

# ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



Виктор Алексеевич Озеров

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

Сегодня, в условиях международных санкций и внешнеполитической нестабильности, вопрос об укреплении обороноспособности нашей Родины как никогда актуален. Оперативное и качественное перевооружение Российской армии и флота становится первоочередной задачей нашего государства.

В феврале 2011 года Министерство обороны Российской Федерации приступило к реализации Государственной программы вооружений на 2011–2020 годы, подписанной Президентом Российской Федерации 31 декабря 2010 года.

Значительное увеличение номенклатуры вооружения и военной техники нового поколения потребовало технического переоснащения предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК), а также изменений в российском законодательстве. Доля внутренних заказов стала превышать экспортные.

Федеральная целевая программа «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года» стала основным инструментом модернизации ОПК России. В этих целях основательно переработана нормативная база, регламентирующая деятельность ОПК.

Известно, что в настоящее время Соединенные Штаты Америки обеспокоены нашими планами по перевооружению. Причем не просто планами, а реальными объемами и качеством техники, которые повышаются из года в год. Только в 2014 году Россия произвела 170 самолетов (из них 42 гражданских, остальные – боевые); 289 вертолетов (из них 30 гражданских); 87 кораблей, судов и морской техники (из них 50 гражданских); 5 подводных лодок, из которых 2 – на экспорт. Принят в эксплуатацию головной атомный крейсер «Юрий Долгорукий» проекта «Борей», модернизированы подводные ракетные крейсера «Новомосковск»

и «Верхотурье». Ремонт и сервисное обслуживание прошли 748 кораблей и судов. Планируются к сдаче современный стратегический ракетоносец «Александр Невский», а также головной атомный подводный крейсер «Северодвинск». Стратегический ракетоносец «Владимир Мономах» в декабре 2014 года принят в состав ВМФ России. На орбиту выведены 80 космических аппаратов, причем 52 из них запущены с территории России и Байконура, а также осуществлены десятки пусков межконтинентальных баллистических ракет.

Отмечу, что основным направлением деятельности Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности (далее – Комитет) является законодательное обеспечение ОПК России.

По вопросам военно-промышленной политики и бюджета в 2014 году Комитет рассмотрел и предложил Совету Федерации одобрить 15 проектов федеральных законов, принятых Государственной Думой. Из них по 3 законопроектам Комитет являлся ответственным исполнителем, а по 12 соисполнителем.

Среди одобренных проектов федеральных законов особо отмечу следующие:

- «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О военном-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (№396778-6);
- «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления особенностей финансовой деятельности отдельных хозяйственных обществ) (№556913-6);
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (№509722-6);
- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части регулирования вопросов административной ответственности в сфере государственного оборонного заказа) (№294351-6).

Кроме того, на заседаниях Комитета в течение 2014 года были рассмотрены следующие тематические вопросы по военно-промышленной политике и бюджету:

- о результатах исполнения контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации по рекомендации Комитета;
- нормативное и правовое обеспечение формирования средств федерального бюджета, направляемых на оборону и безопасность государства в условиях перехода к программно-целевому методу планирования федерального бюджета на 2015–2017 годы;
- о федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов (в части разделов классификации расходов федерального бюджета «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»);
- военно-техническое сотрудничество с Алжирской Народной Демократической Республикой: состояние, проблемы, перспективы развития;
- состояние и перспективы развития космической инфраструктуры Российской Федерации (на примере космодрома Восточный);
- о рекомендациях секции радиоэлектронной промышленности Экспертного совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества «О поддержке отечественных производителей в сфере радиоэлектронной промышленности»;
- о рекомендациях секции малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России Экспертного совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества «Малые и средние

предприятия оборонно-промышленного комплекса России: состояние, проблемы, нормативное регулирование»;

- о ходе реализации Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы и подготовки проекта государственной программы вооружения на 2016–2025 годы.

