

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАПАС ПРОЧНОСТИ



Сергей Владимирович Хуторцев

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам реализации государственной политики в сфере оборонно-промышленного комплекса, мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации и формирования государственного оборонного заказа является основополагающим направлением деятельности коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации.

Одну из ключевых ролей в решении задач по поддержанию мобилизационной готовности Российской Федерации играет государственный материальный резерв. Являясь своего рода страховкой от различных ресурсных ограничений, он выступает гарантом способности нашего государства оперативно реагировать на внутренние и внешние угрозы независимости, социально-экономической стабильности, благополучию граждан.

Образованная более 80 лет назад единая система государственного материального резерва России не раз становилась для страны настоящим спасательным кругом. В годы Великой Отечественной войны резервы, сформированные накануне нападения нацистской Германии, дали возможность спешно перестроить производство на военный лад. Запасы государственного резерва привлекались для послевоенного восстановления экономики. Теперь уже не секрет, что свинец для строительства саркофага над реактором Чернобыльской АЭС был доставлен из хранилищ госрезерва. А в переломные 90-е годы прошлого века до половины потребления продуктов питания в отдельных регионах обеспечивалось за счет продовольственных запасов, а также доходов от продажи металлов и нефтепродуктов из государственного резерва.

Пережив многочисленные реорганизации, система государственного материального резерва Российской Федерации сегодня остается по-прежнему единой и жестко центра-

лизованной. Под грифом «секретно» здесь идет накопление стратегических запасов, призванных обеспечить безопасность нашей страны.

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года №79-ФЗ «О государственном материальном резерве» определяет государственный резерв как особый федеральный запас материальных ценностей, составляющий имущество казны Российской Федерации. Решения о его использовании принимаются исключительно Правительством Российской Федерации.

Функции по формированию, хранению и обслуживанию стратегических запасов страны возложены на Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв). Росрезерв осуществляет управление единой системой государственного материального резерва, в которую входят территориальные органы и подведомственные организации, специализированные для хранения различных видов материальных запасов: продовольствия, промышленных товаров и сырья, техники, нефтепродуктов.

Федеральный закон «О государственном материальном резерве» четко указывает, для каких целей предназначены запасы государственного материального резерва. По решению Правительства Российской Федерации они используются для обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации, проведения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям или субъектам Российской Федерации при временных нарушениях снабжения важнейшими видами ресурсов и продовольствия, для гуманитарной помощи и оказания регулирующего воздействия на рынок.

С момента создания в 1931 году и по сегодняшний день основной целью, для которой предназначен федеральный запас материальных ценностей, является обеспечение мобилизационных нужд Российской Федерации. Государственный резерв был важнейшим элементом мобилизационной экономики социализма, в резерве полагалось иметь всё необходимое для снабжения армии и оборонно-промышленного комплекса даже в полной изоляции. Данная задача остается актуальной и сегодня: в случае объявления мобилизации перевод промышленности на военное производство и развертывание вооруженных сил должны быть обеспечены материально-техническими ресурсами, заложенными на хранение в государственный материальный резерв.

Для этих целей в составе государственного материального резерва формируется мобилизационный резерв – запасы материальных ценностей, которые предназначены для обеспечения выполнения заданий, установленных мобилизационными планами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В мирное время запасы государственного резерва используются для обеспечения работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи, регулирующего воздействия на рынок.

Итоги 2014 года подтвердили рост востребованности государственного резерва. Выпуск запасов для целей гуманитарного реагирования и борьбы с последствиями чрезвычайных ситуаций возрос почти в два раза по сравнению с 2013 годом, также беспокойным и отмеченным рядом стихийных бедствий, среди которых масштабное наводнение на Дальнем Востоке. Привлечения значительных объемов запасов потребовали прежде всего трагические события на Украине. Продовольствие, товары первой необходимости, средства жизнеобеспечения, стройматериалы и нефтепродукты из государственного резерва Российской Федерации направлялись для оказания помощи населению, пострадавшему в результате военных действий, для обеспечения работы пунктов временного размещения беженцев.

Система государственного материального резерва сегодня решает широкий круг стратегических задач, и число их с учетом изменившихся экономических и политических условий будет только увеличиваться.

В ситуации возможной угрозы внешнеполитической изоляции и нарастания кризисных явлений в экономике особенно актуальной становится необходимость использования потенциала системы государственного резерва для оказания поддержки отраслям экономики и стратегическим предприятиям при нарушениях снабжения сырьевыми ресурсами.

На текущем этапе такая поддержка должна выражаться в гарантированном исполнении заданий государственного оборонного заказа, государственной программы вооружений и других государственных программ Российской Федерации. Рост цен на комплектующие, сырье и материалы представляет значительную проблему для предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Прорабатывается возможность закладки в государственный материальный резерв продукции по регулируемым государством ценам (с дальнейшим использованием этой продукции организациями оборонно-промышленного комплекса) и актуализации номенклатуры и норм накопления материальных ценностей в государственном резерве.

