

# СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ – ТРЕБОВАНИЯ XXI ВЕКА



Виктор Алексеевич Озеров

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

Традиционно, с присущей нам теплотой и торжественностью, встретили мы 9 мая – День Победы в Великой Отечественной войне. Нет на российской земле ни одной семьи, которой бы не коснулась эта война, в ней наши отцы, матери и деды совершили величайший подвиг и победили. И в этой связи отрадно отметить то, что членам Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с депутатами Государственной Думы удалось провести поправку в бюджет 2010 года, предусматривающую увеличение бюджетных ассигнований на подготовку и проведение парада Победы и праздничного салюта 9 мая 2010 года. Военный парад состоялся в 10.00 по московскому времени и прошел одновременно в 18 городах России и Севастополе. На военный парад в Москву были приглашены ветераны из субъектов Российской Федерации, государств – участников СНГ и стран Балтии, а также военнослужащие вооруженных сил США, Великобритании и Франции.

2 марта 2010 года в Совете Федерации состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, на котором рассматривался вопрос «О ходе подготовки и нормативно-правовом обеспечении мероприятий, посвященных 65-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Главной целью заседания стало выявление нерешенных вопросов и правовых пробелов, требующих вмешательства законодателей, определение конкретных и своевременных мер по достойной встрече юбилея Победы.

Полагаю, что в год 65-летия Великой Победы парламентариям следует:

- консолидировать усилия по объективному освещению в школьных программах и средствах массовой информации событий Великой Отечественной войны, места и роли народов стран Содружества в достижении общей Победы;
- осудить факты преследования ветеранов-победителей и героизации участников так называемого антикоммунистического сопротивления в ряде постсоветских республик;
- принять комплекс законодательных мер по запрету материалов, пропагандирующих фашизм и нацизм;

– изучить вопрос о необходимости разработки для стран – участниц СНГ модельных законов «О днях воинской славы и памятных датах», «О военно-шефской работе», «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне».

Не лишним здесь будет вспомнить известное высказывание великого русского полководца конца XVIII века Александра Васильевича Суворова: «Пока не будет предан земле последний погибший солдат – война не окончена». Ни у кого нет сомнений в том, что в год 65-летия Победы особую актуальность приобретают вопросы содержания воинских захоронений и организации поисковой работы, правовое регулирование этих вопросов. Разрешение проблем, связанных с увековечением памяти павших, является для нас делом чести и совести, делом сохранения героических традиций и памяти о наших дедах и отцах.

К сожалению, здесь проблем много. Так, участники заседания Координационного совета при Председателе Совета Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, которое было проведено в прошлом году на строящемся Федеральном военном мемориальном кладбище в г. Мытищи, обратили внимание на следующее:

- неизвестными остаются имена более 6 млн. из 9,5 млн. воинов, захороненных в братских могилах;
- неподобающим образом содержится огромное количество воинских захоронений, многие из которых находятся в заброшенном состоянии;
- происходит увеличение количества случаев вандализма по отношению к захоронениям военнослужащих и ветеранов Великой Отечественной войны.

Следует отметить, что в верхней палате российского парламента сложилась хорошая традиция, когда делегации Совета Федерации во время поездок в зарубежные страны в обязательном порядке предусматривают посещение воинских захоронений и мемориалов в целях изучения состояния, практики организации и содержания воинских мемориалов и захоронений соотечественников.

Сегодня, в год празднования 65-летия Победы, делается многое. Так, в Минобороны России разработана и реализуется программа «Под знаменем Победы», включающая информационно-пропагандистские и военно-патриотические мероприятия. Особое внимание уделяется воспитательной работе с военнослужащими-срочниками. Во всех воинских частях и гарнизонах предусмотрено проведение читательских конференций, библиотечных выставок художественной и мемуарной литературы, просмотры и обсуждения кинофильмов на тему Великой Отечественной войны. В военных округах, объединениях, соединениях, военно-учебных заведениях проходят смотры, конкурсы самодеятельного художественного творчества. Стало доброй традицией проведение конкурса военно-профессионального мастерства военнослужащих «Мировой парень». Создано 25 комплектов фотовыставок, посвященных Великой Отечественной войне. Газета «Красная звезда» ведет цикл публикаций – перепечаток наиболее интересных материалов издания периода 1941–1945 годов.

