

# СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ



Юрий Николаевич Макаров

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО КОСМИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА

Стратегическое планирование и управление космической деятельностью в современных условиях является важнейшим фактором обеспечения конкурентоспособности и устойчивого развития ракетно-космической промышленности и направлено на достижение целей и приоритетов государственной политики в области космической деятельности в части укрепления национальной безопасности и решения задач науки и социально-экономического развития России.

Роль и место стратегического планирования в структуре целей, задач и функций Роскосмоса обусловлены прежде всего стратегическим характером решений, принимаемых в отношении космической деятельности, для оборонной, научно-технологической и социально-экономической сфер, а также международного сотрудничества Российской Федерации.

Сформированная к настоящему времени законодательная база стратегического планирования космической деятельности включает:

- Закон Российской Федерации от 20 августа 1993 года №5663-I «О космической деятельности»,
- Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Применительно к космической деятельности под стратегическим планированием понимается определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических целей космической деятельности, обеспечивающих реализацию следующих приоритетов, установленных Основами государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу:

- гарантированный доступ России в космос со своей территории;

- развертывание и обеспечение использования орбитальных группировок персональной связи, ретрансляции, дистанционного зондирования Земли и гидрометеонаблюдения в составе, позволяющем решать необходимые задачи в интересах внутренних потребителей и обеспечивающем выход на космический рынок развивающихся стран, и последующее их переоснащение космическими аппаратами мирового уровня;
- создание научных программ и их реализация отечественными космическими обсерваториями для исследования астрофизических объектов, проведение углубленных исследований Луны с орбиты и контактными методами, доставка образцов лунного грунта на Землю, участие в международной кооперации по исследованию планет и тел Солнечной системы;
- завершение развертывания и обеспечение эффективного использования Международной космической станции в период до 2024 года, расширение спектра научно-прикладных исследований с использованием пилотируемого корабля нового поколения, специализированных или автономных свободнолетающих модулей;
- создание элементов космической инфраструктуры, которая на рубеже 2030 года обеспечит возможность пилотируемых полетов в окололунное пространство и на Луну с последующим ее освоением: ракеты-носителя сверхтяжелого класса, лунного пилотируемого корабля, средств доставки людей и грузов к Луне и на поверхность Луны (разгонных блоков и межорбитальных буксиров, лунного взлетно-посадочного комплекса), лунной орбитальной станции, лунной базы.

Система стратегического планирования в области космической деятельности предусматривает разработку концепций, стратегий, программ, проектов (планов) развития космической деятельности России, в том числе с учетом задач обеспечения национальной безопасности, на долгосрочную (10–20 и более лет), среднесрочную (5–10 лет) и краткосрочную (3–5 лет) перспективу.

Документы стратегического планирования в области космической деятельности разрабатываются на основе ключевых положений ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, действующих стратегий социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации, с учетом информационно-аналитических документов Роскосмоса и других федеральных органов исполнительной власти, материалов научных исследований и иной информации о тенденциях и перспективах развития отечественной и зарубежной ракетно-космической техники и мировой космической деятельности.

Согласно Федеральному закону «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, в том числе государственным программам Российской Федерации, установлен единый подход, предусматривающий их разработку в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования.

Организация и функционирование системы стратегического планирования должны также соответствовать законодательно установленным принципам единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности и реалистичности, результативности и эффективности, прозрачности и ресурсной обеспеченности документов стратегического планирования, а также программно-целевому принципу.

В системе стратегического планирования космической деятельности требования Федерального закона «О стратегическом планировании» реализованы следующим образом:

- под целеполаганием понимается определение направлений, целей и приоритетов развития космической деятельности в интересах социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- под прогнозированием понимается определение возможных направлений развития космической деятельности с учетом научно обоснованных представлений о развитии мировой космической деятельности, о существующих и прогнозируемых возможностях ракетно-космической промышленности, об экономических и внешнеполитических рисках, о потенциальных угрозах национальной безопас-

ности, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития России и ее субъектов;

- под планированием и программированием понимается формирование комплекса конкретных мероприятий по реализации космической деятельности, направленных на достижение целей и приоритетов, содержащихся в документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания.

Система стратегического планирования космической деятельности на уровне целеполагания включает следующие разработанные Роскосмосом, утвержденные в установленном порядке и реализуемые документы:

- Основы государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом Российской Федерации 19 апреля 2013 года №Пр-906);
- Основы государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года (утверждены Президентом Российской Федерации 14 января 2014 года №Пр-51);
- Стратегия развития ракетно-космической промышленности до 2015 года.