Опыт использования возможностей системы государственного материального резерва для выполнения государственных программ уже имеется. В 2014 году в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» с целью создания запаса дефицитной редкоземельной продукции в номенклатуру государственного резерва был включен ряд новых позиций, частично произведена их закладка на хранение.

Действующей нормативно-правовой базой предусмотрены различные механизмы оказания государственной поддержки предприятиям с привлечением запасов государственного материального резерва – это реализация разбронированных материальных ценностей в ходе закрытых торгов и конкурсов или предоставление их во временное заимствование.

Эффективность использования запасов государственного материального резерва для обеспечения стабильной работы отраслей экономики, в том числе предприятий оборонно-промышленного комплекса, в значительной степени зависит от актуальности номенклатуры и объемов резерва, то есть их соответствия текущим экономическим условиям и уровню развития технологий.

Номенклатура и объем резервов должны формироваться с учетом прогноза рыночной ситуации, в соответствии с параметрами, заложенными в стратегии развития отраслей и государственные программы. И эта работа требует активного участия всех федеральных органов исполнительной власти.

Федеральным законом «О государственном материальном резерве» определено, что номенклатура материальных ценностей государственного резерва и нормы их накопления устанавливаются Правительством Российской Федерации. Согласно Правилам разработки номенклатуры и норм накопления материальных ценностей в государственном материальном резерве (далее – Правила), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 года №836, основой для определения перечня и объемов материальных ценностей, подлежащих резервированию, являются предложения федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с Правилами данные предложения должны содержать обоснование целесообразности включения материальных ценностей в номенклатуру государственного резерва, их целевое назначение, расчет нормы накопления и объема неснижаемого запаса материальных ценностей, а также оценку возможных расходов.

Важно, чтобы пересмотр ведомствами номенклатуры материальных ценностей, заложенных на хранение по их заявкам, стал регулярной процедурой. Каждый федеральный орган исполнительной власти должен четко отслеживать, чтобы заявленная номенклатура соответствовала целям и задачам отрасли, находящейся в сфере его регулирования. Таким образом обеспечивается выполнение современных требований к государственному резерву как элементу системы национальной безопасности: он должен быть действенным, отвечающим актуальной экономической и политической повестке, исключая нерациональное расходование бюджетных средств и образование невостребованных запасов.

Данный подход к формированию резерва с успехом применялся при разработке номенклатуры и объемов мобилизационного резерва в соответствии с условиями нового мобилизационного плана экономики, принятие которого в 2013 году потребовало масштабного пересмотра состава накопленных ранее запасов мобилизационного резерва по заданиям нового мобилизационного плана и практической реализации заданных Правительством Российской Федерации оптимизационных подходов к создаваемым запасам мобилизацион-

ного резерва. Эти подходы выразились в том, что были учтены новые условия и принципы формирования мобилизационного резерва, среди которых во главу угла были поставлены возможности организаций – исполнителей мобилизационных заданий по максимальному обеспечению выполнения этих заданий своими ресурсами и силами без создания запасов мобилизационного резерва.

В этой большой работе, проводившейся под руководством коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, были задействованы многие федеральные органы исполнительной власти. В результате мы получили номенклатуру мобилизационного резерва, отвечающую современному уровню развития технологий производства вооружения, военной и специальной техники и другой продукции для обеспечения потребностей государства в период военного положения.

Заданные и реализованные подходы позволили оптимизировать состав материальных ценностей мобилизационного резерва. Из номенклатуры были выведены позиции, широко используемые организациями – исполнителями мобилизационных заданий в текущей хозяйственной деятельности и доступные для приобретения на рынках. Невостребованные и не включенные в новую номенклатуру материальные ресурсы, уже находящиеся на хранении в организациях – исполнителях мобилизационных заданий, подлежат разбронированию и выпуску на внутренний рынок в установленном порядке, в том числе могут быть приобретены самими исполнителями мобилизационных заданий для использования в производстве. Реализация разбронированных запасов мобилизационного резерва будет способствовать пополнению доходной части федерального бюджета, а это имеет значение в непростой экономической ситуации.

Из года в год система государственного материального резерва демонстрирует надежную работу, гибко подстраиваясь под новые внешнеполитические и экономические условия. Уверен, этот эффективный инструмент в распоряжении Правительства Российской Федерации внесет свой вклад в повышение конкурентоспособности российской экономики, реализацию принятого сегодня курса на импортозамещение и поиск внутренних источников экономического роста, одним из локомотивов которого могут стать предприятия ОПК.