Продолжается деятельность по поиску участников Великой Отечественной войны, которым своевременно по разным причинам не были вручены государственные награды. Эта работа дает позитивные и очень важные результаты. Сотрудники архивной службы проверили почти 600 тыс. личных дел и разыскали 467 ветеранов, которым не были вручены 482 медали и ордена СССР.

Сегодня, чтобы побеждать, как и прежде побеждали наши отцы, не нести неоправданных потерь, мы должны не только «держаться порох сухим», но и коренным образом преобразовать армию, достичь современного уровня ее боеготовности, включая такие факторы, как мобильность, оперативность, маневренность, профессионализм. С этой целью, руководством Минобороны России проводится оптимизация структуры воинских частей, численности командного и рядового состава, совершенствуется система управления, подготовка офицеров и сержантов, внедряются новые технологичные образцы вооружения и техники.

Необходимость в проведении реформы или, как принято сегодня говорить, создания нового облика Вооруженных Сил появилась не спонтанно, она продиктована жизненными реалиями. Свежи еще в памяти уроки военных операций в Чечне, Дагестане, Южной Осетии...

Старт реформе дан. Преобразования уже в полной мере затронули каждый воинский гарнизон, каждого офицера, прапорщика и солдата.

Глубоко убежден в том, что можно построить хорошие корабли и танки, «поднять на крыло» прекрасные самолеты, что и продемонстрировала недавно в небе над Комсомольском-на-Амуре отечественная оборонка на примере самолета-истребителя пятого поколения, но осуществить переход Вооруженных Сил на новый уровень, отвечающий требованиям XXI века, невозможно без существенного укрепления социально-экономического статуса и решения социальных проблем военнослужащих и членов их семей.

Надо сказать, что за последние годы, в том числе законодателями с участием Правительства Российской Федерации, принят ряд законодательных актов, направленных на повышение уровня материального обеспечения военнослужащих. Так, были внесены изменения в законодательство, связанное с пенсионным обеспечением, регламентировавшие женам или супругам военнослужащих-женщин урегулирование зачисления трудового стажа. Кроме того, новые правовые нормы позволяют производить выплаты в страховые взносы из федерального бюджета, в случае если военная служба супруга проходит в местностях, где нет возможности трудоустроиться другому члену семьи, что в особенности важно для отдаленных гарнизонов.

Принят федеральный закон, позволяющий детям военнослужащих, посещающим дошкольные учреждения независимо от их организационно-правовых форм, в первоочередном порядке быть устроенными в детские дошкольные учреждения и увеличивающий отчисления на содержание ребятишек в этих дошкольных учреждениях. Увеличена сумма страховых взносов женам военнослужащих по призыву в случае, если у них в семье имеется ребенок-инвалид в возрасте до одного года.

Кроме того, нам удалось приравнять к участникам боевых действий российских военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях в Южной Осетии и Абхазии, что, безусловно, повысило статус военнослужащих – участников этих событий.

Многие вопросы повышения социально-экономического статуса военнослужащих предполагается решить посредством реализации Стратегии социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации до 2020 года.

Если говорить о денежном довольствии военнослужащих, то нынешняя его структура безнадежно устарела. Уровень денежного довольствия военнослужащих, сложившийся в последние годы, не обеспечивает привлекательность прохождения военной службы по контракту. Даже с учетом состоявшегося с 1 августа 2009 года повышения окладов денежного содержания военнослужащих размер денежного довольствия командира взвода в звании лейтенант (18 742 рубля) не превышает уровень среднемесячной начисленной заработной платы одного работника в целом по стране.

Кроме того, в федеральном бюджете на 2010 год не предусмотрено мер, направленных на решение существующей проблемы постепенного сближения (а в ряде случаев уже и отставания) уровня пенсий военнослужащих к уровню пенсий гражданского персонала, что также существенно снижает привлекательность военной службы и вызывает у военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей вполне объяснимые непонимание и обиду.

