусловлены в основном недостаточностью сведений по обоснованию проведения закрытых торгов в соответствии с пунктом 2 статьи 20 (для конкурса), пунктом 2 статьи 32 (для аукциона) Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За 2009 год подготовлен 91 информационно-аналитический материал по обращениям государственных заказчиков о согласовании размещения заказов путем проведения закрытых торгов и у единственного исполнителя.

Рособоронзаказ исполняет также и такую функцию, как согласование размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну.

В 2009 году таких обращений поступило и рассмотрено более 550, в рамках рассмотрения проведено 30 надзорных проверок по контролю соответствия законодательству процедур размещения. Подготовлено и направлено 49 экспертных заключений.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2006 года № 813 «О дополнительных требованиях к участникам размещения заказов для нужд обороны страны и безопасности государства» в 2009 году Рособоронзаказом проводилось согласование перечней товаров, работ и услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, в отношении которых предъявляются дополнительные требования к участникам размещения заказов.

Рособоронзаказом рассмотрено 6535 номенклатурных позиций.

При согласовании Рособоронзаказ исходил из требований законодательства о расширении круга участников размещения заказов по заданиям ГОЗ за счет ограничения количества номенклатур товаров (работ, услуг), к которым предъявляются дополнительные требования.

В целях защиты прав и законных интересов участников размещения государственного оборонного заказа и повышения эффективности размещения государственного оборонного заказа в Рособоронзаказе организована работа по рассмотрению жалоб участников размещения ГОЗ.

Всего за 2009 год в Рособоронзаказ и его территориальные органы поступило 958 жалоб. Следует отметить, что их количество с каждым годом возрастает. Для сравнения: в 2007 году поступило 318 жалоб, в 2008 – 563.

Решения по жалобам принимаются комиссией Рособоронзаказа по рассмотрению жалоб участников размещения заданий ГОЗ.

Результаты рассмотрения жалоб позволяют сделать вывод о сохранении проблем практического освоения и неукоснительного соблюдения государственными заказчиками, членами конкурсных (аукционных) комиссий требований Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и других нормативных правовых актов, действующих в сфере государственного оборонного заказа.

К наиболее распространенным нарушениям при проведении торгов следует отнести нарушения, подпадающие под статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

– часть 2, статья 7.30 КоАП РФ – нарушение членом конкурсной или аукционной комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить государственный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;



6. А.П. Сухоруков на Всероссийской конференции «Состояние и перспективы развития машиностроительного комплекса Российской Федерации в современных условиях» в г. Екатеринбурге 7 июля 2009 года

7. А.П. Сухоруков на VII Международной выставке вооружений и военной техники и боеприпасов в г. Нижнем Тагиле 8–11 июля 2009 года

8. А.П. Сухоруков на совещании секретаря Совета Безопасности РФ в Уральском федеральном округе (г. Челябинск) 6 октября 2009 года



– часть 4, статья 7.30 КоАП РФ – установление должностным лицом государственного заказчика не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд критериев оценки заявок на участие в конкурсе или аукционе, требований к участникам размещения заказов, к размеру обеспечения заявок на участие в конкурсе или аукционе, размеру и способам обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с полномочиями Рособоронзаказ осуществляет деятельность по ведению реестров в установленном порядке.

Итоги деятельности по данному вопросу характеризуются следующими показателями.

В реестр заключенных государственных контрактов на выполнение заданий ГОЗ-2009 включены сведения о 57 864 заключенных государственных контрактах.

В реестре результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по государственному оборонному заказу, а также полученных при их выполнении результатов интеллектуальной деятельности содержатся сведения о 10 978 зарегистрированных свидетельствах.

В реестре единственных поставщиков российских вооружения и военной техники учтено 27 предприятий по 657 номенклатурным позициям.

В реестре недобросовестных поставщиков содержатся сведения о 34 организациях (предприятиях).

Необходимо отметить исполнение Рособоронзаказом и такой важной функции, как лицензирование отдельных видов деятельности в сфере государственного оборонного заказа.

В течение 2009 года в Рособоронзаказ поступило 1190 заявлений от предприятий (организаций) ОПК по вопросу предоставления лицензий и переоформления лицензий.

В результате работы комиссии Рособоронзаказа рассмотрено и принято решение о предоставлении 977 лицензий и переоформлении лицензий.

Проведено 48 внеплановых контрольных проверок возможности выполнения организациями – соискателями лицензий лицензионных требований и условий.

По результатам работы комиссии и проведения проверок по данному вопросу необходимо отметить, что основной причиной отклонения заявлений является несоблюдение лицензионных требований и условий, в том числе отсутствие у соискателей производственных мощностей, необходимых для осуществления заявленной лицензируемой деятельности. Имеются случаи, когда заявления о предоставлении лицензий с комплектами документов возвращаются предприятиям по причине подготовки документов не в соответствии с требованиями законодательства.

