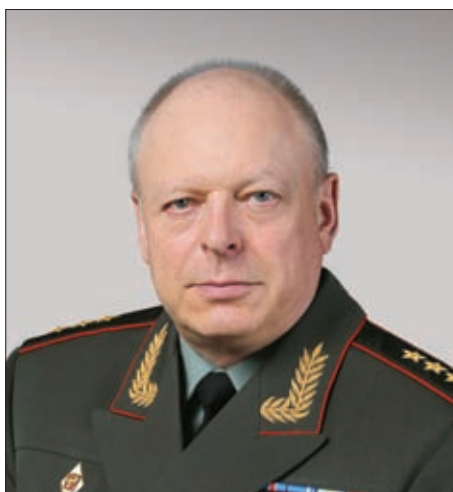


О РОЛИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Олег Леонидович Салюков

главнокомандующий сухопутными войсками,
ГЕНЕРАЛ-ПОЛКОВНИК

История развития человечества знает немало примеров создания межгосударственных организаций, одна из задач которых – поддержание международного мира и безопасности. Особое внимание решению этой задачи, как показала практика, уделялось после окончания крупномасштабных войн. Так, в начале XX века, после окончания Первой мировой войны, была образована Лига Наций, положившая начало созданию более цивилизованных и многофункциональных организаций обеспечения мира и безопасности.

В конце Второй мировой войны, в связи с фактическим прекращением деятельности Лиги Наций, была создана новая международная организация, объединившая для целей поддержания международного мира и безопасности почти все государства земного шара, – Организация Объединенных Наций (ООН).

Во второй половине XX века, в период холодной войны, человечеству удалось избежать глобальной мировой (ядерной) войны, с одной стороны, благодаря миротворческим усилиям ООН, а с другой – благодаря сдерживающему потенциалу, в том числе и ядерному, двух мировых общественно-политических систем и защищавших их интересы военно-политических блоков.

Новые угрозы и вызовы последнего десятилетия XX – начала XXI века заставляют пересмотреть и дополнить многие концепции применения сил и средств силовых структур государств в кризисных ситуациях, включая реагирование на военно-политические кризисы и урегулирование военных конфликтов. Свидетельством этого является всё более широкое использование в подобных ситуациях международных и национальных воинских контингентов по поддержанию мира.

УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ

Важным аспектом участия Российской Федерации в международной миротворческой деятельности является направление российских военных наблюдателей в миссии ООН.

Примечательно, что наша страна занимает одно из первых мест в мире по количеству военных наблюдателей в ООН.

В СССР национальный центр подготовки военных наблюдателей для участия в операциях (действиях) по принуждению к миру (ОПМ ООН) открылся в 1974 году на базе Высших



офицерских курсов «Выстрел» в Солнечногорске Московской области. В связи с изменившимся в 1990-х годах в положительную сторону отношением российского руководства к международному миротворчеству с использованием вооруженных сил постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 года №1251 было принято решение о подготовке по специальным программам воинских миротворческих контингентов для участия в ОПМ ООН. С этого же года на курсах «Выстрел» началась подготовка военнослужащих-миротворцев из других стран.

В настоящее время 60 российских военных наблюдателей участвуют в операциях ООН, в том числе в Демократической Республике Конго, Западной Сахаре, Кот-д'Ивуаре, Южном Судане, на Ближнем Востоке и в Либерии.

Начиная с 1991 года участие России в этих операциях активизировалось: в апреле 1991 года, после окончания войны в Персидском заливе, группа российских военных наблюдателей ООН была направлена в район ирако-кувейтской границы, а в сентябре этого же года – в Западную Сахару.

С 1992 года сфера деятельности наших военных наблюдателей распространилась на Югославию, Камбоджу и Мозамбик, а с января 1994 года – на Руанду. В последующем группы российских военных наблюдателей ООН направлялись в Грузию, Анголу, Гватемалу, Сьерра-Леоне, Восточный Тимор, Демократическую Республику Конго.

Помимо миротворческой деятельности в рамках миссий ООН, наше участие в данной области в последнее время получило еще одно измерение, а именно участие в миротворческой деятельности в рамках «Большой восьмерки».