В числе приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым на расширенном заседании коллегии Минобороны России (5 марта 2010 года), выделяются повышение престижа военной службы и улучшение социальной защиты ветеранов, военнослужащих и членов их семей. Президент России отметил, что необходимо выдержать в полном объеме те цели, которые были заявлены по повышению денежного содержания военнослужащих, в том числе по переходу на новую систему с 2012 года, обеспечить выполнение принятых Советом Безопасности решений по повышению пенсий военным пенсионерам.

В настоящее время Министерством обороны Российской Федерации проект федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих», предполагаемый к вступлению в силу с 1 января 2012 года, разработан. В соответствии с данным законопроектом денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, будет состоять из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада

в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составят оклад месячного денежного содержания, а также стимулирующих и компенсационных выплат.

В целом Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности концепцию названного проекта федерального закона поддерживает. Вместе с тем мы убеждены, что: во-первых, положения проекта федерального закона должны быть распространены не только на военнослужащих Минобороны России, но и на военнослужащих и сотрудников других войск, воинских формирований и органов; во-вторых, необходимо закрепить в проекте федерального закона, что оклады по типовым воинским должностям и по воинским званиям военнослужащих должны устанавливаться Президентом Российской Федерации (как Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил).

Что же касается жилья для военнослужащих, то наступивший 2010 год по праву может стать в этом отношении прорывным. Запланировано, что именно к юбилейной дате 65-летия со дня Великой Победы квартирами будут обеспечены все ветераны Великой Отечественной войны, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, а это несколько десятков тысяч человек.

Особенно важно то, что до конца года должен быть решен вопрос и с обеспечением действующих военнослужащих постоянным жильем. Напомню слова президента о том, что «поставленная задача по обеспечению постоянным жильем в 2010-м, а служебным – в 2012 году должна быть неукоснительно выполнена».

Выполнение этих обязательств государства, по мнению членов нашего комитета, требует большего напряжения и сосредоточения сил и средств. Так, по Минобороны России в 2010 году спланировано получение 45 300 квартир для постоянного проживания, в том числе за счет: собственного строительства – 19 017 квартир; приобретения – 9483 квартиры; реализации ГЖС – 10 500 квартир; других источников (НЦИ, повторное заселение) – 6300 квартир. По данным из военного ведомства, до конца 2010 года план получения 90 700 квартир для обеспечения постоянным жильем военнослужащих будет выполнен полностью в установленные сроки.

В этой связи следует отметить, что в 21 субъекте Российской Федерации проблема в обеспечении постоянным жильем военнослужащих решена полностью: в республиках Башкортостан и Татарстан; в Пермском и Камчатском краях; в Астраханской, Волгоградской, Воронежской, Курской, Костромской, Мурманской, Новгородской, Орловской, Омской, Псковской, Пензенской, Саратовской, Тамбовской и других областях.

Вместе с тем полагаю, что возвести «коробки» – мало, важно существенным образом «подтянуть» социальную инфраструктуру. На одной из последних встреч парламентариев с Президентом России мне удалось акцентировать внимание Дмитрия Анатольевича на этом вопросе. Кроме того, эту проблему мы неоднократно поднимали на заседаниях нашего комитета. И надо отметить, что здесь удалось достичь прорыва. Так, бюджет ушедшего года дополнился 15 млрд. рублей на социальную инфраструктуру военных городков. А это, как говорится, что-то значит...

Убежден, что несмотря на имеющиеся трудности, которые переживают наши реформируемые Вооруженные Силы, российский народ может быть спокоен за мир на нашей земле, за чистое небо над головой.

И, наконец, сегодня в запасниках у нас, парламентариев, имеется ряд проектов федеральных законов, над которыми ведется активная работа. Так, можно отметить проекты федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) в сфере обеспечения безопасности полетов авиации в Российской Федерации» и «О развитии малой авиации в Российской Федерации». При активном участии представителей комитета продолжается работа над подготовкой и внесением в Государственную Думу таких законопроектов, как «О военной службе Российской Федерации в добровольном порядке (по контракту)» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации».

Одним словом, в год 65-летия Великой Победы задачи стоят большие и члены Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности готовы их решать. При этом мы будем не только сами выступать в качестве субъектов законодательной инициативы, но и поддерживать нужные законы, вносимые в Государственную Думу другими субъектами законодательной инициативы.