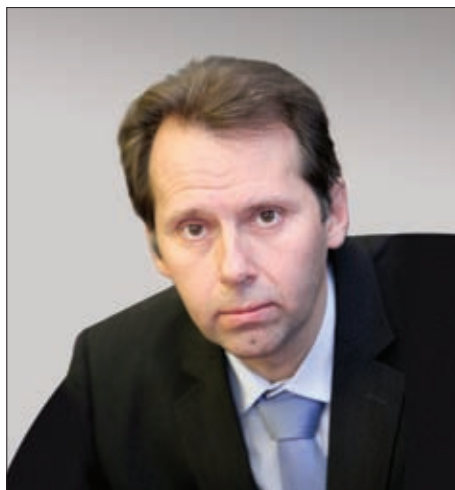


ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ В 2013 ГОДУ И ЗАДАЧАХ НА 2014 ГОД



Александр Валерьевич Потапов

ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ

Говоря об особенностях деятельности Федеральной службы по оборонному заказу в 2013 году, следует отметить, что в прошлом году Рособоронзаказ был выведен из-под руководства Министерства обороны Российской Федерации и переподчинен Правительству Российской Федерации и работал в соответствии с новым, принятым 29 декабря 2012 года Федеральным законом №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Сущность главных изменений работы Рособоронзаказа в минувшем году заключалась в том, что Служба перешла от многочисленных разноплановых проверок к проведению комплексных контрольных мероприятий, нацеленных на выявление системных нарушений.

В сравнении с 2012 годом количество плановых проверок уменьшилось на треть (с 237 до 144), но в результате увеличилось число внеплановых проверок по указаниям Правительства Российской Федерации, обращениям контрольных и правоохранительных органов. Таким образом, количество внеплановых проверок возросло почти в два раза (со 184 до 361).

Всего в 2013 году в результате проведенных 505 проверок были выявлены финансово-экономические нарушения и недостатки – как у государственных заказчиков, так и у исполнителей государственного оборонного заказа – на общую сумму свыше 45 млрд рублей. Из них неправомерного расходования бюджетных средств выявлено на сумму 12 млрд рублей (для сравнения: в 2012 году чуть более 4 млрд рублей), неэффективного расходования бюджетных средств – на сумму 33 млрд рублей (7 млрд рублей в 2012 году).

Кроме того, выявлены факты:

- непринятия государственными заказчиками мер гражданско-правовой ответственности в виде взыскания неустоек (штрафов и пени) за невыполнение условий государственных контрактов на общую сумму 34 млрд рублей;

- поставки некачественной продукции на общую сумму 5,5 млрд рублей (для сравнения: в 2012 году на сумму 2 млрд рублей).

В 2013 году на счета государственных заказчиков по предписаниям Рособоронзаказа возвращены неправомерно полученные средства в объеме почти 3 млрд рублей (против 750 млн рублей в 2012 году). Кроме того, возмещен неправомерный расход денежных средств в натуральном виде на сумму 3 млрд рублей (в 2012 году 1,3 млрд рублей).

СИСТЕМНЫЕ НАРУШЕНИЯ

В числе системных нарушений, выявленных Службой в ходе контрольно-надзорной деятельности, можно было бы назвать следующие:

- нарушение правил определения начальной цены контракта при проведении торгов и заключении государственных контрактов, в том числе по вопросам, связанным с проведением опытно-конструкторских работ;
- нарушения порядка авансирования, то есть неправомерное получение и использование полученного аванса, когда полученные исполнителями и поставщиками от государственных заказчиков авансы своевременно не перечислялись соисполнителям и не использовались для оплаты собственных работ;
- завышение нормативов, в том числе заработной платы, по сравнению с уровнями, установленными правовыми актами предприятия;
- нарушения обязательных технических требований к оборонной продукции, которые создают угрозу безопасности, жизни и здоровью людей;
- практически повсеместно допускающиеся организациями ОПК нарушения правил ведения раздельного учета затрат (каждая десятая организация полностью игнорирует данное требование);
- имеются случаи отказа со стороны ряда руководителей предприятий в предоставлении необходимых документов.

Отдельно следует выделить злоупотребления со стороны некоторых организаций ОПК доминирующим положением при поставках сырья, материалов и комплектующих изделий.

В ходе контрольных проверок был выявлен неэффективный расход средств при приобретении нефтепродуктов. В частности, при проведении открытых аукционов государственный заказчик устанавливал начальную (максимальную) цену контракта существенно ниже рыночной. Желающих продавать топливо за такие деньги не находилось, и торги признавались несостоявшимися. В результате тот же государственный заказчик получал право закупать нефтепродукты по квотам обязательной продажи. Однако в этой схеме цена контрактов оказывалась выше среднерыночной!

