

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ



Владимир Петрович Комоедов
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБОРОНЕ

Новые вызовы и угрозы военной безопасности, которые в последнее время заметно возросли в отношении нашей страны с разных направлений, требуют дальнейшего повышения боевых возможностей Вооруженных Сил Российской Федерации, их готовности к защите и обороне отечества, оснащения их самым современным вооружением и военной техникой. В свою очередь, это диктует оборонно-промышленному комплексу необходимость повышения эффективности его работы по разработке и созданию современных вооружений и военной техники и оснащению ими Российской армии и флота.

Как известно, оборонно-промышленный комплекс представляет собой наиболее качественный компонент экономики России. Он включает органы государственного управления и власти, промышленные предприятия и научные организации, занимающиеся оборонными исследованиями и созданием вооружения и военной техники. Россия унаследовала 80% оборонной промышленности СССР.

Сейчас в состав ОПК России входит приблизительно 700 НИИ и КБ оборонного профиля, а также свыше 1700 предприятий и организаций восьми отраслей. Кроме того, с ними связаны примерно 1500 смежников в 10 странах СНГ. На объектах оборонной промышленности производится около 20% всего объема машиностроительной продукции страны.

Предприятия ОПК расположены на территории большинства субъектов Российской Федерации, хотя и крайне неравномерно. Некоторые районы и более 70 городов-заводов, включая закрытые административно-территориальные образования, полностью зависят от работы комплекса, так как в них практически отсутствуют другие сферы применения труда.

Наиболее характерная в этом плане ситуация наблюдается в Удмуртской Республике (55,3% занятого населения работает на предприятиях оборонной промышленности), Саратовской (50,9%), Новосибирской (43,5%) областях, Северо-Западном и Уральском регионах (по 30,7%).

Регионы с высокой долей занятых на предприятиях оборонно-промышленного комплекса формируют большой потенциал массовой миграции рабочей силы в другие районы, что при отсутствии достаточных инвестиций в производственную и жилищно-коммунальную сферу создает экономическую и социальную напряженность. Поэтому в данных регионах важно учитывать местные возможности для трудоустройства высвобождающихся из оборонных отраслей работников.

1



Современное состояние оборонно-промышленного комплекса во многом определяется последствиями тех радикальных преобразований, которые произошли с начала 1990 года. И прежде всего либерализации экономических отношений, децентрализации управления, акционирования и приватизации оборонных предприятий. Это привело к тому, что на протяжении многих лет большинство предприятий оборонных отраслей поддерживалось на минимально допустимом уровне в основном за счет выполнения экспортных заказов, а также заказов для топливно-энергетического комплекса и других отраслей экономики.

Для исправления ситуации и создания благоприятных условий для эффективного функционирования оборонно-промышленного комплекса руководством государства, Правительством Российской Федерации, заинтересованными министерствами и ведомствами, а также депутатским корпусом была проделана соответствующая работа. В частности, приняты федеральные законы о государственном оборонном заказе и о федеральной контрактной системе, а также ряд постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение положения в этой сфере. Внесены изменения в Федеральный закон от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне». Ими функция утверждения государственной программы развития оборонно-промышленного комплекса отнесена к полномочиям Правительства Российской Федерации. Это должно способствовать своевременной подготовке государственной программы развития оборонно-промышленного комплекса, повысить ее управляемость и обеспечить возможность оперативного реагирования на необходимость ее корректировки. Принят Федеральный закон от 31 декабря 2014 года №488-ФЗ

«О промышленной политике в Российской Федерации». Проведен ряд организационных мероприятий. Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2014 года №627 «О Военно-промышленной комиссии Российской Федерации» эта структура переподчинена Президенту Российской Федерации. Для контроля качества и приемки вооружения, военной и специальной техники и продукции военного назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса восстановлено функционирование военных представительств Минобороны России. Принимаются меры по улучшению ситуации, связанной с обеспечением организаций оборонно-промышленного комплекса высококвалифицированными кадрами, производству стратегических материалов для обеспечения производства вооружения,



1. Председатель Комитета Государственной Думы по обороне адмирал В.П. Комоедов и председатель Сибирского отделения Российской академии наук академик А.Л. Асеев. Выездной круглый стол Комитета Государственной Думы по обороне и Сибирского отделения Российской академии наук, Новосибирск
2. В.П. Комоедов во время посещения Нижегородского машиностроительного завода
- 3–4. В.П. Комоедов в лаборатории Института физики полупроводников имени А.В. Ржанова СО РАН. Выездной круглый стол Комитета Государственной Думы по обороне и Сибирского отделения Российской академии наук, Новосибирск

военной и специальной техники, созданию электронной компонентной базы для систем и комплексов, а также ряд других мер.