Россия приступила к выполнению обязательств, принятых в данном формате на 30-м саммите по укреплению миротворческого потенциала африканских стран в Си-Айленде (штат Джорджия, США) в 2004 году. Правительством Российской Федерации принято решение финансировать обучение африканских миротворцев на базе центра подготовки миротворцев ООН Всероссийского института повышения квалификации работников МВД России (до 80 человек в год до 2010 года).



1–10. Миротворческие силы России

Одним из направлений деятельности, зафиксированных в указанном решении «Большой восьмерки», является создание механизма транспортного и материально-технического обеспечения ОПМ, в котором Российской Федерации предлагается использовать имеющиеся возможности военно-транспортной авиации Военно-воздушных сил.

Одновременно Россия действует и самостоятельно. В частности, на двусторонней основе вне рамок международной миротворческой операции оказывала помощь Ливанской Республике. Данная помощь заключалась в ликвидации последствий ведения боевых действий на юге Ливана, ремонте поврежденных участков автомобильных дорог и мостов. Подобный формат миротворческой деятельности России в данном регионе позволил нашему государству сохранить авторитет как среди стран арабского мира, так и в международном сообществе и обеспечил самостоятельность и независимость при решении внешнеполитических вопросов на Ближнем Востоке.

В апреле 2002 года Россия присоединилась к системе резервных соглашений ООН. Это означает, что отныне российские миротворцы по требованию ООН могут быть отправлены в любую горячую точку земного шара.

Меморандумом о взаимопонимании между Российской Федерацией и ООН о вкладе в систему резервных соглашений ООН предусмотрено, что российская сторона по запросу ООН в трехмесячный срок должна предоставить четыре боевых вертолета Ми-24, четыре транспортно-боевых вертолета Ми-8МТ (МТВ), одну инженерно-саперную роту, один полевой госпиталь третьего уровня (по стандартам ООН).

Наглядным примером организации службы миротворцев и выполняемых ими функций в зоне конфликта может служить опыт действий российского миротворческого контингента в ходе проведения миротворческих операций на территории бывшей Югославии (в частности, в Боснии и Герцеговине). Опыт применения миротворцев показал, что миротворческие подразделения в зависимости от конкретных задач, условий обстановки, географических особенностей, характера и интенсивности противоборства сторон развертывались на линии прекращения огня, в буферной зоне и в районе (зоне) ответственности.

БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА

В составе Сил ООН по охране с марта 1992 года действовал российский 554-й отдельный пехотный батальон (получивший неофициальное название «Русбат») численностью 900 человек. Батальону была выделена зона ответственности площадью более 1,5 тыс. кв. км в секторе «Восток». Миротворцы несли службу на наблюдательных постах, контрольно-пропускных пунктах и в составе патрулей. Опыт несения службы миротворческими силами ООН (МС ООН) на территории бывшей Югославии показал, что выполнение задач в назначенной зоне ответственности имеет определенные преимущества, так как обеспечивает четкое разграничение ответственности, благоприятные возможности для организации связи и взаимодействия миротворцев на всех уровнях. Российские миротворцы внесли значительный вклад в проведение первой миротворческой операции на Балканах, получившей официальное название Силы прикрытия ООН (сформированы 15 февраля 1991 года), проходившей в 1992–1995 годах. Несмотря на отсутствие опыта действий в подобных международных миссиях, «Русбат» со временем стал известен во всех четырех секторах, на которые была поделена территория бывшей Югославии. 554-й батальон первым вошел в зону своей ответственности в секторе «Восток» миротворческих сил ООН (Восточная Славония), первым развернул контрольные посты между сербами и хорватами, первым в секторе добился, чтобы бывшие противники складировали тяжелое вооружение и шли на переговоры.

Ни разу за время многочисленных вооруженных столкновений, возникающих между сербами и хорватами, батальон не сдал занимаемых рубежей, не бросил на произвол судьбы местное население. Не дрогнули российские миротворцы и в самый драматический момент операции – летом 1995 года, когда хорватская армия, поправ все международные договоренности, силой захватила Краину и Западную Славонию. За считанные дни тогда пали три сектора, где находились силы ООН. Выстоял лишь один сектор «Восток».

