

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИНТЕРЕСАХ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РАЗВИТИЯ ЕЕ РЕГИОНОВ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

УТВЕРЖДЕНЫ
ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
14 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА №ПР-51

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящими Основами определяются государственные интересы, принципы, цель, приоритеты, задачи и этапы реализации государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года.
2. Настоящие Основы разработаны исходя из норм Закона Российской Федерации от 20 августа 1993 года №5663-1 «О космической деятельности», развивают и детализируют положения Основ политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу в части, касающейся использования результатов космической деятельности.
3. Разработка настоящих Основ обусловлена необходимостью обеспечения эффективного использования отечественного космического потенциала в интересах развития Российской Федерации и ее субъектов, консолидации усилий и ресурсов всех пользователей результатами космической деятельности.
4. Обеспечение эффективного использования результатов космической деятельности – задача государственного масштаба, имеющая межведомственный, межрегиональный, межотраслевой характер и затрагивающая интересы всех секторов экономики.
5. Для решения данной задачи необходимо на основе единой государственной политики консолидировать усилия и ресурсы федеральных органов исполнительной власти и компаний с государственным участием, создать условия для вовлечения в ее решение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций различных форм собственности.

II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩИХ ОСНОВАХ, И ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

6. В настоящих Основах используются следующие основные понятия:
- а) результаты космической деятельности – продукты и услуги, создаваемые в процессе космической деятельности;
 - б) использование результатов космической деятельности – целенаправленный процесс, связанный с получением результатов космической деятельности, их обработкой, адаптацией к потребностям пользователей и применением;

- в) пользователи результатами космической деятельности – юридические или физические лица, заказывающие и получающие космические продукты и услуги;
- г) космический продукт – материальный объект, программно-аппаратный комплекс, информационные продукт или система, в процессе создания, эксплуатации или функционирования которых результаты космической деятельности обеспечивают преимущественный вклад в их потребительскую ценность;
- д) космическая услуга – услуга, при предоставлении которой результаты космической деятельности обеспечивают преимущественный вклад в ее потребительскую ценность;
- е) оператор космических услуг – юридическое или физическое лицо, оказывающие услуги по использованию результатов космической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ж) инфраструктура использования результатов космической деятельности – информационная, навигационная или телекоммуникационная инфраструктура, состоящая из элементов, принадлежащих организациям различных форм собственности, обеспечивающих доступ к результатам космической деятельности и используемых операторами космических услуг в процессе разработки космических продуктов и (или) предоставления космических услуг;
- з) центр компетенции в сфере использования результатов космической деятельности – элемент инфраструктуры, обеспечивающий доступ к информационным ресурсам для ознакомления пользователей с результатами космической деятельности, возможностями и условиями приобретения космических продуктов и услуг, а также для их обучения и повышения квалификации.

III. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 7. Государственными интересами Российской Федерации в области использования результатов космической деятельности являются:
 - а) конкурентоспособное развитие Российской Федерации и ее субъектов;
 - б) развитие высокотехнологичных и наукоемких секторов экономики страны;
 - в) повышение эффективности управления государством, его территориями, регионами и отраслями экономики;
 - г) развитие внутреннего рынка космических продуктов и услуг, в том числе за счет активного вовлечения предприятий малого и среднего бизнеса в сферу использования результатов космической деятельности;
 - д) вхождение российских предприятий в число ведущих участников мирового рынка космических продуктов и услуг;
 - е) наращивание и использование конкурентных преимуществ Российской Федерации в сфере использования результатов космической деятельности.
- 8. Реализация указанных в настоящем разделе государственных интересов призвана обеспечить укрепление статуса Российской Федерации как одной из ведущих космических и высокотехнологичных держав.

