

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ



Николай Николаевич Бордюжа

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Анализ современных экономических взаимоотношений между ведущими государствами мира наглядно показывает, что экспорт продукции военного назначения (ПВН) является одним из наиболее действенных механизмов обеспечения военно-экономической безопасности государства, поддержания и развития технологического потенциала его оборонно-промышленного комплекса.

Что касается государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация), то они рассматривают вопросы военно-экономического и военно-технического сотрудничества (ВЭС и ВТС) в качестве важнейшей составляющей системы коллективной безопасности, основы экономической базы ее развития.

При этом основная цель государств – членов ОДКБ в этих сферах взаимодействия достаточно сложна и по-хорошему амбициозна – *сформировать единую (в формате Организации) военно-техническую и военно-экономическую политику.*

Для достижения этой цели в последние годы удалось получить определенные результаты.

Если рассматривать вопросы *военно-технического сотрудничества*, то работа здесь ведется по четырем основным направлениям:

1. Обеспечение взаимовыгодных и союзнических отношений в сфере поставок вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ) для оснащения национальных вооруженных сил, других войск, воинских формирований, правоохранительных органов и спецслужб.
2. Обеспечение сопрягаемости образцов ВВСТ, поступающих на оснащение подразделений, частей, соединений и объединений, выделяемых из национальных воору-

женных сил и других войск государств – членов ОДКБ в состав сил и средств системы коллективной безопасности.

3. Перевод военно-технического сотрудничества на плановую основу.
4. Формирование эффективного механизма оказания военно-технической помощи государствам – членам ОДКБ в кризисных ситуациях.

Задача *обеспечения взаимовыгодных и союзнических отношений в сфере поставок ВВСТ* реализуется в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности, которое позволяет осуществлять поставки ПВН между государствами-членами на двусторонней основе по отдельным контрактам, заключаемым между субъектами ВТС сторон, по льготным ценам и тарифам, формируемым на основе цен на продукцию, закупаемую для собственных нужд.

Соглашение сыграло важную роль в том, что поставки ПВН в формате Организации за 10 лет его действия возросли практически в 10 раз, превратившись из фактора скорее политического в полноценный экономический фактор и серьезную основу для формирования общего для ОДКБ рынка вооружений.

И эта динамика наращивается. Например, в 2013 году портфель заказов ВВСТ российского производства для государств – членов ОДКБ составил порядка 640 млн долларов.

В целом соблюдение принципа льготности, заложенного в соглашении, принесло государствам – членам ОДКБ финансовые выгоды, исчисляемые сотнями миллионов долларов. Так, по данным ФСВТС России, за годы работы на условиях соглашения Республика Беларусь и Республика Армения сэкономили более 500 млн долларов, у Республики Казахстан эта цифра только за 2012 год составила более 13 млн долларов.

В плане дальнейшего развития этого направления работы согласован и в текущем году представляется на утверждение уставных органов ОДКБ проект четвертого протокола к соглашению, цель которого – совершенствование вопросов ценообразования и упрощение механизма поставок ВВСТ.

Одной из ключевых задач военно-технического сотрудничества, как было сказано выше, является *обеспечение совместимости (сопрягаемости) образцов ВВСТ, создание современной системы снабжения вооруженных сил государств – членов ОДКБ*.

Пока эта задача успешно решается для подразделений, частей, соединений и объединений, выделяемых из национальных вооруженных сил и других войск государств – членов ОДКБ в состав сил и средств системы коллективной безопасности.

В этих целях в декабре 2010 года принят протокол об обеспечении технической и информационной совместимости вооружения и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, а в рамках его реализации в 2013 году Советом министров обороны ОДКБ утвержден перечень образцов вооружений, их параметров и численных характеристик, обеспечивающих техническую и информационную совместимость таких образцов.

В соответствии с ним на оснащение сил и средств системы коллективной безопасности будут поступать только образцы вооружений, которые удовлетворяют условиям данного перечня.

Перспективу в этом вопросе мы видим в формировании в рамках Организации автоматизированной информационной системы обеспечения военно-технического сотрудничества.

Основная проблема здесь состоит в распространении этого процесса на сферу разработки и производства ВВСТ. Для этого необходимо сформировать межгосударственную систему технического нормирования и стандартизации оборонной продукции на основе российских стандартов.