В процессе обсуждения в Государственной Думе проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов» были учтены предложения Комитета в части финансирования разделов бюджетной классификации «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Были выделены дополнительные ассигнования:

- на обеспечение служебным жильем военнослужащих – 22,8 млрд рублей, в том числе в рамках финансирования ФЦП «Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, и осуществление перехода к комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов плавсостава Военно-Морского Флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (2009–2015 годы)» в размере 10,0 млрд рублей;
- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – дополнительно 39,0 млрд рублей;
- вещевое обеспечение военнослужащих в связи с переходом на форму нового образца – 14,8 млрд рублей;
- обеспечение горюче-смазочными материалами – 3,4 млрд рублей.

Комитет обеспечивал деятельность Экспертного совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества (далее – Экспертный совет). Председателем Экспертного совета является заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л. Воробьев. Рабочим органом Экспертного совета является Комитет.

В частности, 6 июня 2014 года состоялось заседание Экспертного совета на тему «О роли и месте корпораций в системе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации». С докладом выступил первый заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г.С. Никитин.

В ходе заседания была дана оценка состоянию и намечены пути совершенствования законодательного обеспечения деятельности корпораций. Уточнены роль и место интегрированных структур в развитии соответствующих секторов экономики государства. Обозначены задачи в сфере модернизации производства, антимонопольного регулирования, импортозамещения, конверсии и кадрового обеспечения.

Рабочей группой из числа членов Экспертного совета и сотрудников аппарата Комитета с учетом поступивших замечаний и предложений были разработаны соответствующие рекомендации, которые были направлены в органы государственной власти и другие заинтересованные структуры для принятия конкретных мер.

Пользуясь случаем, со страниц данного издания выражаю благодарность членам Экспертного совета, органам исполнительной власти, Генеральной прокуратуре, Счетной палате и государственным корпорациям за совместную, результативную работу.

Например, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года №РД-П7-5109 Минпромторгом России совместно с Минэкономразвития России, Минобороны России, Роскосмосом, государственными корпорациями «Ростех» и «Росатом» были намечены конкретные меры и сроки реализации рекомендаций Экспертного совета от 6 июня 2014 года.

В разработанном Минпромторгом России и принятом 31 декабря 2014 года Федеральном законе №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» реализована значительная часть рекомендаций Экспертного совета, а именно:

- определены полномочия органов власти в сфере промышленной политики, территориального развития промышленности;
- определены пути и методы поддержки научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности;
- введено понятие «интегрированная структура оборонно-промышленного комплекса»;
- определены особенности формирования и реализации промышленной политики в ОПК и особенности мер стимулирования деятельности ОПК.

Выработанные Экспертным советом меры по импортозамещению компонентной базы, используемой для производства продукции оборонного назначения, в том числе мероприятия по корректировке государственного оборонного заказа, государственных и федеральных целевых программ, включены в план мероприятий по импортозамещению российскими организациями промышленности комплектующих изделий, элементной базы, сырья и материалов, используемых при разработке, производстве и ремонте отечественных образцов вооружения, военной и специальной техники, и утверждены Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным 27 июня 2014 года.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в соответствии с рекомендациями Экспертного совета проанализировано состояние законности в деятельности корпораций и их дочерних структур. Проверки проведены в АО «Вертолеты России», ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», ОАО «Концерн ПВО «Алмаз – Антей», ОАО «Концерн «РТИ Системы», ОАО «Авиационное оборудование», АО «Концерн Радиоэлектронные технологии», ОАО «Амурский судостроительный завод», АО «Объединенная судостроительная корпорация», ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и др.

По результатам анализа приняты меры к пресечению практики злоупотребления головными организациями интегрированных структур полномочиями в отношении зависимых предприятий, являющихся непосредственными производителями вооружения.

В соответствии с рекомендациями Экспертного совета контрольное мероприятие было проведено и Счетной палатой Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что рекомендованные Экспертным советом разработка и принятие в приоритетном порядке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года №395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», своевременно не осуществлены. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 7 мая 2013 года №77-ФЗ «О парламентском контроле» об этом письмом от 26 февраля 2015 года №3.3-28/316 проинформирован Министр транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколов.

Не реализована до настоящего времени и рекомендация об устранении ряда препятствий при получении управляющими компаниями интегрированных структур лицензий на разработку, производство, испытания, техническое обслуживание, ремонт, утилизацию и реализацию вооружений и военной техники, хотя работа по подготовке изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 года №581 и от 14 сентября 2012 года №925 велась в рамках упрядненной указом Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 года №613 Федеральной службы по оборонному заказу.