IV. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 9. Государственная политика в области использования результатов космической деятельности осуществляется в соответствии со следующими принципами:
 - а) обеспечение системного, программно-целевого и инфраструктурного подходов к использованию результатов космической деятельности, созданию на их основе космических продуктов и услуг;

- б) сочетание инструментов государственного регулирования и рыночных механизмов, содействие развитию государственно-частного партнерства;
- в) формирование и развитие конкурентной среды в области использования результатов космической деятельности, в том числе за счет вовлечения в данную сферу предприятий малого и среднего бизнеса;
- г) обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации равноправного и свободного доступа юридических и физических лиц к информационным ресурсам, космическим продуктам и услугам, создаваемым за счет средств федерального бюджета;
- д) рациональное сочетание использования российских и зарубежных результатов космической деятельности;
- е) обеспечение программно-технологической независимости Российской Федерации в использовании результатов космической деятельности при решении задач управления государством, его территориями, включая особоохраняемые территории, регионами, критически важными, потенциально опасными и социально значимыми объектами инфраструктуры страны;
- ж) обеспечение внедрения отечественных геоинформационных систем и программно-технологических платформ в качестве базовых для решения задач государственного и муниципального управления;
- з) защита государственных интересов Российской Федерации в области использования результатов космической деятельности способами и средствами, применяемыми в рамках международного права;
- и) обеспечение информационной безопасности Российской Федерации при создании космических продуктов и оказании космических услуг.

V. ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 10. Целью государственной политики в области использования результатов космической деятельности является координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – органы исполнительной власти), органов местного самоуправления, организаций различных форм собственности, обеспечивающая эффективное использование результатов космической деятельности в интересах развития Российской Федерации, ее субъектов, повышения качества жизни и безопасности населения страны.
- 11. Приоритетами государственной политики в области использования результатов космической деятельности являются:
 - а) гарантированное удовлетворение потребностей органов исполнительной власти в космических продуктах и услугах;
 - б) совершенствование нормативно-правовой базы в интересах ускорения создания и повышения эффективности внедрения космических продуктов и услуг;
 - в) проведение единой технической политики при создании и функционировании элементов инфраструктуры использования результатов космической деятельности в рамках государственных, региональных, ведомственных проектов и программ, проектов и программ органов местного самоуправления и компаний с государственным участием;
 - г) развитие конкурентоспособного внутреннего рынка космических продуктов и услуг;
 - д) расширение экспорта российских космических продуктов и услуг;
 - е) создание системы непрерывного образования в сфере подготовки и повышения квалификации специалистов в области использования результатов космической деятельности.

VI. ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

12. Задачами государственной политики в области использования результатов космической деятельности в части, касающейся нормативно-правового обеспечения, являются:
- а) формирование единой нормативно-правовой базы, включающей совокупность взаимоувязанных нормативных правовых актов, стимулирующих и регламентирующих вопросы создания космических продуктов и оказания космических услуг в интересах различных пользователей;
 - б) разработка нормативных правовых актов, устанавливающих цели, задачи, полномочия и ответственность федерального органа исполнительной власти, ответственного за координацию работы в области использования результатов космической деятельности, а также определяющих задачи и полномочия в этой области других органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, порядок их взаимодействия между собой и с федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию работы в данной области;
 - в) совершенствование нормативно-правового обеспечения внедрения принципов и механизмов государственно-частного партнерства и развития конкуренции в сфере разработки космических продуктов и оказания космических услуг;
 - г) формирование нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок и критерии оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учитывающие эффективность использования ими результатов космической деятельности, а также предусматривающей государственную поддержку и стимулирование эффективного использования результатов космической деятельности для государственных и муниципальных нужд и создания условий для коммерциализации космических продуктов и услуг;
 - д) создание условий, стимулирующих участие бизнес-сообщества, научных, образовательных и некоммерческих организаций, общественных объединений в разработке и принятии решений в сфере использования результатов космической деятельности.
13. Задачами государственной политики в области развертывания и функционирования инфраструктуры использования результатов космической деятельности являются:
- а) поэтапное развертывание принадлежащих организациям различных форм собственности элементов инфраструктуры использования результатов космической деятельности, создаваемых космическими средствами дистанционного зондирования Земли, телекоммуникационного, навигационного, гидрометеорологического, топогеодезического, картографического обеспечения, другими космическими средствами;
 - б) обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации равноправного и свободного доступа юридических и физических лиц к инфраструктуре использования результатов космической деятельности, создаваемой за счет средств федерального бюджета;
 - в) обеспечение сопряжения создаваемых за счет средств федерального бюджета элементов инфраструктуры использования результатов космической деятельности с информационными ресурсами, основанными на преимущественном использовании результатов космической деятельности;
 - г) проведение единой технической политики на основе формирования системы стандартов, технических условий и технических требований к космическим продуктам (услугам), создаваемым (оказываемым) с использованием результатов космической деятельности, совершенствования систем их сертификации, лицензирования и независимой экспертизы;
 - д) создание и ведение федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли и продуктов их обработки, обеспечение равноправного и свободного доступа к данным дистанционного зондирования Земли юридических и физических лиц (с уче-

