

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛИЗМ – ДЕВИЗ РОСОБОРОНПОСТАВКИ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ГОЗ



Надежда Валентиновна Синикова

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО ПОСТАВКАМ ВООРУЖЕНИЯ,  
ВОЕННОЙ, СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ И МАТЕРИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

*Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств в системе исполнения государственного оборонного заказа за последние годы заняло ключевые позиции – как полноправный, активный участник процесса реализации государственной программы вооружения. Девиз Агентства при размещении гособоронзаказа – эффективность и профессионализм. При этом Рособоронпоставка продолжает последовательно и целенаправленно выступать с инициативами и предложениями, направленными на повышение результативности размещения государственного оборонного заказа.*

Итоги размещения государственного оборонного заказа в 2013 году позволяют объективно говорить о том, что Рособоронпоставка за действительно короткий промежуток времени прошла путь от новичка в системе размещения государственного оборонного заказа до одного из ключевых участников процесса. За минимальный срок Рособоронпоставка накопила значительный опыт проведения торгов. При этом Агентство последовательно и настойчиво выступает за совершенствование системы размещения ГОЗ.

Специфика деятельности Рособоронпоставки состоит в том, что это единый уполномоченный орган для всех участников размещения ГОЗ, который, соответственно, выполняет задачи в интересах федеральных органов исполнительной власти практически на всех этапах процесса размещения, начиная с момента получения номенклатуры от государственных заказчиков, утверждения плана-графика и принятия решения о способах размещения заказов и заканчивая непосредственным размещением (определение победителя и проверка обеспечения исполнения контракта, формирование и подписание контракта от имени государственных заказчиков). Так, в 2013 году Рособоронпоставка заключила 1376 государс-

твенных контрактов на сумму 379,2 млрд рублей. При этом экономия бюджетных средств составила 5,36 млрд рублей.

*С января 2011 года Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств приступило к проведению процедур по размещению государственного оборонного заказа для нужд таких федеральных органов исполнительной власти, как Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, ФСИН России, ФСКН России и др.*

Положительный результат работы Рособоронпоставки во многом обеспечивается организованным и эффективным взаимодействием со всеми участниками процесса размещения государственного оборонного заказа. Наши отношения выстроены на взаимном понимании задач, основаны на профессионализме как представителей заказчиков, так и сотрудников Рособоронпоставки. При этом отмечу, что со многими государственными заказчиками Агентство активно работает уже четвертый год. В первую очередь, это Министерство обороны Российской Федерации – основной заказчик по ГОЗ. Номенклатура Министерства в минувшем году составила 99% от общего объема размещенных нашим ведомством заказов. Вполне объективным считаю, учитывая результаты работы и потенциал Рособоронпоставки в размещении государственного оборонного заказа, принятое руководством Министерства решение о расширении номенклатуры продукции, передаваемой Рособоронпоставке для организации закупок. Такое доверие побуждает удерживать планку ответственности и профессионализма на должном уровне.

ФСБ России – второй по объему переданных заказов госзаказчик, в интересах которого Рособоронпоставка уже третий год размещает крупный пакет заказов, включающий более 200 позиций. Тесное сотрудничество выстроено и с другими силовыми ведомствами России, такими как МВД, ФСИН, ФСКН, МЧС России.

Количество переданных федеральными органами исполнительной власти Рособоронпоставке позиций для организации закупок с каждым годом растет. Общий объем запланированных закупок ГОЗ-2014 увеличился по сравнению с 2013 годом в два раза, а с 2012 годом – в четыре раза.

Взаимоотношения Рособоронпоставки и федеральных органов исполнительной власти строго регламентированы и строятся на основе заключенных межведомственных соглашений о взаимодействии при размещении государственного оборонного заказа. Это позволяет четко определять весь алгоритм совместной работы – от согласования плана-графика, передачи заявки до подписания контракта.

Нормативно-правовая база размещения ГОЗ меняется и совершенствуется. Так, с 1 января 2014 года вступил в силу новый Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рособоронпоставкой проведена значительная, системная работа по подготовке своих специалистов к выполнению задач в соответствии с требованиями нового законодательства. Разработана и реализована дорожная карта, целью которой является приведение в соответствие новациям закона нормативной базы Рособоронпоставки при размещении гособоронзаказа. В соответствии с нормами закона о контрактной системе утверждены регламенты размещения государственного оборонного заказа, взаимодействия структурных подразделений Агентства, учета и регистрации госконтрактов, положения о комиссиях и многое другое.

Системно, с учетом всех современных требований проводится обучение специалистов Агентства в специализированных вузах практическому применению закона №44-ФЗ. На регулярной основе организовано внутреннее обучение. Кроме того, специалисты Агентства осваивают специфику предметов номенклатуры гособоронзаказа, проходя курсы повышения квалификации в высших учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации.

В Рособоронпоставке очень требовательное отношение к каждому из этапов проведения процедур размещения ГОЗ. Это оправданно, так как, допустив просчет на любом из

них, Агентство может не добиться главной своей цели – определения поставщика и заключения с ним государственного контракта.

Первый и важнейший этап процедуры осуществления закупок в рамках гособоронзаказа – планирование. О планировании, строгом соблюдении темпов переоснащения Вооруженных Сил Российской Федерации новой техникой, персональной ответственности за сроки и качество разработки и производства каждого образца вооружения и военной техники уже не раз говорилось в выступлениях руководства страны. Для Рособоронпоставки планирование как этап размещения заказа является приоритетным. Оно определяет стратегию закупки, ее основные параметры.