Логическим продолжением стала вторая миротворческая операция – по восстановлению доверия. Активное участие в ней принял российский воинский контингент – 629-й отдельный пехотный батальон. В течение двух лет этот воинский контингент находился в Сараево.

Следующим крупным актом российского миротворчества в международном масштабе стало участие российских подразделений в миротворческой операции многонациональных сил в Боснии и Герцеговине.

В соответствии с резолюцией СБ ООН от 15 декабря 1995 года №1031, на основании постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 5 января 1996 года №772-1 СФ и Указа Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 года №195 для участия в операции многонациональных сил в зону конфликта была введена отдельная воздушно-десантная бригада миротворческих сил с оперативной группой (ОГ МО РФ при штабе ВГК ОВС НАТО в Европе, Брюссель; группа управления при штабе отдельной воздушно-десантной бригады миротворческих сил, Вукосавцы; группа связи и взаимодействия при штабе группировки войск «Север», Тузла). Основными задачами контингента являлись предотвращение возобновления военных действий, обеспечение безо-

пасной обстановки и осуществление поддержки международных организаций при реализации гражданских положений Дейтонского соглашения.

КОСОВО

Российский воинский контингент участвовал в обеспечении безопасности в Косово с июля 1999 по август 2003 года на основании резолюции Совета Безопасности ООН от 10 июня 1999 года №1244, постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июня 1999 года №262-СФ.

Выполнение задач осуществлялось стандартными для миротворческих операций способами: несением службы в базовых районах и на постах контроля и наблюдения, патрулированием маршрутов в зоне ответственности, ведением разведки, проверкой объектов.

Учитывая в целом сложившуюся обстановку на территории бывшей Югославии и общее сокращение многонациональных сил в регионе, а также переход миротворческих операций из военной фазы к полицейской и расширение деятельности международных гражданских организаций, военно-политическое руководство России приняло решение завершить участие российских воинских контингентов в международном присутствии по безопасности в Косово и миротворческой операции в Боснии и Герцеговине. Российские воинские контингенты к 1 августа 2003 года были выведены на территорию Российской Федерации (вывод из Боснии и Герцеговины завершён 23 июня 2003 года).

Принятое решение о выводе российского воинского контингента Российской Федерации, направленного для участия в международном присутствии по безопасности в Косово (Сербия и Черногория), и контингента Вооружённых Сил Российской Федерации в миротворческой операции в Боснии и Герцеговине стало логичным завершением многоэтапного планового сокращения этих воинских частей и подразделений, проводимого в последние годы. Задачи, которые изначально ставились руководством страны и Вооружённых Сил Российской Федерации перед российскими воинскими контингентами на Балканах, в целом выполнены.

СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

Российский воинский контингент (авиационная группа в составе четырёх вертолетов Ми-24 с экипажами) с августа 2000 года на основании резолюции Совета Безопасности ООН от 22 октября 1999 года №1270 участвует в операции ООН по поддержанию мира в Сьерра-Леоне.

Мандат и условия российского участия в данной операции определены в резолюциях Совета Безопасности ООН и соглашениях между Российской Федерацией и Организацией Объединённых Наций о предоставлении воинского контингента и оказании авиационных услуг Миссии ООН в Сьерра-Леоне.

Участие российских миротворцев в крупнейших международных операциях по поддержанию мира под эгидой ООН и совместно с НАТО позволило накопить значительный опыт выполнения подобных миссий.

Успешное решение задач миротворчества может быть достигнуто только совместными усилиями государств – членов ООН, других авторитетных международных организаций коллективной безопасности.

Важным является приобретенный опыт миротворческой деятельности под эгидой ООН. Прежде всего, органы военного управления получили практику подготовки подразделений к выполнению миротворческих задач, освоили различные способы доставки личного состава и техники в район конфликта, их быстрое развертывание в зонах ответственности, научились действовать в так называемых зонах безопасности при сопровождении гуманитарных грузов. Кроме того, российские миротворцы приобрели опыт действий в сложных условиях обстановки, характерной для любой операции по поддержанию мира.