В целом же следует отметить позитивное отношение со стороны органов исполнительной власти, руководства корпораций и других заинтересованных структур к рекомендациям Экспертного совета и к их практической реализации.

Подчеркну, что в составе Экспертного совета работают секции:

- ракетно-космической отрасли;
- радиоэлектронной промышленности;
- малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России.

На заседаниях секции радиоэлектронной промышленности обсуждались вопросы, касающиеся состояния и проблем законодательного обеспечения радиоэлектронной промышленности в системе ОПК России, поддержки отечественных производителей в сфере электронной промышленности, внесения изменений в Федеральный закон «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части защиты информации о закупках комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники от широкого круга лиц), а также организационные вопросы.

В ходе заседания секции ракетно-космической отрасли обсуждались вопросы реализации рекомендаций заседания Экспертного совета от 19 декабря 2013 года «Состояние и проблемы правового регулирования космической отрасли Российской Федерации» и участия в выездном заседании Комитета «Состояние и перспективы развития космической инфраструктуры Российской Федерации» (на примере космодрома Восточный).

На заседании секции малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России определены задачи, стоящие перед секцией, ее состав и план работы на 2014–2015 годы. Руководителем секции избран генеральный директор ЗАО НПО «Мобильные информационные системы» Д.В. Сухомлинов.

Целью расширенного заседания секции, посвященного малым и средним предприятиям ОПК России, стала выработка предложений по интегрированию малых и средних предприятий в процесс выполнения государственного оборонного заказа, а также рекомендаций по внесению изменений в действующую нормативную правовую базу, регламентирующую деятельность малого и среднего бизнеса в сфере ОПК.

Рекомендации секций рассмотрены на заседании Комитета. Решения Комитета и соответствующие обращения направлены в органы государственной власти для принятия конкретных мер.

В течение года Комитет уделял постоянное внимание законотворческой деятельности в сфере ОПК. В частности, членами Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым, В.А. Озеровым, Е.А. Серебренниковым, О.П. Ткачом в порядке реализации права законодательной инициативы подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва законопроекты:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

18 марта текущего года в Департаменте оборонной промышленности Правительства Российской Федерации прошло совещание о проекте заключения на данные законопроекты. В совещании приняли участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности М.И. Дидигов и члены Экспертного совета П.А. Верник и О.И. Шарпинский.

В соответствии с рекомендациями Экспертного совета подготовлен и направлен в государственные корпорации, другие интегрированные структуры, предприятия среднего и малого бизнеса, задействованные в сфере ОПК, проект распоряжения Правительства Российской Федерации о перечне комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники, сведения о закупке которых не составляют государственной тайны, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Поддержка данной инициативы Экспертного совета для ее детальной проработки и внесения предложений со стороны Госкорпорации «Росатом», ОАО «Концерн ВКО «Алмаз – Антей», других объединений и предприятий свидетельствует об актуальности проблемы и необходимости ее разрешения.

Эффективная деятельность всех трех секций в течение 2014–2015 годов подтверждает верность принятого на одном из заседаний Экспертного совета решения о переносе «центра тяжести» работы с заседаний Экспертного совета, проводимых не реже одного раза в год и задающих «стратегический курс» работе Экспертного совета, в секции – для повседневной работы по наиболее значимым направлениям нашей деятельности.

Кроме того, на очередное заседание Экспертного совета 27 марта 2015 года вынесены вопросы, касающиеся военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2015 году особое значение в деятельности Комитета приобрело ужесточение контроля исполнения государственного оборонного заказа.

Для повышения ответственности (как со стороны заказчика, так и исполнителей государственного оборонного заказа) в декабре прошлого года (при активном участии Комитета) были внесены поправки в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Введены санкции за грубое нарушение условий контракта по государственному оборонному заказу с дисквалификацией должностных лиц на срок до трех лет и штрафами до 50 тыс. рублей – в отношении физических лиц и до 500 тыс. рублей – в отношении юридических лиц.

Полагаю, что совместная работа законодателей, представителей органов исполнительной власти и предприятий ОПК позволит справиться с поставленными задачами.