

# НИКТО НЕ ЗАБЫТ, НИЧТО НЕ ЗАБЫТО



Александр Валентинович Кирилин

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА)

Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества являются приоритетной задачей государства в целом, как это было указано в обращении «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» Президента Российской Федерации от 25 июля 2007 года №Пр-1372: «...Работу на этом направлении рассматривайте как важнейшую составляющую внешнеполитической, военно-патриотической и историко-воспитательной деятельности».

По данным, имеющимся в Минобороны России, всего на территории нашей страны и за ее пределами учтено 30 527 воинских захоронений, в которых захоронено более 7 млн. человек (по данным учета местных органов самоуправления и зарубежных партнеров – 47 281).

В течение последних трех-четырех лет в совершенствовании военно-мемориальной работы в целом и, в частности, по вопросам содержания воинских захоронений в Российской Федерации и за рубежом при непосредственном участии Минобороны России наметился принципиально качественный прорыв.

Так в 2006 году Минобороны России был подготовлен и подписан Президентом Российской Федерации Указ Президента Российской Федерации №37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества», в соответствии с которым на Минобороны России были возложены полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, определенные Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Министерством обороны Российской Федерации создан обобщенный компьютерный банк данных, содержащий информацию о защитниках Отечества, погибших и пропавших без вести в годы ВОВ, а также в послевоенный период, – ОБД «Мемориал» (<http://www.obd-memorial.ru>). В рамках проекта обработано: 10,4 млн. страниц документов из 34 100 архивных

дел ЦАМО РФ; 470 архивных дел ЦВМА; 30 590 паспортов воинских захоронений. В банк данных включено 23 038 600 записей. В том числе:

- из донесений о безвозвратных потерях – 9 078 395;
- из приказов об исключении из списков личного состава – 1 401 605;
- из документов госпиталей и медсанбатов – 1 203 654;
- из документов по безвозвратным потерям ВМФ – 454 107;
- из документов, уточняющих потери, – 8 109 860;
- из поименных списков захоронений – 2 411 904;
- из документов военнопленных – 379 075.

1



2



3



В целях реализации Указа №37 Минобороны России были также подготовлены следующие материалы и нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №802 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года №37», которым определено, что осуществлять расходы на проведение мероприятий, связанных с руководством работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и ее координацией, в том числе с обеспечением координации поисковой работы, за счет средств, предусмотренных для Минобороны России в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2007 года №1313 «О представительствах Министерства обороны Российской Федерации в иностранных государствах, на территориях которых имеются российские воинские захоронения»;



в соответствии с которым в целях увековечения памяти советских военнослужащих, погибших при выполнении воинского долга на территориях иностранных государств, Минобороны России разрешается открыть свои представительства с возложением на них функций по организации и ведению военно-мемориальной работы в Румынии, Германии, Польше, Чехии, Китае, Литве, Венгрии.

Во исполнение Указа №1313 было издано постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 года №146 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 октября 2007 года №1313», которым определен порядок денежного, материального и социального обеспечения вышеназванных представительств Минобороны России.

4



1. Одно из многотысячных воинских захоронений на территории России
2. Личные вещи советского солдата
3. Захоронение на Синявинских высотах
4. Возложение венков к воинскому захоронению советских солдат в Словакии

Хочу отметить, что к настоящему времени представители Минобороны России направлены в Китай, Венгрию, Румынию, Чехию и Польшу. В мае 2010 года планируется направить представителя в Германию.

Создание представительств Минобороны России вызвано прежде всего необходимостью кардинального улучшения состояния наших воинских захоронений и мест памяти, в которых только на территории 24 государств Европы похоронено более 2,5 млн. советских воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Более 80% захороненных советских воинов числятся сегодня как неизвестные.

Еще хуже картина с памятными местами Первой мировой войны и других международных военных конфликтов.

Приведенные данные далеко не полностью отражают фактическое наличие воинских захоронений на территории иностранных государств.

Таблица 1

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО УЧЕТА  
ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ  
РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИЯХ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ**

Наименование показателя (на 01.01.2010)	Всего	Из них паспортизировано	В них захоронено		
			Известных	Неизвестных	Всего
Состоит на учете воинских захоронений	47257	30527	2501875	4549666	7051541
На территории России	24650	19044	1754564	1322108	3076672
В зарубежных государствах	22631	11483	747311	3227558	3974869
Подлежит паспортизации мест захоронений	16754	35,4%	–	–	2426281

По имеющимся расчетам, на территориях стран бывшего СССР, где в настоящее время учтено 15 028 мест воинских захоронений, возможно наличие еще более 20 тыс. воинских захоронений.