В плане повышения эффективности взаимодействия обращает на себя внимание проблема несоответствия понятий и терминов, штабных процедур, принятых в национальных вооружённых силах. Различия в подходах к планированию, существующие в настоящее время в НАТО и Вооружённых Силах Российской Федерации, затрудняют взаимодействие на

уровне национальных штабов и войск. Необходима работа по четкому согласованию единых трактовок ведущих оперативных понятий, определение согласованных границ в применении тех или иных военных терминов в практике национальных штабов. Как на стратегическом, так и на оперативном уровне необходима совместная разработка стандартов и штабных процедур в оформлении директивных и планирующих документов.

УЧАСТИЕ РОССИЙСКИХ ВОИНСКИХ КОНТИНГЕНТОВ В МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ СНГ, ИХ СОСТАВ И ЗАДАЧИ

Операции по поддержанию мира становятся одним из наиболее важных форм урегулирования вооруженных конфликтов в зоне ближнего зарубежья. Они проводятся в том случае, когда к разрешению конфликтов не привели политико-дипломатические, международно-правовые, экономические и другие невоенные средства. Россия стала фактически единственным государством СНГ, добровольно взявшим на себя сложные миротворческие функции, осуществляя не только разъединение сторон, но и стабилизацию обстановки в районах конфликтов на территории бывшего СССР.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

В период с 15 октября 1993 по 1 сентября 2000 года впервые под эгидой СНГ Коллективными миротворческими силами проводилась миротворческая операция на территории Таджикистана.

Говоря об итогах операции по поддержанию мира в Республике Таджикистан, следует отметить, что главным результатом миротворческой операции стало прекращение боевых действий и создание условий для достижения мирных договоренностей между правительством и объединенной таджикской оппозицией. Действия российских миротворцев способствовали заключению межтаджикского соглашения от 27 июня 1997 года, сыгравшего ключевую роль в дальнейшем урегулировании конфликта.

Важной особенностью явилось то, что это была первая миротворческая операция России на территории СНГ. Практически все вопросы ее подготовки и проведения приходилось решать впервые и в очень короткие сроки. Отсутствие необходимой нормативно-правовой базы миротворчества существенно затрудняло процесс подготовки и проведения операции.

Другой особенностью операции явилось то, что наряду с выполнением специфических миротворческих задач подразделения миротворческих сил в случае необходимости для поддержки использовались группы пограничных войск России в Таджикистане.

Операция проводилась в условиях отсутствия прямого противостояния конфликтующих сторон и назначения зоны разъединения (буферной зоны). Серьезные трудности при выполнении миротворцами задач создавала таджикская оппозиция, действовавшая в течение всего конфликта как из-за границы Таджикистана, так и внутри государства. Но, несмотря на это, операция была успешно завершена. Окончание операции нормативно закреплено решением Совета глав государств СНГ от 21 июня 2001 года по обращению Президента Республики Таджикистан.

ПРИДНЕСТРОВЬЕ

Более 20 лет российский миротворческий воинский контингент является гарантом мира, стабильности и безопасности в Приднестровской Молдавской Республике (ПМР). В настоящее время власти и население республики выступают за то, чтобы «...русский солдат, который на берегах Днестра находится со времени Суворова, оставался и далее в Приднестровье». После прекращения кровопролития в вооруженном конфликте на территории Приднестровья 21 июля 1992 года в Москве президентами Молдавии и России в присутствии делегации ПМР было подписано Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова. Согласно этому документу для поддержания мира и безопасности в районе конфликта были созданы трехсторонние миротворческие

силы, в которые вошли подразделения вооруженных сил России, Молдовы и ПМР – всего около 1,2 тыс. военнослужащих, в том числе 10 военных наблюдателей от Украины. Миротворцы несут службу на 15 стационарных постах и КПП, расположенных на ключевых участках зоны безопасности, протянувшейся вдоль Днестра на 225 км и на 12–24 км в ширину.