На модернизацию и переоснащение предприятий оборонно-промышленного комплекса выделено около 3 трлн рублей.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя – проводятся мероприятия по интеграции их предприятий и научных учреждений в состав российского оборонно-промышленного комплекса.

Вместе с тем практическая реализация принятых мер по созданию высококачественных вооружений и военной техники и качественному перевооружению Вооруженных

Сил Российской Федерации осуществляется недостаточно энергично и последовательно. Основными причинами такого положения являются незавершенность формирования эффективной системы управления оборонными предприятиями различных форм собственности в условиях формируемых рыночных отношений, очевидный дефицит инвестиционных ресурсов, отсутствие как такового серийного производства вооружения, военной и специальной техники, разрыв десятилетиями складывавшихся производственных связей.

Эти негативные стороны в последнее время заметно осложнили экономические санкции в отношении России, которые введены Западом и которые затронули практически все сферы народного хозяйства, в том числе и предприятия оборонно-промышленного комплекса. Последствия санкционных мер обнажили определенную зависимость отечественных предприятий от поставок комплектующих и материалов из-за рубежа. Следствием этого может стать изменение цен на военную продукцию, затягивание сроков реализации контрактов, а в итоге – срывы в выполнении государственного оборонного заказа и мероприятий государственной программы вооружений. Перед государством остро встала необходимость импортозамещения продукции из стран НАТО и Европейского союза, а также Украины, которая используется при создании российских вооружения, военной и специальной техники, в кратчайшие сроки и в первую очередь на отечественных предприятиях.

В этих условиях развитию оборонно-промышленного комплекса должен способствовать комплексный системный подход, связанный с усилением государственного влияния, формированием современной законодательной базы, повышением эффективности управления и руководства образовательной, научно-технической политикой, разработкой единой программы фундаментальных исследований, прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, развитием инновационных процессов, направленных на решение задач модернизации российской экономики в целом и органически увязанных с подготовкой профессиональных кадров.

С этой целью продолжается работа над созданием четкого, законодательно оформленного механизма, охватывающего все сферы деятельности, связанные с функционированием оборонно-промышленного комплекса и государственным оборонным заказом.

Здесь актуальными остаются вопросы, касающиеся:

- порядка прогнозирования и планирования государственного оборонного заказа;
- механизма управления государственной программой вооружения, государственным оборонным заказом, проектами и программами по техническому оснащению Вооруженных Сил Российской Федерации и их комплексирования с федеральной целевой программой развития оборонно-промышленного комплекса;
- перехода от системы разрозненных закупок к программам проектных закупок, в первую очередь для сложных систем вооружения.

Последняя мера позволит создать необходимые условия для концентрации бюджетных средств на приоритетных направлениях развития систем вооружения, в том числе в условиях оптимизации бюджетных расходов. Актуальность этого вопроса подчеркнута Указом Президента Российской Федерации от 19 января 2015 года №18 «О генеральном конструкторе по созданию вооружения, военной и специальной техники». Согласно документу, генеральный конструктор является руководителем проектов по созданию новых (перспективных), технически сложных (ресурсоемких) образцов (комплексов, систем) вооружения, военной и специальной техники.

Подлежит обсуждению вопрос о целесообразности внесения в Бюджетный кодекс Российской Федерации нормы об обязательном предоставлении к проекту федерального бюджета данных об объеме и номенклатуре продукции, подлежащей закупке по государственному оборонному заказу. Это позволило бы на стадии формирования федерального бюджета достаточно точно определить ресурсоемкость, ресурсообеспеченность и реализуемость государственного оборонного заказа и мероприятий государственной программы вооружения. Сориентировать организации оборонно-промышленного комплекса на выпуск оборонной продукции.