Этот вопрос становится всё более преобладающим и ключевым в развитии ВЭС и ВТС между государствами – членами ОДКБ, поскольку непосредственно связан с установлением и реализацией единых требований к эксплуатационным показателям ВВСТ, их совместимости, качеству, приемке, испытаниям и т.п.

Понятно, что, поскольку в настоящее время на вооружение государств – членов ОДКБ поступают образцы ВВСТ, закупаемые в третьих странах, от его решения напрямую зависят боеспособность и боеспособность созданных в ОДКБ сил и средств системы коллективной безопасности.

Эта проблема неоднократно обсуждалась в формате Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ (далее – МКВЭС, Комиссия), но по подготовленным Секретариатом ОДКБ проектам соглашений и предложениям государств консенсус пока не найден.

В связи с тем что дальнейшее ее решение выходит за пределы полномочий Комиссии, планируется предложить обсудить ее на более высоком уровне для определения принципиальных подходов и позиций государств в этом отношении.

1



1. На Совете министров иностранных дел ОДКБ, май 2013 года, г. Бишкек, Киргизия
2. На заседании Военного комитета ОДКБ, 2013 год, Объединенный штаб ОДКБ, г. Москва, Россия
3. Во время учений «Кобальт-2013» формирований сил специального назначения КСОР ОДКБ в Ростовской области

2



3



Для организации более эффективного обеспечения вооруженных сил государств – членов ОДКБ необходимыми предметами снабжения в настоящее время ведется также активная работа по формированию межгосударственной системы каталогизации предметов снабжения вооруженных сил государств – членов ОДКБ.

Принято положение о такой системе и создан Межгосударственный центр каталогизации предметов снабжения вооруженных сил государств – членов ОДКБ на базе ФБУ «46 ЦНИИ Минобороны России».

На стадии согласования находится еще ряд нормативных правовых документов, обеспечивающих работу этого направления.

Мы глубоко убеждены в том, что в основу нашей дальнейшей работы по решению задач военно-технического сотрудничества должно быть заложено *программное планирование*. Нормативная правовая база в ОДКБ для этого создана.

После утверждения положения о порядке разработки, финансирования и реализации целевых межгосударственных программ ОДКБ Секретариатом ОДКБ в 2010 году были подготовлены проекты:

- целевой межгосударственной программы оснащения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ (далее – КСОР ОДКБ) современными вооружением, военной и специальной техникой, специальными средствами;
- предложения о разработке проекта программы военно-экономического сотрудничества государств – членов ОДКБ на период до 2015 года;
- предложения о разработке проекта программы военно-технического сотрудничества государств – членов ОДКБ на период до 2015 года.

Программа оснащения КСОР ОДКБ утверждена Советом коллективной безопасности ОДКБ 20 декабря 2011 года. Прошел внутригосударственное согласование и находится на стадии принятия решения по источникам финансирования проект плана оснащения КСОР ОДКБ, подготовленный ФСВТС России совместно с Секретариатом ОДКБ.

Разработка программы военно-экономического сотрудничества по решению Совета коллективной безопасности ОДКБ от 10 декабря 2010 года поручена Министерству промышленности и торговли Российской Федерации. В настоящее время документ проходит согласование с национальными государственными заказчиками. В эту же программу по предложению российской стороны включены в качестве подпрограммы и вопросы программы военно-технического сотрудничества.

В то же время надо отметить, что основные трудности с разработкой межгосударственных целевых программ, а также в вопросах совершенствования системы управления ВЭС и ВТС Организации в целом связаны с отсутствием отлаженной системы финансирования совместных проектов.

В этом плане уместно отметить опыт функционирования таких международных институтов, как Союзное государство, Евразийское экономическое сообщество, Европейское оборонное агентство, Евразийская экономическая комиссия, показывающий, что успешно реализуются только те проекты, которые финансируются за счет совместных бюджетов или фондов.

В этой связи полагаем, что назрел вопрос о проработке возможности создания специального, сформированного за счет всех государств – членов ОДКБ фонда, который мог бы в форме связанных кредитов финансировать различные вопросы совместной деятельности, в том числе переоснащение вооруженных сил государств – членов ОДКБ, *оказание военно-технической помощи*, выполнение совместных программ и т.д.

