

РОЛЬ И МЕСТО МИНОБОРОНЫ РОССИИ В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ВТС С ИНОСТРАННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ



Александр Александрович Кшимовский

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГЕНЕРАЛ-МАЙОР

Законодательно определено, что *военно-техническое сотрудничество* – это область международных отношений, связанная с вывозом и ввозом, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения (ПВН), а также с ее разработкой и производством.

Международные отношения включают как межгосударственные отношения, так и общественные отношения субъектов внутригосударственного права, выходящие за рамки одного государства.

Международные отношения частного характера, опосредуемые сделками между субъектами различных государств, предметом которых является ПВН, относятся к системе внутригосударственных отношений каждого из государств и регулируются национальными правовыми системами.

Отношения между государственными органами и правомочными хозяйствующими субъектами одного государства по поводу внешнеторгового оборота ПВН также являются составной частью системы внутригосударственных отношений и регулируются нормами различной отраслевой принадлежности внутригосударственного права.

Таким образом, военно-техническое сотрудничество охватывает:

- международные отношения, включающие как отношения между государствами, так и отношения между правомочными хозяйствующими субъектами этих государств;
- внутригосударственные отношения, объектом которых является ПВН, а предметом – поставки указанной продукции в иностранные государства в соответствии с установленным в каждом государстве порядком.

Военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами является одним из основных приоритетов военно-технической политики нашего государства. Оно позволяет

повысить безопасность и обороноспособность страны, экономить расходы и сокращать время на разработку современных дорогостоящих видов ПВН, дает существенную долю валютных поступлений в госбюджет за счет экспортных поставок, обеспечивает занятость большей части трудоспособного населения и способствует сохранению научно-технического и технологического потенциала российского оборонно-промышленного комплекса (ОПК).

В настоящее время реализацию ВТС в соответствии с наделенными полномочиями осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, министерства и ведомства, определенные законодательством, а также государственные посредники, образованные по решению



1. Брифинг заместителя Министра обороны Российской Федерации А.И. Антонова
2. Встреча Министра обороны Российской Федерации генерала армии С.К. Шойгу с Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко



президента, и организации разработчики и производители ПВН, получившие право на осуществление внешнеторговой деятельности.

Совокупность указанных органов, организаций и предприятий с их отношениями взаимодействия и подчиненности, а также процедуры принятия и реализации решений в отношении поставок ПВН образуют систему ВТС с иностранными государствами.

Общим для всех элементов системы ВТС является вертикальное государственно-управленческое воздействие на них Президента Российской Федерации. Анализ системы ВТС позволяет выделить в ней две основные группы элементов.

В соответствии с правовым статусом субъектов государственного управления системы можно выделить вертикальные и горизонтальные правоотношения.

Субъектами вертикальных правоотношений выступают: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, федеральные службы. При этом президент осуществляет руководство государственной политикой в области ВТС, правительство обеспечивает реализацию государственной политики в данной сфере, а федеральные органы исполнительной власти осуществляют реализацию решений президента и правительства по вопросам регулирования и контроля экспорта вооружения и военной техники.

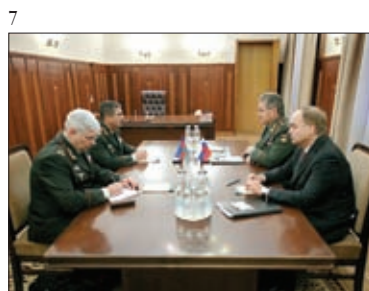
Субъектами горизонтальных правоотношений выступают: Минобороны России, МИД России, Минюст России, Минфин России, ФСБ России, СВР России и т.д. Особенностью указанных правоотношений является жесткое государственно-управленческое воздействие на них Президента Российской Федерации через определение им конкретных прав и обязанностей, функций субъектов правоотношений по координации и контролю в области ВТС.

Итак, функционирование системы, в том числе и системы ВТС, предполагает устойчивость связей, относительную стабильность и равновесие.

Стержнем, интегрирующим всю систему ВТС, является Президент Российской Федерации. Основные полномочия президента в области ВТС изложены в статье 9 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами». Выделим три группы полномочий Президента Российской Федерации.

Первую группу составляют наиболее значимые, ключевые полномочия Президента Российской Федерации, связанные с государственной политикой в данной сфере. Это:

- осуществление руководства государственной политикой в области ВТС;
- определение в ежегодном послании Федеральному Собранию основных направлений деятельности в области ВТС;



3. Демонстрация иностранной военной делегации противотанковой управляемой ракеты
4. Ознакомление офицеров НАТО с экипировкой военнослужащих Воздушно-десантных войск России
5. Совещание под руководством начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации генерала армии В.В. Герасимова по актуальным вопросам ВТС
6. Ознакомление иностранной военной делегации с возможностями российских тренажеров
7. Переговоры под руководством Министра обороны Российской Федерации генерала армии С.К. Шойгу по вопросам ВТС
8. Посещение иностранной военной делегацией класса подготовки водолазов

- принятие решений об установлении ВТС с иностранными государствами, а также решения о приостановлении, прекращении и возобновлении этого сотрудничества;
- установление ограничений в области ВТС;
- принятие решений по вопросу оказания военно-технической помощи иностранным государствам;
- принятие решений по вопросам сотрудничества с иностранными государствами в области разработок ПВН;
- принятие решений о передаче иностранным заказчикам лицензий на производство ПВН.

Вторую группу образуют полномочия по формированию организационной структуры системы ВТС. К ним относятся:

- определение федеральных органов исполнительной власти по координации, контролю в области ВТС и решению других задач государственного регулирования в этой области, а также создание в случае необходимости консультативных органов по вопросам ВТС;
- принятие решений о создании в установленном порядке специализированных федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, являющихся государственными посредниками при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении ПВН.