На сегодняшний момент практически отсутствуют сведения о военнослужащих, погребенных на территориях Грузии, Молдовы и прибалтийских республик. Далеко не полные данные имеются по захоронениям на территориях Украины, Киргизии и других бывших республик СССР.

Сегодня каждая из этих стран в вопросах увековечения памяти погибших проводит самостоятельную политику.

При Совете министров обороны государств – участников СНГ был образован Военно-мемориальный комитет, задачей которого является координация вопросов, связанных с увековечением памяти защитников Отечества, и подготовка Совету министров обороны согласованных предложений по организации военно-мемориальной работы.

По поручению 28-го заседания Российского организационного комитета «Победа» Минобороны России подготовлены предложения в МИД России о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 октября 2007 года №1313 «О представительствах Министерства обороны Российской Федерации в иностранных государствах, на территории которых имеются российские воинские захоронения» с целью расширения действий полномочий представительств Министерства обороны Российской Федерации (по организации и ведению военно-мемориальной работы за рубежом) в Чешской Республике на Словацкую Республику, в Китайской Народной Республике на Монголию, Северную и Южную Корею и Японию, в Венгерской Республике на Австрию, а также создания регионального представительства Минобороны России в странах Балтии с размещением представительства в Латвийской Республике (г. Рига).

Международное сотрудничество в области сохранности воинских захоронений регламентируется заключенными Российской Федерацией межправительственными соглашениями. Заключено 12 соглашений: с Италией, Германией, Финляндией, Польшей, Чехией, Словакией, Венгрией, Румынией, Монголией, Японией, Китаем и Латвией.

Идет работа на уровне экспертов над проектами соглашений с Украиной, Литвой, Эстонией, государствами Британского Содружества (Великобританией, Северной Ирландией, Канадой, Австралией, Новой Зеландией и ЮАР) и Турцией.

В настоящее время не решен вопрос выделения финансовых средств на благоустройство иностранных воинских захоронений на территории РФ.

Согласно Закону Российской Федерации от 14 января 1993 года №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», финансирование воинских захоронений военнослужащих зарубежных государств осуществляется из бюджетных средств органов местного самоуправления, на территории которого находятся воинские захоронения.

Однако местные органы не получают дополнительные финансовые средства из федерального бюджета, а местные бюджеты такой нагрузки не выдерживают.

Таблица 2

**КОЛИЧЕСТВО РОССИЙСКИХ ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ  
НА ТЕРРИТОРИЯХ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, В КОТОРЫХ ОТКРЫВАЮТСЯ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Страна	Российских воинских захоронений		Количество захороненных	
	Всего	Паспорти- зировано	Всего	Известных
Румыния	Н. д.	166	54415	5950
ФРГ	Около 3500	950	394186	90893
Польша	660	660	1769283	275386
Венгрия	Более 1300	1029	82243	24063
Литва	Н. д.	176	74121	63465
Латвия	Н. д.	13	32101	30956
Эстония	Н. д.	265	168855	38083
Чехия	Н. д.	650	26252	9976
Словакия	Н. д.	19	63381	7904
Китай	Н. д.	27	6230	6163
Япония	30	30	465	465
Монголия	15	12	1253	79
Корея	9	9	1597	1149
ИТОГО	Около 7000	4006/57,2%	2674382	554532/20,7%

1



В соответствии с соглашениями по воинским захоронениям и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1995 года №1026 организацией, уполномоченной Правительством Российской Федерации на реализацию межправительственных соглашений о воинских захоронениях, определена ассоциация международного военно-мемориального сотрудничества «Военные мемориалы». Денежные средства на обустройство и содержание своих воинских захоронений на территории Российской Федерации ассоциации выделялись иностранными государствами (Германия, Венгрия, Румыния), в счет погашения внешнего долга. В настоящее время финансирование прекращено.

Таким образом, сложилась ситуация, при которой зарубежные партнеры, по заключенным межправительственным соглашениям, могут и уже высказывают правомерные претензии по содержанию своих воинских захоронений на территории России.