В целях реализации основополагающей четвертой статьи Договора о коллективной безопасности в октябре 2007 года был подписан протокол о механизме оказания военно-технической помощи государствам – членам ОДКБ в случае возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии. Для этого в государствах – членах ОДКБ созданы внутригосударственные механизмы оказания такой помощи. Практические вопросы оказания военно-технической помощи отрабатываются на всех командно-штабных тренировках и учениях сил и средств системы коллективной безопасности Организации. Однако события последних лет показывают, что механизм оказания помощи всё же требует совершенствования в плане оперативности.

Одно из возможных решений этой задачи видится в необходимости создания в регионах коллективной безопасности мобилизационных резервов продукции военного назначения, а также материально-технических средств.

Теперь о *военно-экономическом сотрудничестве*, которое для нас является относительно новым направлением работы.

Его основная цель – выход на совместную разработку и производство перспективных образцов вооружений в интересах всех государств – членов ОДКБ. А это явля-

ется уже более масштабным проектом. Практически речь идет о формировании единой военно-экономической политики.

Нам представляется, что решение этого вопроса лежит в плоскости радикального совершенствования сложившейся кооперации предприятий оборонно-промышленного комплекса государств – членов ОДКБ, в ее переводе на новый, интеграционный уровень с созданием совместных транснациональных холдингов как важнейшего фактора экономики, основы для формирования инновационного потенциала всех государств – членов Организации.

Преимущественным мог бы быть вариант встраивания предприятий ОПК государств – членов ОДКБ, в сохранении которых заинтересована Россия, в ее крупные корпорации. Основополагающая нормативная правовая база для этого принята в Организации еще в декабре 2010 года. Понимание у государств Организации в такой постановке вопроса есть, поскольку они хотят обеспечить своим предприятиям ОПК устойчивое и гарантированное развитие научного, технического и производственного потенциала в условиях возможных вызовов и угроз. Но при этом они не хотят выступать в роли статистов при работе по созданию образцов вооружения, которые потом будут приобретать.

Формат для такой работы уже определен – это проект перечня предприятий и организаций, специализацию которых целесообразно сохранить в интересах военно-экономического сотрудничества государств – членов ОДКБ. Он согласован и будет представлен для утверждения главам правительств государств в текущем году.

Решению главной задачи военно-экономического сотрудничества должно сопутствовать решение производных, но не менее важных и сложных проблем, определенных в принятой в декабре 2010 года нормативной правовой базе военно-экономического сотрудничества в формате ОДКБ. К ним в первую очередь относятся такие вопросы, как:

- обеспечение необходимых условий для сохранения специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве ПВН;
- определение порядка и сроков снятия с производства ПВН, выпускаемой предприятиями и организациями ОПК государств – членов ОДКБ;
- разработка механизма участия предприятий и организаций в совместных разработках и производстве новых образцов вооружений;
- разработка системы технического нормирования и стандартизации оборонной продукции в рамках ОДКБ и др.

Мы полагаем, что эти вопросы должны стать предметом подробной проработки в рамках программы военно-экономического сотрудничества. И этот документ должен стать действительно прорывным, мощным локомотивом развития военно-экономического сотрудничества. Но это произойдет только в том случае, если в программе будут тщательно отобраны важнейшие проблемы военно-экономического сотрудничества, их решение поручено профессиональным профильным организациям, а запланированные мероприятия будут обеспечены необходимым финансированием.

В целях создания единого рекламного-выставочного поля на пространстве ОДКБ разработаны и приняты соглашения о взаимодействии в области рекламного-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества между государствами – членами ОДКБ и концепция рекламного-выставочной деятельности государств – членов ОДКБ в сфере военно-экономического сотрудничества. На стадии подготовки к подписанию главами государств находится проект положения об организации совместной рекламного-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества государств – членов ОДКБ.

Для практической реализации данного соглашения создан Координационный совет уполномоченных органов государств – членов ОДКБ по вопросам рекламного-выставочной деятельности при МКВЭС ОДКБ (далее – Координационный совет по рекламного-выставочной деятельности) и назначен генеральный оператор рекламного-выставочной деятельности в рамках ОДКБ (Объединение выставочных компаний «Бизон»).

