

# О РЕАЛИЗАЦИИ В МИНИСТЕРСТВЕ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ И ИХ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБОРОННО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА



Вера Ергешевна Чистова  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ОБОРОНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РАБОТЕ

В последние годы в Российской Федерации активно проводятся реформы, связанные с повышением эффективности деятельности государства и федеральных органов исполнительной власти как его составных частей.

Одним из важных направлений этой деятельности является развитие бюджетирования, ориентированного на результат, повышение эффективности и результативности бюджетной политики.

В этой связи расширяется использование в практике бюджетного планирования программно-целевых методов.

Расширение сферы применения программно-целевых методов осуществляется путем совершенствования методологии разработки и реализации федеральных целевых программ, использования в бюджетном процессе ведомственных целевых программ.

На федеральном уровне основу осуществления программно-целевого метода бюджетного планирования составляют федеральные целевые и государственные программы, ориентированные на достижение конкретных количественно измеримых результатов.

Федеральные целевые программы Министерства обороны РФ соответствуют крупным военно-стратегическим задачам, стоящим перед Вооруженными Силами Российской Федерации. Программы имеют глубокий уровень детализации по мероприятиям и выделенным ресурсам. Они носят межведомственный характер, направлены на решение крупных государственных инвестиционных проектов.

Министерство обороны РФ среди федеральных органов исполнительной власти является одним из наиболее активных участников внедрения и развития методов программно-целевого планирования.

Доля расходов Министерства, формируемых на программной основе, с каждым годом возрастает.

Уже сейчас в Министерстве обороны РФ наблюдается устойчивая тенденция роста из года в год количества программ, а также объемов их финансирования в составе расходов федерального бюджета.

Так, за период с 2002 по 2008 год объемы финансирования федеральных целевых программ в части расходов Министерства возросли с 845,0 млн. до 39,3 млрд. рублей, количество программ увеличилось с 3 до 16.

В 2009 году Министерство обороны РФ участвовало в реализации 17 федеральных целевых программ. При этом доля участия Министерства в общем количестве внесенных в перечень на 2009 год федеральных целевых программ составила более 30%.

Министерство обороны РФ является государственным заказчиком-координатором следующих федеральных целевых программ:

- «Реформирование системы военного образования Российской Федерации на период до 2010 года»;
- «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации на период до 2010 года»;
- «Реструктуризация запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов, приведение системы их хранения и эксплуатации во взрывопожаробезопасное состояние на 2005–2010 годы»;
- «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005–2020 годах»;
- «Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, и осуществление перехода к комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов плавсостава Военно-Морского Флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (2009–2015 годы)»;
- «Развитие российских космодромов на 2006–2015 годы».

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 ноября 2008 года №204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010–2011 годов» общий объем бюджетных ассигнований Министерства обороны РФ на 2009 год на реализацию федеральных целевых программ составлял около 60 млрд. рублей.

С учетом проведенной оптимизации бюджетных расходов в связи с финансовым кризисом расходы Министерства на реализацию федеральных целевых программ, подлежащих финансированию в 2009 году, были сокращены на 47%.

В 2009 году наряду с проводимой оптимизацией параметров финансирования федеральных целевых программ у Министерства возникли объективные трудности в их реализации.

Это вызвано прежде всего решениями по оптимизации состава и структуры, размещению подразделений и соединений Министерства под задачи, связанные с требованиями перехода Вооруженных Сил Российской Федерации к новому облику и решаемыми ими задачами. Организационные мероприятия, включая создание юридических лиц на базе воинских частей, органов управления объединений и соединений, затронули все аспекты деятельности служб, занятых размещением и организацией исполнения заказов в области бюджетных инвестиций и других расходов.

В силу указанных факторов в течение года отсутствовала целесообразность вложения средств в обустройство мест дислокации войск, определенных требованиями старого облика Вооруженных Сил Российской Федерации, а также через структуры, которые претерпевали реформирование.

В сложившихся условиях была организована работа по рассмотрению ключевых мероприятий федеральных целевых программ с учетом перехода к новому облику Вооруженных Сил Российской Федерации, рационального и эффективного использования бюджетных

ресурсов, способствующих безусловному обеспечению плановых значений, целевых индикаторов и показателей на программный период.

В 2010 году Министерство обороны РФ участвует в реализации 18 федеральных целевых программ, из которых по 6 программам является государственным заказчиком-координатором. По поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется разработка новых федеральных целевых программ.

В период 2010–2012 годов реализация программных мероприятий будет направлена на решение ключевых задач и достижение конкретных целей федеральных целевых программ с учетом приоритетов, установленных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010–2012 годах (поручение Президента Российской Федерации от 25 мая 2009 года №Пр-1331), Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

Исходя из целей социально-экономического развития сохраняется преемственность в отношении направлений инвестирования. Приоритетными направлениями будут обеспечение жильем военнослужащих, а также укрепление национальной безопасности на основе модернизации Вооруженных Сил Российской Федерации.

В целях обеспечения рационального и эффективного управления инвестиционными расходами бюджета, в том числе осуществляемыми в рамках федеральных целевых программ, ориентации на достижение конечных результатов проведены мероприятия по концентрации бюджетных расходов на обеспечении приоритетных направлений деятельности в рамках федеральных целевых программ, включая обоснование перечня долгосрочных целевых программ.

Стратегической целью Российской Федерации как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе является обеспечение перехода российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития, укрепление позиций России в мировом сообществе.

На новом этапе экономического развития страны сформулированы стратегические цели обеспечения национальной обороны, при этом главной задачей является переход к новому облику Вооруженных Сил Российской Федерации на основе оснащения их новыми современными и высокотехнологичными образцами вооружения, военной и специальной техники, что в свою очередь зависит от уровня технического развития оборонно-промышленного комплекса (ОПК).

Задачи нового этапа развития ОПК состоят в дальнейшем качественном его совершенствовании, повышении конкурентоспособности на основе эффективного использования инновационного и интеллектуального потенциала, совершенствовании производственно-технической и организационной структуры для обеспечения переоснащения Вооруженных Сил Российской Федерации современной и перспективной техникой в их новом облике до необходимого уровня.

Это обуславливает необходимость принятия комплекса мер по выходу ОПК из кризисного состояния ресурсного, структурно-технологического и кадрового потенциала, что позволит в перспективе обеспечить технологический суверенитет России в области создания вооружения, военной и специальной техники, а также повысить конкурентоспособность отечественной продукции военного, гражданского и двойного назначения.

Значительная государственная поддержка технологического развития ОПК осуществляется в рамках 10 федеральных целевых программ, в том числе решение проблем оптимизации состава и структуры ОПК, предусмотренное Федеральной целевой программой «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса».

В рамках указанной федеральной целевой программы должны быть осуществлены организационные, институциональные и производственно-технологические преобразования, направленные на формирование ограниченного числа системообразующих интегрированных структур (научно-производственных комплексов), ключевых предприятий, базовых научных центров, выполняющих весь цикл работ по разработке, производству и обеспечению эксплуатации вооружения и военной техники.

Однако темпы наращивания научно-технологического потенциала ОПК для обеспечения оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации в их новом облике современными и перспективными образцами вооружения, военной и специальной техники недостаточны.

Это требует качественного совершенствования ОПК, повышения его конкурентоспособности на основе комплексной технологической модернизации, применения в этих целях системного подхода и существенного увеличения государственной поддержки как за счет средств прямых инвестиций из федерального бюджета, так и за счет увеличения государственных заказов на перспективные образцы вооружения, военной и специальной техники, по которым российская промышленность сохранила конкурентоспособность.