Уровень прогнозирования в современной системе стратегического планирования космической деятельности представлен документами:

- Система взглядов на осуществление Российской Федерацией независимой космической деятельности со своей территории во всём спектре решаемых задач на период до 2040 года (утверждена Президентом Российской Федерации в 2007 году);
- Программа фундаментальных исследований Российской академии наук (в части космической деятельности) (утверждена президентом РАН в 2008 году);
- Системный проект по освоению космического пространства до 2050 года (утвержден руководителем Роскосмоса в 2010 году).

Кроме того, на уровне прогнозирования руководителем Роскосмоса утверждены следующие документы:

- Концепция развития космических средств навигации и координатно-временного обеспечения на период до 2020 года;
- Концепция развития космических средств связи, вещания и ретрансляции на период до 2020 года;
- Концепция развития космической системы дистанционного зондирования Земли на период до 2020 года;
- Концепция развития космических средств для фундаментальных космических исследований на период до 2020 года;
- Концепция развития пилотируемой космонавтики на период до 2020 года;
- Концепция развития наземного автоматизированного комплекса управления космическими аппаратами социально-экономического назначения на период до 2020 года;
- Концепция развития средств выведения космических аппаратов на период до 2020 года;
- Концепция развития средств наземной космической инфраструктуры на период до 2020 года.

На уровне планирования и программирования действующая система стратегического планирования космической деятельности включает следующие документы:

- государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №306 (далее – госпрограмма);
- План деятельности Федерального космического агентства на 2013–2018 годы.

Основным механизмом реализации утвержденной государственной политики в области космической деятельности является госпрограмма – комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам,

выполнение которых обеспечивает развитие отечественных космических средств социально-экономического и научного назначения, а также космических средств в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В состав госпрограммы входят две подпрограммы «Приоритетные инновационные проекты ракетно-космической промышленности» и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы», а также три федеральные целевые программы, которые, в свою очередь, являются основными инструментами реализации госпрограммы в целом:

- Федеральная космическая программа России на 2006–2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2005 года №635;
- Федеральная целевая программа «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года №189;
- Федеральная целевая программа «Развитие российских космодромов на 2006–2015 годы», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2005 года №2049-р.

Указанные федеральные целевые программы представляют собой увязанные по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области космической деятельности. Именно федеральные целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем и входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, в рамках системы стратегического планирования космической деятельности на реализацию госпрограммы оказывают влияние иные государственные программы, в которых Роскосмос является участником, в том числе:

- государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России);
- государственная программа Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы» (ответственный исполнитель – Минпромторг России).

В системе стратегического планирования космической деятельности эффективно реализован принцип преемственности и непрерывности: разработка и реализация предусмотренной законом «О космической деятельности» федеральной космической программы России на очередной программный период осуществляются последовательно с учетом результатов ее реализации за предыдущие программные периоды, начиная с 1993 года.

В 2015 году завершается реализация Федеральной космической программы России на 2006–2015 годы и ФЦП «Развитие российских космодромов на 2006–2015 годы», в связи с чем проводится согласование подготовленных проектов Федеральной космической программы России на 2016–2025 годы и ФЦП «Развитие российских космодромов на 2016–2025 годы в обеспечение космической деятельности Российской Федерации».

Порядок разработки документов стратегического планирования космической деятельности Российской Федерации, так же как их корректировка, определяется решением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В заключение следует отметить, что в настоящее время ни одна крупномасштабная социально-экономическая, научная или оборонная программа России не может быть эффективно реализована без применения космических средств.

Космическая деятельность традиционно занимает одно из ключевых мест в геополитике России, укрепляя ее статус как великой державы и страны высоких технологий, способствует реализации стратегии устойчивого развития России в целом. Находясь на передовых рубежах мировой космонавтики, отечественная космическая деятельность направлена на наиболее полное удовлетворение потребностей федеральных органов исполнительной власти, ведомств, организаций и населения страны в информации и услугах, предоставляемых с использованием космических средств.

Сформированная система стратегического планирования космической деятельности позволяет, учитывая современную и прогнозируемую динамику геополитической, международной и внутриэкономической ситуации, обеспечить дальнейшее планомерное функционирование ракетно-космической промышленности, устойчиво развивающейся по инновационному пути, конкурентоспособной и диверсифицированной, решать стратегические задачи совершенствования и развития ракетно-космических средств в интересах национальной безопасности, социально-экономической сферы, науки и международного сотрудничества, обеспечить на постоянной основе гарантированный доступ России в космическое пространство, сохранить и укреплять позиции на мировом космическом рынке.