Следующим этапом процедуры определения поставщиков является работа с заявками государственных заказчиков. Отлаженный механизм взаимодействия позволяет в сжатые сроки проанализировать представленные заявки на соответствие действующему законодательству и устранить выявленные ошибки и неточности. В ведении Агентства организация аукционных, конкурсных, котировочных комиссий, проверка соответствия участников закупок установленным законодательством и государственными заказчиками требованиям.

*В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 2010 года №589 «Вопросы Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» Рособоронпоставка осуществляет следующие полномочия:*

- 1) подготавливает в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности;*
- 2) участвует в установленном порядке в реализации государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа;*
- 3) по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждают руководители федеральных органов исполнительной власти – государственных заказчиков, выполняет следующие функции государственного заказчика:*
  - принимает в установленном порядке решения о способах размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;*
  - разрабатывает и утверждает конкурсную документацию и документацию об аукционе на основании определяемых федеральными органами исполнительной власти – государственными заказчиками предмета, начальной цены и других существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;*
  - организует и проводит с участием представителей федеральных органов исполнительной власти – государственных заказчиков конкурсы и аукционы, а также осуществляет запросы котировок цен на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;*
  - заключает по заявкам федеральных органов исполнительной власти – государственных заказчиков государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом.*

Эффективность работы Рособоронпоставки невозможно представить без профессионального и оперативного содействия других федеральных органов исполнительной власти. С момента своего создания Агентство придает огромное значение организации информационного взаимодействия. Сегодня мы получаем сведения, необходимые для организации работы по проверке требований к объекту закупки и участникам закупок, в рамках организованного взаимодействия с 14 федеральными органами исполнительной власти, сре-

ди которых: Рособоронзаказ, ФНС России, ФТС России, Минпромторг России и др. По сути, проводимая работа позволила создать инструмент, благодаря которому специалисты Агентства при рассмотрении заявок участников закупок по ГОЗ, а также на стадии заключения контрактов могут проверить достоверность сведений, представленных участником, а в случае установления их недостоверности либо отклонить заявку, либо отказаться от заключения госконтракта. Тем самым во многом снимаются риски возможного неисполнения государственного заказа победителем процедуры определения поставщика.

Информационное взаимодействие затронуло практически все области нашей работы. Одной из важнейших задач, стоящих перед Рособоронпоставкой, является проверка обеспечения исполнения государственных контрактов, представляемого участниками. При заключении контракта исполнитель обязан представить обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии либо перечисления денежных средств. Для проверки достоверности факта выдачи банковской гарантии Рособоронпоставка заключила более 300 соглашений с ведущими банками России, предусматривающих представление информации о факте выдачи гарантии до дня заключения государственного контракта. Проведенная работа позволяет минимизировать риски для наших заказчиков и исключить возможность заключения государственных контрактов с организациями, представляющими фиктивные банковские гарантии.

Следует отметить, что инициатива Рособоронпоставки по информационному взаимодействию с банками была поддержана Центробанком России.

Это направление работы является принципиально новым. И Рособоронпоставка, как инициатор этого процесса, намерена развивать и совершенствовать такое взаимодействие, поскольку даже после введения в действие реестра банковских гарантий, размещенного в единой информационной системе, актуальность этой работы при подписании контрактов по номенклатуре закрытых закупок останется высокой.

Для наиболее эффективного решения поставленных задач Агентством организовано информирование потенциальных участников закупок. На официальном сайте Рособоронпоставки и в СМИ со своими рекомендациями и экспертными мнениями постоянно выступают ведущие сотрудники Рособоронпоставки.

В минувшем году этой работе было уделено особенно много внимания. Более того, теперь она обрела качественно новые формы. В апреле 2013 года в ходе выставки «ГОСЗАКАЗ-2013» впервые был организован и проведен круглый стол – семинар «Особенности размещения Рособоронпоставкой заказов в рамках гособоронзаказа», который провели специалисты Агентства. Всего в 2013 году было проведено три масштабных обучающих мероприятия в форме круглого стола для предприятий ОПК на трех наиболее значимых выставочных площадках России (Международная выставка средств обеспечения безопасности государства INTERPOLITECH, Международный авиационно-космический салон «МАКС-2013», IX Всероссийский форум-выставка «ГОСЗАКАЗ-2013»). В мероприятиях, которые проводили специалисты Агентства, приняли участие несколько сотен представителей предприятий, работающих в сфере оборонно-промышленного комплекса.

Участие делегации Рособоронпоставки во Всероссийской конференции «Закупки в оборонно-промышленном комплексе», проходившей 21 ноября в Москве, стало еще одним форматом взаимодействия с предприятиями ОПК. Специалисты Рособоронпоставки выступили с докладами и комментариями на различных секциях конференции. Такое участие в специализированном форуме было полезно как предприятиям отрасли, так и специалистам Агентства.

*Деятельность Рособоронпоставки и в дальнейшем будет всецело направлена на эффективное размещение гособоронзаказа для обеспечения Российской армии, правоохранительных органов и других силовых структур страны самыми современными образцами вооружения для защиты национальных интересов государства. На мой взгляд, важно, что все участники системы исполнения государственного оборонного заказа понимают: сегодня есть возможности для дальнейшего развития и качественного улучшения достигнутых результатов. При этом их консолидация подчинена конкретной задаче исполнения государственного оборонного заказа.*