В настоящее время в соответствии с законодательством Российской Федерации Минфином России ежегодно при формировании федерального бюджета предусматриваются необходимые ассигнования МИДу России. В 2009 году было выделено 43 873,3 тыс. рублей на расходы по поддержанию в достойном состоянии захоронений российских (советских) воинов и памятников воинской славы, в том числе и в государствах, с которыми Российская Федерация не имеет межправительственных соглашений о воинских захоронениях, а также на проведение работ, не подпадающих под действие существующих межправительственных соглашений. (Протоколом 28-го заседания РОК «Победа», утвержденным 17 февраля 2009 года Президентом РФ, дано поручение Минфину России рассмотреть возможность увели-



Таблица 3

**СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ И РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ  
СОГЛАШЕНИЙ ПО УХОДУ ЗА ВОИНСКИМИ ЗАХОРОНЕНИЯМИ**

Страна	Учтенные воинские захоронения (на 01.01.2009)			
	Иностранные на территории РФ		Российские за рубежом	
	Количество воинских захоронений	Количество захороненных (в том числе военнопленных)	Количество воинских захоронений	Количество захороненных
ФРГ	5929	1934740	950	394186
Финляндия	20	610	49	6388
Япония	417	35198	30	465
Чехия	360	1369	650	26252
Словакия			19	63381
Румыния	257	14954	166	54415
Италия	76	36059	62	290
Польша	244	2514	660	1769283
Венгрия	452	67392	1029	82243
Китай	0	0	27	6230
Монголия	1	1	12	1253
Латвия	–	–	13	168855

чения денежных ассигнований на эти цели до 5 млн. долларов ежегодно.) С 2010 года данное поручение реализовано.

Одной из немаловажных задач Минобороны России является работа по совершенствованию действующей редакции Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Практика реализации закона показала, что многие его положения устарели и нуждаются в кардинальном изменении.

В целях подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в декабре 2008 года в Государственной Думе была создана межведомственная рабочая группа, с привлечением представителей всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе и от Минобороны России.

В соответствии с законом основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества являются сохранение и благоустройство воинских захоронений, установка на них надгробий, а также сооружение памятников, стел, обелисков и других мемориальных объектов. На сегодняшний день, в соответствии с законодательством Российской Федерации, сохранность воинских захоронений обеспечивается органами местного самоуправления, которые единолично несут ответственность за их содержание. При этом пришедшие, в силу временных и погодных факторов, в неудовлетворительное состояние воинские захоронения, мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших при защите Отечества, также подлежат восстановлению органами местного самоуправления.

Сегодня, как показывает практика, становится очевидным, что достойное содержание воинских захоронений, других мемориальных объектов для многих муниципальных образований, на территориях которых они расположены, в связи с дефицитом денежных средств в местных бюджетах является непосильной задачей. В результате многие воинские захоронения и памятники воинской славы находятся в недостойном состоянии.

В целях решения проблем, связанных с недостаточным финансированием мероприятий по сохранности военно-мемориальных объектов, расположенных на территории России и за рубежом, РОК «Победа» принято решение рекомендовать Минобороны России сов-

местно с Минрегионом России и МИД России сформировать проект федеральной целевой программы, рассчитанной до 2015 года, и представить его на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

В настоящее время данная работа организована и продолжается.

С возложением на Минобороны России функций исполнительного органа в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества настала необходимость внесения изменений в области организации поисковой работы, цель которой – выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков воинов, установление имен погибших и пропавших без вести. Необходимость и важность такой работы очевидна.



Ведомственные награды  
Минобороны России:

1. Медаль «За заслуги в увековечении памяти погибших защитников Отечества»
2. Знак за отличие в поисковом движении I степени
3. Знак за отличие в поисковом движении II степени
4. Знак за отличие в поисковом движении III степени

Минобороны России в этом направлении прорабатывается комплекс мер, в том числе для создания ФГУ «Центр координации поисковой деятельности на территории РФ».

Вышеуказанный центр через региональные представительства, расположенные в 25 «боевых» регионах, будет осуществлять непосредственную работу по координации поисковой деятельности.

Также Минобороны России проводит работу по подготовке и изданию совместного приказа Минобороны России и МВД России, регламентирующего поисковую работу в Российской Федерации. Издание вышеназванного приказа планируется в кратчайшие сроки после принятия новой редакции Закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

В целях поощрения российских и иностранных граждан, ведущих многолетнюю работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 декабря 2007 года №505 учреждена медаль Министерства обороны Российской Федерации «За заслуги в увековечении памяти погибших защитников Отечества» и знак отличия «За отличие в поисковом движении».