Таким образом, при закупке 712 тыс. т нефтепродуктов на сумму 23 млрд рублей только в 2012 году неэффективный расход бюджетных средств составил 1,23 млрд рублей.

В целях исключения подобной практики Рособоронзаказ подготовил поправки, регулирующие порядок установления цен, в постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 года №656 «Об утверждении Правил определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Стоит обратить внимание и на нарушение требования постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2012 года №269 «Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров для нужд федеральных органов исполнительной власти». Данный документ обязывает производителей вещевого имущества использовать материалы и комплектующие исключительно производства России и Белоруссии. Однако проверками было выявлено, что в 2013 году при производстве обмундирования было закуплено материалов и комплектующих иностранного производства на общую сумму свыше 1 млрд рублей.

В части капитального строительства по заданиям государственного оборонного заказа системным нарушением является превышение предельной стоимости 1 кв. м общей площади жилых помещений, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года №460, при их приобретении для государственных нужд.

В ходе проверок также установлено, что реализация проектов реконструкции и технического перевооружения производства зачастую осуществляется без учета первоначальных проектных решений. Не редки случаи осуществления строительных работ без разрешительной документации.

Выявлены также нарушения при установлении цен на однородную и идентичную продукцию, разброс цен на которую составляет до 60%. В этой связи Рособоронзаказ дал федеральным органам исполнительной власти предложения по проведению совместных закупок однородной и идентичной продукции через Рособоронпоставку.

РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ УЧАСТНИКОВ ТОРГОВ

Рассмотрение жалоб участников торгов, чьи права были нарушены при проведении конкурса, также одна из основных обязанностей Федеральной службы по оборонному заказу. Ряд приведенных выше нарушений при размещении заказов, заключении и исполнении контрактов по государственному оборонному заказу был выявлен именно при рассмотрении жалоб участников торгов.

Всего в 2013 году Рособоронзаказ по существу рассмотрел 976 жалоб. Обоснованными были признаны 13%, частично обоснованными – 10%. По всем жалобам проводились проверки. На основании материалов, полученных при изучении жалоб, были аннулированы торги на сумму более 20 млрд рублей.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

По материалам контрольно-надзорных мероприятий Рособоронзаказ возбудил 870 дел об административных правонарушениях, вынес 641 постановление о назначении административных штрафов на сумму около 10 млн рублей.

Следует отметить, что в конце 2013 года вступили в силу изменения к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (от 2 декабря 2013 года Федеральный закон №326-ФЗ), подготовленные Рособоронзаказом.

Они, в частности, предусматривают административную ответственность:

- за нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу;
- отказ или уклонение единственного поставщика от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу;
- несвоевременное размещение заданий гособоронзаказа;
- нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу;
- грубое нарушение правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности.

По мнению Рособоронзаказа, установление новых составов административных правонарушений усилит ответственность государственных заказчиков и исполнителей государственного оборонного заказа и создаст необходимые условия для его надлежащего выполнения.

Кроме того, Рособоронзаказ поддерживает предложения Генеральной прокуратуры Российской Федерации о введении уголовной ответственности за нарушение изготовителем обязательных требований к оборонной продукции.

ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

Одним из механизмов воздействия на организации, не исполняющие свои обязательства по государственным контрактам, является реестр недобросовестных поставщиков. Сведения о них размещает в реестре Рособоронзаказ по представлению государственных заказчиков. К концу 2013 года в нем значилось 157 организаций.

В 2013 году Рособоронзаказ сделал процедуру принятия решения о включении организаций в этот реестр более открытой, введя комиссионное рассмотрение обращений с участием всех заинтересованных сторон.

Рособоронзаказ также разработал предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ, которые предусматривают право Рособоронзаказа и ФАС России включать в реестр сведений о недобросовестных поставщиках на основании собственной информации, не дожидаясь предоставления сведений заказчиками.

ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА ЕДИНСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ РОССИЙСКИХ ВООРУЖЕНИЯ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ

Анализ практики ведения реестра единственных поставщиков показал избыточность ежегодного подтверждения сведений государственными заказчиками и организациями.

Рособоронзаказ подготовил новое Положение о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года №826. Теперь организации включаются в реестр на срок, определяемый отраслевым органом, который указывается в реестровой записи.

По состоянию на 31 декабря 2013 года реестр Рособоронзаказа содержал сведения о 159 предприятиях и 1354 номенклатурных позициях.