- том требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны), обеспечение его взаимодействия с другими специализированными информационными фондами Российской Федерации;
- е) повышение эффективности использования результатов космической деятельности, создаваемых при реализации программ пилотируемых космических полетов и фундаментальных исследований космоса;
 - ж) создание перспективных технологий комплексного информационно-навигационного обеспечения и космического мониторинга;
 - з) координация выполнения работ по созданию с использованием результатов космической деятельности геоинформационных, информационно-управляющих, моделирующих, прогнозных и аналитических систем, систем поддержки принятия решений в целях их внедрения в деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
 - и) обеспечение интеграции и комплексирования разнородной (космической и некосмической) информации при создании космических продуктов и оказании космических услуг;
 - к) разработка и использование типовых космических продуктов и услуг для государственных нужд, обеспечение их тиражирования в необходимых масштабах;
 - л) развитие системы доведения результатов космической деятельности до пользователей на федеральном, региональном, отраслевом и муниципальном уровнях;
 - м) формирование условий для динамичного развития внутреннего рынка космических продуктов и услуг и массового внедрения результатов космической деятельности в работу органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, производственную и хозяйственную деятельность юридических и физических лиц;
 - н) поддержка разработки отечественных космических продуктов и услуг, создания инфраструктуры использования результатов космической деятельности институтами развития, а также информационная поддержка государственными средствами массовой информации;
 - о) организация взаимодействия с зарубежными операторами космических услуг, обеспечение сопряжения с сетями мировых операторов космических и геоинформационных услуг;
 - п) отработка механизмов сбора, систематизации и анализа потребностей пользователей результатами космической деятельности, обеспечения их учета при создании и эксплуатации перспективных космических средств.
14. Задачами государственной политики в области использования результатов космической деятельности в части, касающейся формирования системы подготовки и повышения квалификации специалистов, являются:
- а) формирование целостной образовательной системы в области использования результатов космической деятельности с участием высших, средних и специальных образовательных учреждений, в том числе с использованием центров компетенции в сфере использования результатов космической деятельности;
 - б) определение направлений, специальностей, специализаций и государственных образовательных и профессиональных стандартов, формирующих целостную образовательную систему в области использования результатов космической деятельности;
 - в) определение базовых высших учебных заведений, осуществляющих общую научно-методическую работу по формированию курсов по подготовке и повышению квалификации специалистов в области использования результатов космической деятельности;
 - г) формирование государственного заказа на подготовку и повышение квалификации специалистов в области использования результатов космической деятельности для государственных и муниципальных нужд;
 - д) создание эффективной системы обучения и повышения квалификации специалистов в данной области, в том числе операторов космических услуг.
15. Задачами государственной политики в области использования результатов космической деятельности в части, касающейся международного сотрудничества, являются:

- а) разработка в приоритетном порядке совместно с государствами – членами Таможенного союза, Евразийского экономического сообщества, государствами – участниками Содружества Независимых Государств, странами БРИКС проектов и программ в области использования результатов космической деятельности;
- б) содействие российским компаниям, в том числе предприятиям малого и среднего бизнеса, в реализации программ экспорта космических продуктов и услуг посредством поддержки со стороны институтов развития, компаний с государственным участием, ориентированных на зарубежные рынки, российских средств массовой информации, а также за счет экономически обоснованных мер таможенного регулирования и др.;
- в) гармонизация технических и программно-алгоритмических характеристик российских элементов инфраструктуры использования результатов космической деятельности, создаваемых в рамках государственных программ, с зарубежными государственными информационными системами в целях обеспечения их совместимости;
- г) поддержка инновационных разработок космических продуктов и услуг, создание технологических альянсов и совместных предприятий с участием российских и зарубежных компаний;
- д) обеспечение активного участия России в решении на международном уровне вопросов, связанных с определением порядка использования результатов космической деятельности;
- е) гармонизация законодательства Российской Федерации с международными требованиями и рекомендациями в области использования результатов космической деятельности;
- ж) развитие сотрудничества в сфере подготовки и повышения квалификации кадров в области использования результатов космической деятельности.

VII. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

16. Для обеспечения решения задач государственной политики в области использования результатов космической деятельности по представлению федерального органа исполнительной власти, ответственного за координацию работы в области использования результатов космической деятельности, Правительством Российской Федерации утверждается план мероприятий по реализации настоящих Основ, выполнение которого позволит:
- а) в период до 2020 года:
 - образовать целостную систему нормативно-правового регулирования деятельности в области использования результатов космической деятельности;
 - сформировать основу инфраструктуры использования результатов космической деятельности;
 - принять меры для ускоренного развития внутреннего рынка космических продуктов и услуг;
 - создать условия для массового внедрения результатов космической деятельности в работу органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, производственную деятельность хозяйствующих субъектов;
 - обеспечить внедрение отечественных геоинформационных систем и программно-технологических платформ использования результатов космической деятельности в качестве базовых для решения задач государственного и муниципального управления;
 - отработать механизмы государственно-частного партнерства в области использования результатов космической деятельности, в том числе с привлечением предприятий малого и среднего бизнеса;
 - сформировать отечественную программно-технологическую платформу использования результатов космической деятельности для решения задач государственного и муниципального управления;

- обеспечить широкомасштабное внедрение в транспортном комплексе Российской Федерации отечественных спутниковых навигационных технологий и услуг с использованием системы ГЛОНАСС;
 - реализовать пилотные проекты, в рамках которых будут осуществлены создание и отработка типовых космических продуктов и услуг для государственных нужд, и обеспечить их готовность к масштабному тиражированию;
 - принять и реализовать во всех субъектах Российской Федерации региональные целевые программы, обеспечивающие использование результатов космической деятельности;
 - развернуть сеть центров компетенции в сфере использования результатов космической деятельности, других элементов системы подготовки и повышения квалификации специалистов, в том числе на базе высших, средних и специальных образовательных учреждений;
 - сформировать эффективную систему поддержки российских предприятий на мировом рынке космических услуг, укрепить взаимодействие с зарубежными партнерами в этой области;
- б) в период до 2025 года:
- завершить формирование инфраструктуры использования результатов космической деятельности;
 - обеспечить использование результатов космической деятельности на всех уровнях государственного и муниципального управления и во всех секторах экономики при рациональном сочетании программно-технологической независимости России и ее интересов в сфере международного сотрудничества;
 - создать условия для интеграции глобальных информационных полей, формируемых с использованием космических средств, для создания на этой основе качественно новых космических продуктов и услуг;
- в) в период до 2030 года:
- обеспечить дальнейшее развитие национальной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в интересах развития Российской Федерации и укрепления ее позиций на мировом рынке космических продуктов и услуг;
 - освоить принципиально новые технологии комплексного информационно-навигационного обеспечения и мониторинга, технические средства, программные продукты, перспективные формы и способы создания космических продуктов и оказания космических услуг;
 - создать научно-технологическую основу для дальнейшего развития инфраструктуры использования результатов космической деятельности в соответствии с потребностями пользователей.
17. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, определенных настоящими Основами, утверждаются Правительством Российской Федерации.
18. Финансовое обеспечение реализации настоящих Основ осуществляется за счет средств пользователей результатами космической деятельности, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.
19. Реализация настоящих Основ предусматривает формирование системы оценки эффективности использования результатов космической деятельности в рамках деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
20. Правительство Российской Федерации ежегодно представляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах реализации настоящих Основ.