В целях обеспечения автоматизации, информационно-аналитического обеспечения контрольной и надзорной деятельности в 2009 году проводились мероприятия по дальнейшему совершенствованию автоматизированной информационной системы и программно-технического комплекса.

Разработаны и введены в эксплуатацию специальные программные подсистемы и компоненты, реализующие такие функции, как:

- надзор за открытыми торгами;
- надзор за реестром контрактов Федерального казначейства (открытый);
- учет и анализ обращений о согласовании закрытых торгов и размещения заказов у единственного поставщика;
- ведение реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники;
- надзор за закрытыми торгами;
- надзор за реестром контрактов Федерального казначейства (закрытый);
- учет и анализ жалоб по торгам и принятым по ним решениям и мерам, контроль их реализации.

Продолжены работы по развитию компонента «Ведение реестра контрактов по ГОЗ», позволяющего осуществить загрузку предоставленных сведений в базу данных, произвести анализ их корректности, сформировать наиболее востребованные отчеты и справки.

Введена в эксплуатацию автоматизированная база данных по лицензированию.

Проведена работа по подготовке проекта концепции развития информационных систем при осуществлении контроля и надзора за размещением ГОЗ на период 2010–2012 годов.

В целях оперативного обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти, получения решений и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Рособоронзаказ принимает участие в системе межведомственного электронного документооборота.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ – ИСПОЛНИТЕЛЯМИ ГОЗ

Служба выполняет поручения Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ, Министерства обороны РФ и активно взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти.

С целью взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Рособоронзаказом заключены соглашения о сотрудничестве с 64 субъектами Российской Федерации. Для обеспечения взаимодействия Рособоронзаказа с федеральными органами исполнительной власти при реализации контрольных полномочий Рособоронзаказом подписаны соглашения о сотрудничестве: с ФНС России, ФАС России, Росфиннадзором, Росфинмониторингом, Главной военной прокуратурой, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, .

По состоянию на конец 2009 года заключены двусторонние соглашения Рособоронзаказа с 11 государственными заказчиками (Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, СВР России, ФСО России, ФСИН России, Роскосмос, ФСКН России, Росатом, Спецстрой России).

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСОБОРОНЗАКАЗА НА 2010 ГОД

1. Контроль выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации в сфере ГОЗ.

2. Контроль и надзор размещения и выполнения заданий ГОЗ-2010 по номенклатурным позициям и стоимостным показателям, соответствующим показателям Государственной программы вооружения на 2007–2015 годы.

3. Проведение комплекса контрольных (надзорных) мероприятий за деятельностью государственных заказчиков и организаций – исполнителей ГОЗ в части приоритетных НИОКР и основных образцов ВВТ, важнейших объектов инфраструктуры и капитального строительства, которые определяют облик Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2015 года и дальнейшую перспективу.

Использование комплекса мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в части применения мер административной ответственности в отношении государственных заказчиков, предприятий, организаций и должностных лиц, допустивших нарушения обязательных требований в сфере ГОЗ.

Организация и ведение антикоррупционной деятельности в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года №Пр-1568.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ

Несмотря на частичную закрытость тематик ГОЗ Служба доводит до общественности основные показатели своей деятельности. Регулярно проходят встречи руководства Рособоронзаказа с представителями средств массовой информации, организуются совещания, круглые столы, на которых доводятся до заинтересованных сторон проблемы и предлагаются решения по оптимизации размещения и исполнения ГОЗ.

Руководители Службы докладывают результаты работы Президенту Российской Федерации, заслушиваются на заседаниях Правительства РФ, Коллегии Министерства обороны РФ, выступают перед членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы.

В конце 2009 года в Рособоронзаказе была проведена работа по модернизации официального сайта Службы. Сайт был существенно модернизирован. Адрес интернет-сайта Рособоронзаказа: <http://www.fsoz.gov.ru>.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОСОБОРОНЗАКАЗА НА БЛИЖАЙШИЕ ГОДЫ

Придание контрольно-надзорной деятельности Рособоронзаказа нового качества за счет повышения удельного веса профилактических мероприятий при размещении ГОЗ, направленных на устранение неправомерного, нецелевого и неэффективного расходования средств по ГОЗ.

Совершенствование выполнения Рособоронзаказом функции по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере ГОЗ, что позволит ограничить доступ к участию в конкурсах по размещению заданий ГОЗ предприятий и организаций, не отвечающих требованиям законодательства в сфере ГОЗ.

Активизация исполнения Рособоронзаказом государственной функции по анализу рекламационных актов и претензий к качеству продукции (работ, услуг), поставленной по ГОЗ.

Совершенствование системы показателей и критериев их оценки для качественного осуществления контрольно-надзорной деятельности. В частности, создание многокритериальной модели оценки эффективности расходования средств по ГОЗ с детальным раскрытием показателя эффективности расходования средств.

Создание автоматизированной системы мониторинга и прогнозирования целевого, правомерного и эффективного расходования денежных средств исполнителями по ГОЗ.