По инициативе Секретариата ОДКБ на международных салонах вооружения и военной техники («Технологии в машиностроении», «МАКС», «Интерполитех», MILEX,

KADEX) регулярно формируются объединенные экспозиции государств-членов, а также имиджевые выставочные стенды «Организация Договора о коллективной безопасности» и «Деловой совет при МКВЭС».

В рамках деловой программы этих выставок проводятся заседания Делового совета при МКВЭС, Координационного совета по рекламно-выставочной деятельности, а также конференции и круглые столы. Кроме того, организуются двусторонние рабочие встречи руководителей и должностных лиц министерств силового и экономического блока, генеральных директоров предприятий и организаций ОПК государств – членов ОДКБ.

К сожалению, отсутствие бюджетного финансирования, необходимого в этом вопросе, не дает возможности в полном объеме реализовать предложения государств по развитию рекламно-выставочной деятельности в рамках ОДКБ.

Перспективные направления дальнейшего развития этого направления сотрудничества в формате Организации строятся на основе формирования единого рекламно-выставочного поля, организации на плановой основе объединенных выставочных экспозиций на ведущих салонах вооружения, организации деловых программ, создания условий для продвижения оборонной продукции государств – членов ОДКБ на рынки третьих стран и развития производственной кооперации.

Одним из важных практических направлений сотрудничества в рамках Организации является формирование системы подготовки военных кадров. В этой сфере с 2005 года успешно реализуется соглашение о подготовке военных кадров для государств – членов ОДКБ.

В настоящее время усилиями Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь обеспечиваются практически все потребности государств – членов Организации в подготовке военных кадров (700–1000 человек в год на безвозмездной или льготной основе).

Конечная задача здесь – сформировать общую систему подготовки военных кадров и специалистов в интересах обеспечения требуемого уровня оперативной совместимости национальных воинских контингентов, формирований сил специального назначения, выделенных в состав сил и средств системы коллективной безопасности.

Немаловажной, на наш взгляд, является также организация переподготовки руководящего состава и ведущих специалистов органов государственной и исполнительной власти государств – членов ОДКБ, отвечающих за различные направления деятельности в области формирования системы коллективной безопасности. Вопрос создания соответствующих курсов при Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации в настоящее время прорабатывается.

Стала постоянной инициативой Объединенным штабом ОДКБ практика проведения ежегодных сборов слушателей и курсантов вооруженных сил государств – членов ОДКБ, поступивших в военные учебные заведения Москвы. В свою очередь руководство Секретариата ОДКБ в ходе рабочих визитов в государства – члены Организации регулярно выступает на встречах с командным составом и военнослужащими этих государств. И подобную практику мы планируем расширять.

Перспективу развития этого направления совместной деятельности мы видим:

- в расширении практики подготовки на безвозмездной и льготной основе на сферу подготовки научно-педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях послевузовского профессионального образования и специалистов в воинских частях;
- завершении формирования системы базовых учебно-методических организаций ОДКБ по подготовке военных кадров;
- подготовке базовыми учебно-методическими организациями методических рекомендаций по организации и ведению образовательного процесса, содержанию образовательных программ, составу и развитию материально-технической базы обучения, обеспечивающих общность содержания подготовки военных кадров в системах высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования.

Перспективным направлением в этом плане является использование опыта подготовки военных кадров в формате ОДКБ для создания системы обучения инженерно-

технических и высокопрофессиональных рабочих кадров для оборонных предприятий государств – членов ОДКБ.

Рассматривая достигнутые результаты в развитии ВЭС и ВТС в рамках ОДКБ, нельзя не отметить, что значительный вклад в эти достижения внесен рабочими и вспомогательными органами Организации, которые призваны заниматься практической реализацией данного направления сотрудничества. Среди них:

- *Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ*, которой поручено практическое решение задач объединения и координации усилий государств – членов ОДКБ в дальнейшем углублении и совершенствовании многостороннего сотрудничества и развитии интеграции в области разработки и производства ПВН;
- *Рабочая группа при Председателе МКВЭС*, созданная в целях налаживания работы МКВЭС в межсессионный период;
- *Деловой совет при МКВЭС*, предназначенный для подготовки конкретных предложений по интеграции предприятий ОПК (в его рамках сформированы восемь секций по различным отраслям ОПК).