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2013 году были введены новые подходы к лицензированию отдельных видов деятельности по государственному оборонному заказу. В частности, теперь введены обязательные выездные проверки впервые обратившихся соискателей лицензий.

Внедрение новых методик проверок, в том числе проверок систем менеджмента качества, привело к двукратному росту отказов в предоставлении лицензии, что составило 38,3% от общего количества заявлений.

Вместе с тем в соответствии с требованиями Президента и Правительства Российской Федерации о снижении административных барьеров для бизнес-сообщества в 2013 году Рособоронзаказ стал предоставлять возможность подавать заявки на получение лицензии через электронные сервисы на официальном портале www.gosuslugi.ru. Всего в прошлом году было выдано 515 лицензий для работы по гособоронзаказу.

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2013 году постановлением правительства №604 Рособоронзаказ был наделен правом осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Службой, в частности, были разработаны:

- Федеральный закон от 2 декабря 2013 года №326-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который предусматривает существенное повышение гражданской правовой ответственности за нарушения при размещении и исполнении государственного оборонного заказа;
- постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года №826 «Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники»;

- отдельные положения Федерального закона от 28 декабря 2013 года №396-ФЗ в части внесения изменений в федеральный закон №44-ФЗ (о контрактной системе) с целью разграничения контрольно-надзорных полномочий Рособоронзаказа и Росфиннадзора;
- правила разработки (модернизации) вооружения, военной и специальной техники за счет средств организаций и частных инвесторов, утвержденные Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации (протокол от 26 июня 2013 года №5с).

ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Служба ведет работу по профилактике и предупреждению правонарушений в сфере государственного оборонного заказа.

В 2013 году Службой внедрен новый формат работы по профилактике правонарушений – проведение совместных с государственными заказчиками семинаров по наиболее актуальным проблемам в сфере государственного оборонного заказа и вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа. Всего проведено семь семинаров.

Результаты тематических проверок рассматриваются на заседаниях коллегии Рособоронзаказа, решения которых направляются государственным заказчикам и руководителям предприятий промышленности.

Еще одним направлением деятельности стало проведение в Рособоронзаказе совещаний с представителями государственных заказчиков и организаций – исполнителей государственного оборонного заказа по проблемным вопросам исполнения государственных контрактов. Такая практика позволяет урегулировать разногласия, оперативно реагировать на возникающие угрозы своевременного исполнения заданий ГОЗ, а в ряде случаев предупредить возможные нарушения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНЫМИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации Рособоронзаказ взаимодействует с другими контролирующими органами при проведении контроля за формированием и исполнением государственного оборонного заказа. В 2013 году в состав коллегии Рособоронзаказа включены представители Контрольного управления Президента Российской Федерации, ФСБ России, МВД России. Кроме того, план контрольно-надзорной деятельности Рособоронзаказа направляется в Контрольное управление Президента Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации и Главную военную прокуратуру.

У Рособоронзаказа имеются соглашения о сотрудничестве с ФАС России, Главной военной прокуратурой, Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством Российской Федерации и другими ведомствами. Соглашения предусматривают проведение совместных проверок, обмен информацией, полученной при проведении проверок и рассмотрении жалоб участников торгов, обмен специалистами и экспертами и т.д.

Рособоронзаказ направляет в правоохранительные органы все материалы по результатам проводимых проверок, в ходе которых выявлены нарушения в сфере государственного оборонного заказа.

ОТКРЫТОСТЬ РОСОБОРОНЗАКАЗА

В 2013 году Рособоронзаказом велась работа по обеспечению открытости своей деятельности, в частности:

- создан и начал свою работу Общественный совет при Рособоронзаказе, на заседаниях которого обсуждаются наиболее острые и актуальные проблемы и вопросы не только контроля, но и общего состояния дел в сфере ГОЗ;
- переработан и введен в действие официальный сайт Службы, на котором размещается актуальная информация о деятельности Рособоронзаказа, в том числе план работы, отчеты о проведенных мероприятиях, справочная информация для заказчиков и исполнителей ГОЗ, соискателей лицензий и лицензиатов;
- в средствах массовой информации регулярно публикуются интервью и выступления руководства Рособоронзаказа по актуальным проблемам в сфере государственного оборонного заказа;
- в целях противодействия коррупции и урегулирования конфликтов интересов на официальном сайте введен раздел, содержащий информацию о нормативных правовых актах в данной сфере, формы документов, отчеты о доходах и расходах сотрудников Рособоронзаказа, результаты работы комиссии Рособоронзаказа по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Кроме того, реализована возможность подачи сообщения о факте коррупции.