Требует раскрытия нормативно-правовое регулирование межкорпоративных отношений в сфере создания вооружения, военной и специальной техники в части межотраслевой унификации и стандартизации различных видов компонентов, широко применяемых в составе конечной продукции военного назначения, для исключения дублирования. Особого внимания требуют вопросы ценовых параметров плановых заданий, то есть начальной цены контракта (по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам и долгосрочным контрактам). Целесообразно рассмотреть вопросы, связанные с ограничением роста цен на продукцию естественных монополий, отсутствием межведомственных нормативно-методических документов оценки (прогнозирования) контрактных цен, а также вопросы квотирования и бронирования в рамках размещения государственного оборонного заказа.

В целом нормативная база в области ценообразования позволяет применять методы государственного регулирования цен только к головным исполнителям государственного оборонного заказа. Однако вся кооперация пока оказывается вне сферы нормативного регулирования. Поэтому целесообразным является утверждение схемы кооперации исполнителей государственного контракта на стадии его заключения, включая определение цен.

Необходимо сделать максимально прозрачным механизм прохождения и использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственного оборонного заказа по всей цепочке кооперации.

Важно закрепить механизмы стимулирования снижения издержек продукции военного назначения, выпускаемой предприятиями оборонно-промышленного комплекса, которые предусматривают в том числе применение ресурсосберегающих технологий, инновационную деятельность и модернизацию производственных мощностей.

Оптимизация бюджетного финансирования ставит вопрос о необходимости скорейшего внедрения механизма государственно-частного партнерства в интересах оборонно-промышленного комплекса, повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на перевооружение российских вооруженных сил, и усиления ответственности за их неэффективное использование.

Военно-политическая нестабильность в мире заставляет более трезво оценивать характер прогнозируемых военных угроз национальной безопасности страны, определять возможные сценарии военных конфликтов. Исходя из этого, необходимо проанализировать, какие силы и средства ведения вооруженной борьбы необходимы государству.

Для этого необходимо внедрение методов моделирования применения боевых систем и определения потребностей в вооружении, военной и специальной технике в целях решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации и другими силовыми органами. Речь идет о системном подходе в развитии Вооруженных Сил Российской Федерации, что предусматривает интеграцию боевых и обеспечивающих комплексов и систем в единую систему средств на земле, в космосе, в воздухе, на воде и под водой.

Для создания боевых систем, отвечающих требованиям войн будущего, требуется переориентация предприятий оборонно-промышленного комплекса на инновационный путь развития. Поэтому актуальными будут вопросы не только проведения модернизации предприятий, но и скорейшей реализации концепции технологического прорыва в основных направлениях, где российское образование и наука имеют достаточный для этого запас уже полученных знаний и перспективных научных достижений, своевременное практическое освоение которых может обеспечить нашей стране лидирующее положение.

Для инновационной экономики, основанной на знаниях, должна быть соответствующая государственная поддержка науки как важнейшего звена в ее развитии и инновационная система профессионального образования.

Система профессионального образования для оборонных предприятий должна превратиться в гибкую систему, адекватно реагирующую на вызовы времени, осуществляющую подготовку кадров, способных проводить инновационные разработки, постоянно заниматься самосовершенствованием, проявлять творческую инициативу и самостоятельность. Кро-

ме того, специфика выпускаемой продукции требует возрождения отечественной школы военной экономики в высших учебных заведениях страны.

Ускорению инновационных процессов может способствовать создание внедренческих организаций по выпуску ограниченных партий продукции по результатам проведенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для их апробации до запуска крупномасштабного серийного производства.

Как представляется, только комплексная реализация предлагаемых мер позволит обеспечить качество военной продукции и существенно повысить эффективность функционирования отечественного оборонно-промышленного комплекса. Для решения сложных проблем имеются и необходимые ресурсы, и политическая воля. В своих выступлениях Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин неоднократно отмечал, что современный уровень экономического развития России дает возможность решать сегодня задачи общенационального масштаба, такие как коренная техническая модернизация всей военной организации государства.

Таким образом, комплексный системный подход в развитии оборонно-промышленного комплекса России будет способствовать переходу российской экономики на инновационный путь развития и обеспечит глобальное технологическое лидерство.