В этом плане по линии Делового совета с 2010 года развернута практическая работа по созданию на территории Армении, Беларуси и Казахстана совместных предприятий и сервисных центров по ремонту и техническому обслуживанию ВВСТ российского производства.

В настоящее время на территории Республики Армения созданы и функционируют сертифицированные сервисные центры по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей КАМАЗ и УАЗ на базе ЗАО «КАМАЗ АРМЕНИЯ» и ООО «Каркомавто». В стадии подготовки контрактов находятся вопросы создания сервисных центров по ремонту и обслуживанию бронетанковой техники и вооружения, средств ПВО и вертолетов российского производства.

Важным этапом в интеграции российского и казахстанского оборонно-промышленных комплексов является реализация совместных проектов российских (ОАО «НПК «Уралвагонзавод», ОАО «НПК «КБМ», ОАО «НПО «Сплав», ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют», ОАО «НПО «Квант») и казахстанских (АО «НК «Казахстан инжиниринг», АО «ПЗТМ», АО «ЗКМК», АО «КазИнжЭлектроникс») предприятий.

В соответствии с решением XI заседания МКВЭС в сентябре 2013 года Секретариат ОДКБ совместно с национальными частями Комиссии прорабатывает предложения по созданию на всем пространстве ОДКБ оптимальной сети региональных сертифицированных центров по обслуживанию вооружения и военной техники государств – членов Организации. А в перспективе – решение вопроса о выходе на совместную разработку и производство новых образцов вооружений в интересах всех государств – членов ОДКБ.

Принятая нормативная правовая база позволяет для нужд Организации создавать и регистрировать совместные научно-производственные объединения в любом из государств-членов.

С удовлетворением хочу отметить, что руководство Российской Федерации с большим пониманием относится к проблемам военно-экономического и военно-технического сотрудничества. Для их решения подключен потенциал Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации. Так, по инициативе Д.О. Рогозина в феврале 2013 года сформирован и начал работать Совет Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам военно-экономического (технического) сотрудничества в формате ОДКБ (далее – Совет), который возглавляет заместитель председателя ВПК О.И. Бочкарёв.

Основная задача Совета – рассмотрение проблемных вопросов ВЭС и ВТС в формате Организации, их отбор для обсуждения и принятия решений Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации.

Сегодня по первым результатам работы Совета мы можем констатировать его востребованность и своевременность принятия решения о его создании.

Учитывая роль и значение ВЭС и ВТС в общей системе обеспечения коллективной безопасности, а также опыт других межгосударственных организаций в части, касающейся развития оборонного потенциала, необходимо координировать это направление работы на более высоком, правительственном уровне.

Речь могла бы идти о создании в формате Организации координационного совета по военно-экономическому (техническому) сотрудничеству ОДКБ в составе заместителей глав правительств, курирующих оборонно-промышленный комплекс. Основной его задачей могло бы быть принятие принципиальных решений по стратегическим целям и практическим направлениям военно-экономического сотрудничества в формате ОДКБ, в частности по созданию конкретных межгосударственных научно-производственных объединений для разработки и производства оборонной продукции и т.п.

Предложение о его создании было поддержано участниками совещания руководителей министерств и ведомств государств – членов ОДКБ, курирующих вопросы военно-экономического (технического) сотрудничества, в Нижнем Тагиле 25 сентября 2013 года.

В заключение отметим, что в современном мире происходят фундаментальные и динамичные изменения, глубоко затрагивающие интересы государств и их граждан. На первый план сегодня в качестве главных факторов влияния государства на международную политику, наряду с военной мощью, выходят экономические, научно-технические, экологические, демографические и информационные составляющие. При этом экономическая взаимосвязь (взаимозависимость) государств становится одним из ключевых факторов поддержания международной стабильности.

Убежден, что в результате дальнейшего поступательного развития оборонных отраслей промышленности всех государств – членов Организации, повышения загрузки производственных мощностей и рентабельности производства откроются новые перспективы для развития взаимовыгодной производственной и научно-технической кооперации, взаимодействия в формате совместных технических разработок и инновационных проектов, создания совместных предприятий и других форм сотрудничества.