Подписанное в 1992 году соглашение действует по настоящее время, обеспечивая мир, стабильность и безопасность в регионе. По мнению экспертов, миротворческая операция в Приднестровье является самой продуктивной операцией на территории бывшего Советского Союза. Основным критерием оценки миротворческой операции является установление мира в Приднестровье, ведь самое главное, что здесь не гибнут мирные жители.

Данная операция отличается от классических операций по урегулированию вооруженных конфликтов в рамках ООН. Дело в том, что по инициативе России к участию в миротворческой операции были привлечены подразделения конфликтующих сторон – по одному батальону от Молдовы и Приднестровья. Такой подход сразу же показал свою эффективность. Оказалось, что при совместной работе была снята напряженность в отношениях между конфликтующими сторонами, все возникающие вопросы решались более оперативно. При этом исключались упреки в необъективном подходе, за время нахождения в регионе миротворцев не произошло ни одной провокации, ни одного боевого столкновения вооруженных формирований.

Итог действий миротворцев: более 12 тыс. обезвреженных взрывоопасных предметов, около 70 тыс. изъятых единиц боеприпасов, несколько десятков автоматов, винтовок, ружей, пистолетов и мин.

ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ (ГРУЗИЯ)

Российский воинский контингент был введен в зону конфликта в июле 1992 года на основании грузино-российского Дагомысского соглашения и распоряжения Правительства Российской Федерации для осуществления контроля за прекращением огня, выводом вооруженных формирований, роспуском сил самообороны и обеспечением режима безопасности в зоне контроля.

Ввиду специфических условий района конфликта (перемешанность грузинских и осетинских сёл, наличие многочисленных национальных анклавов и полуанклавов, отсутствие естественной разграничительной преграды и ряд других особенностей) в состав миротворческих сил было решено включить подразделения конфликтующих сторон – грузинский и осетинский миротворческие батальоны.

Продумывалось и размещение личного состава на постах: в грузинских селах стояли грузинские миротворцы, а в осетинских – осетинские. Российские блокпосты были расположены между конфликтующими сторонами, что исключало предвзятое отношение к российским миротворцам.

Миротворческим силам удалось довольно быстро ликвидировать вооруженное противостояние и добиться свободного перемещения людей по всей территории, активизации торговли и хозяйственной деятельности.

АБХАЗИЯ (ГРУЗИЯ)

23 июня 1994 года для выполнения соглашения о прекращении огня и разъединения противоборствующих сторон решением Совета глав государств СНГ в зону конфликта введены Коллективные силы по поддержанию мира (КСПМ). В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 1994 года №1178, постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 1994 года №136-1 СФ российский воинский контингент входит в состав КСПМ.

За время выполнения миротворческих задач специальным воинским контингентом ВС РФ в зоне грузино-абхазского конфликта проделана большая работа по недопущению эскалации вооруженного конфликта, частичному разминированию местности, оказанию помощи местному населению в налаживании жизни и быта после окончания боевых действий.

К особенностям миротворческой операции в зоне грузино-абхазского конфликта следует отнести следующее.

Во-первых, российским военнослужащим приходится действовать в условиях, когда стороны вместо поиска политического компромисса, наоборот, пытаются поднять, по крайней мере в средствах массовой информации, на новый, более высокий уровень конфронтацию и недоверие между соседними народами.

Во-вторых, не налажен нормальный переговорный процесс между сторонами. Подавляющее большинство встреч и контактов осуществляется на так называемом местном уровне. Внешнеполитические ведомства конфликтующих сторон остаются в тени.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Свои задачи «голубые каски» России выполняли и будут выполнять. Практика участия российских офицеров в миротворческих миссиях показала, что по уровню профессиональной подготовки, морально-психологическому состоянию, умению в экстремальных ситуациях принять наиболее целесообразное решение они вполне соответствуют предъявляемым требованиям. А накопленный российскими военнослужащими опыт активно используется при организации работы по подготовке к участию в новых миротворческих операциях и совершенствовании методики их обучения.

Высокий уровень подготовки офицеров ВС РФ для участия в миротворческих операциях, стройность программ обучения и богатый опыт совершенствовании учебного процесса вызывают интерес со стороны зарубежных специалистов и организаций.