Третью группу образуют полномочия по нормативному регулированию сферы ВТС:

- определение порядка осуществления ВТС;
- установление порядка предоставления российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении ПВН;
- определение порядка лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза ПВН (экспорт и импорт которой подлежат контролю и осуществляются по лицензиям).

Объем полномочий Президента Российской Федерации в области ВТС позволяет решать практически все основные задачи в этой сфере: от руководства государственной политикой в области ВТС с иностранными государствами до принятия конкретных решений на поставку ПВН в иностранные государства.

Важную (ключевую) роль в системе ВТС занимает Правительство Российской Федерации, которое:

- обеспечивает реализацию государственной политики в области ВТС Российской Федерации с иностранными государствами и издает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты по вопросам, связанным с разработкой, производством, ввозом и вывозом ПВН;
- заключает международные договоры по вопросам ВТС Российской Федерации с иностранными государствами;
- создает двусторонние и многосторонние межправительственные комиссии по ВТС;
- выходит с законодательной инициативой установления налоговых, таможенных и иных льгот, а также принятия иных мер по государственному стимулированию деятельности российских юридических лиц в области ВТС;
- осуществляет государственное регулирование внутреннего и внешнего ценообразования в сфере ПВН;
- определяет порядок расчетов между производителями и разработчиками ПВН при поставках ее на экспорт;
- определяет порядок возмещения возможного ущерба (выплаты компенсаций) субъектам ВТС в случае принятия в установленном порядке решения о приостановлении или прекращении ВТС;
- определяет государственного заказчика в области ВТС;
- осуществляет иные полномочия в области государственного регулирования ВТС в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отлаженность взаимодействия федеральных органов исполнительной власти позволяет ВТС быть действенным инструментом внешней политики Российской Федерации, который призван укреплять позиции нашего государства в том или ином регионе мира и создавать выгодный для России региональный баланс сил, обеспечивая при этом экономическую эффективность деятельности в данной области сотрудничества.

Особое место в системе ВТС играет Минобороны России как основной заказчик и потребитель большей части российской ПВН, поставляемой на экспорт.

При этом *Минобороны России*:

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области ВТС Российской Федерации с иностранными государствами;

- осуществляет военно-техническое сопровождение поставок ПВН иностранным заказчикам, в том числе контроль за разработкой, производством и поставками этой продукции в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- оказывает в установленном порядке иностранным государствам услуги по подготовке национальных военных кадров и технического персонала;
- проводит показы ПВН, а также учения и стрельбы с участием подразделений вооруженных сил иностранных государств на полигонах Министерства обороны Российской Федерации;
- формирует перечень высвобождаемой из наличия Министерства обороны Российской Федерации ПВН для продажи иностранным заказчикам, участвует в установленном порядке в определении цен на нее, реализует указанную продукцию через государственного посредника;
- участвует в выполнении работ по созданию, дооборудованию и модернизации на территориях иностранных государств объектов, предназначенных для производства, размещения, ремонта, эксплуатации, боевого применения и (или) уничтожения (утилизации) вооружения и военной техники, а также по обеспечению функционирования этих объектов;
- согласовывает экспортную комплектацию, тактико-технические характеристики ПВН, а также основные параметры научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по ее созданию (модернизации), выполняемых в интересах иностранных заказчиков;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области ВТС.

Международная деятельность Минобороны России является частью общих созидательных усилий по модернизации вооруженных сил, по укреплению международной стабильности, а значит, обеспечению национальной безопасности России.

Будучи важной частью внешнеполитического курса страны, международная деятельность Минобороны России нацелена на укрепление глобальной и региональной безопасности, на отказ от конфронтации, на эффективное противодействие современным вызовам и угрозам, на создание благоприятных условий для поступательного социально-экономического развития страны.

Как уже отмечалось, разработанные в интересах Минобороны России образцы вооружения, военной техники и другой ПВН продолжают интересовать потенциальных зарубежных покупателей. Кроме того, российские предприятия промышленности способны предложить иностранным заказчикам широкий спектр услуг как по доработке существующих образцов ПВН под их требования, так и по разработке нового вооружения.

В настоящее время наибольшим спросом продолжает пользоваться авиационная техника. Это уже давно признанные во всем мире боевые самолеты марок «Су» и «МиГ», вертолеты «Ми». Не требуют рекламы российские противотанковые комплексы «Конкурс» и «Корнет-Э».

О популярности наших зенитно-ракетных систем, таких как С-300, «Панцирь» и ПЗРК «Игла», убедительно свидетельствует тот факт, что предприятия, их производящие, уже загружены заказами на многие годы вперед.

Не исчерпан экспортный потенциал и бронетехники сухопутных войск: танков Т-90С и Т-72; боевых машин пехоты БМП-3 и БМП-2, других бронированных машин. Достаточно сильны позиции российских оборонщиков, производящих стрелковое оружие, благодаря его надежности.

В настоящее время основные усилия ОПК России направлены на качественное перевооружение Вооруженных Сил Российской Федерации. В этой связи в ближайшей перспективе из наличия Минобороны России планируется дополнительное высвобождение вооружения и военной техники, не имеющей перспектив применения в интересах обороноспособности страны.

Указанные процессы способствуют дальнейшему и плодотворному развитию ВТС России с иностранными государствами на ближайшую и долгосрочную перспективу.

Современная международная обстановка, характеризующаяся динамизмом, многогранностью происходящих процессов, ставит задачу реалистически и комплексно оценить систему угроз безопасности Российской Федерации. Именно на основе такой оценки определяются ныне приоритеты ВТС, соответствующего и международному статусу России, и имеющимся у нее ресурсам.