

# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПУНКТОВ ПРОПУСКА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



Андрей Васильевич Жергеля

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
ПО ОБУСТРОЙСТВУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Функционирование системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации обеспечивает основополагающие цели Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации: повышение уровня пограничной безопасности Российской Федерации, надежности защиты государственной границы Российской Федерации, а также создание благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности и приграничного сотрудничества.

Один из основных факторов, способствующих повышению эффективности функционирования пунктов пропуска, – их обустройство. В действующей Федеральной целевой программе «Государственная граница Российской Федерации (2012–2020 годы)» запланированы мероприятия по строительству (реконструкции), оборудованию и переоснащению 103 пунктов пропуска.

Вместе с тем проблемы повышения эффективности работы пунктов пропуска и сокращения временных потерь при перемещении товаров и грузов через государственную границу Российской Федерации носят межведомственный характер.

Опыт показывает, что экстенсивное увеличение штатной численности контрольных органов и количества терминалов в пунктах пропуска не обеспечивает паритетный рост качества оказываемых услуг, а использующиеся традиционные методы проведения контрольных операций не могут в должном объеме обеспечивать межведомственное взаимодействие, так как ограничены ведомственными техническими средствами и не взаимосвязаны между собой единым проектным решением.

Решением может стать применение комплексного подхода к управлению границей с использованием передовых информационных, навигационных и глобальных спутниковых технологий.

При этом достижение поставленных целей будет реализовано путем технического оснащения и перевооружения пунктов пропуска принципиально новыми программно-аппаратными комплексами, информационными и телекоммуникационными системами, а не проведением дорогостоящих и затяжных по времени строительных работ по их реконструкции.

В 2013 году Росграницей инициировано проведение научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы на тему «Создание Интегрированной системы управления пропуском через государственную границу Российской Федерации» (ИСУП ГГ). Финансирование НИОКР запланировано в рамках реализации мероприятий ФЦП «Государственная граница Российской Федерации (2012–2020 годы)».

Система будет представлять собой совокупность программно-аппаратных комплексов и специализированных программных средств, взаимодействующих с эксплуатируемыми в пункте пропуска автоматизированными информационными системами государственных контрольных органов.

К задачам, решение которых планируется осуществить путем создания и внедрения ИСУП ГГ, относятся: организация автоматизированного обмена ресурсами информационных систем государственных контрольных органов в пунктах пропуска, сокращение времени нахождения грузовых автотранспортных средств в пункте пропуска и продолжительности перемещения через государственную границу товаров и грузов, создание благоприятных условий для автоперевозчиков и участников внешнеэкономической деятельности при пересечении государственной границы Российской Федерации.

Система будет вводиться этапами:

1. 2014 год – создание опытных образцов изделий в пилотной зоне автомобильного пункта пропуска Чернышевское.
2. 2015 год – расширение пилотной зоны с включением в нее автомобильных пунктов пропуска Кяхта, Торфяновка, Грайворон, проведение опытных испытаний.
3. 2016 год – завершение опытных испытаний, оформление патентных свидетельств в области обустройства пунктов пропуска на разработанные изделия, ввод ИСУП ГГ в промышленную эксплуатацию.

При обеспечении надлежащего финансирования изделиями, созданными в рамках НИОКР и прошедшими государственную сертификацию, будут оснащены другие многосторонние автомобильные пункты пропуска.

В состав ИСУП ГГ в качестве дополнительного элемента будет включена Унифицированная комплексная информационно-аналитическая система (УКИАС), которой будут оснащаться пункты пропуска, расположенные в створе одного международного транспортного коридора или направления международного автомобильного сообщения.

Принцип работы УКИАС: учет времени прибытия и фиксирование номера автотранспортного средства перед пунктом пропуска и их сравнение после выезда транспортного средства из пункта пропуска, обработка полученных данных и определение средних временных значений движения до пункта пропуска и прохождения в нем контроля, отображение полученной по радиоканалу информации на электронных табло, установленных на подъездах (от 20 до 60 км) к пунктам пропуска.

В настоящее время УКИАС проходит опытную эксплуатацию на российско-украинском участке государственной границы.

Еще одно направление деятельности – внедрение системы онлайн-резервирования времени пересечения государственной границы (СРВП) в автомобильных пунктах пропуска.

Впервые электронная очередь на въезде в автомобильный пункт пропуска была введена в Эстонии, где в качестве государственной услуги на возмездной основе она действует с 2011 года во всех автомобильных пунктах пропуска через государственную границу с Российской Федерацией.

Пилотный проект по внедрению электронной очереди с июля 2012 года реализуется в российском многостороннем автомобильном пункте пропуска Куничина Гора (на российско-эстонском участке государственной границы).

Принцип действия системы таков: комплекс программно-технических средств формирует электронную очередь, представляющую собой установленный порядок въезда в пункт пропуска на основе предварительно заявленного участником дорожного движения запланированного времени пересечения государственной границы. Заявки размещаются участниками дорожного движения на соответствующем интернет-ресурсе либо по телефону.

Введение электронной очереди создает условия для плановой работы государственных контрольных органов, обеспечивает возможность автоматизированного расчета пропускной способности и, следовательно, проверки выполнения государственными контрольными органами нормативов по осуществлению контрольных функций.

В сети Интернет эксперимент широко обсуждается и в целом положительно оценивается грузоперевозчиками и водителями легковых автомобилей, пересекающими государственную границу Российской Федерации. Опросы граждан, представителей автотранспортных предприятий указывают на необходимость строительства зон ожидания вблизи пунктов пропуска для транспортных средств с развитием на их территории инфраструктуры для обеспечения комфортных условий ожидания времени въезда в пункт пропуска и обеспечения приоритетного проезда автомобилей по предварительному резервированию.

Изучение международного опыта стран, пограничных с Россией, показало, что в аналогичном направлении движутся Китай, Латвия, Литва и Финляндия.

С февраля 2014 года Росграницей прорабатывается вопрос организации СРВП на российско-финляндском участке государственной границы. Ее внедрение инициировано финляндской стороной в целях синхронизации работы сопредельных пунктов пропуска.

ИСУП ГГ совместно с СРВП и УКИАС в будущем должна стать эффективным средством регулирования трансграничных транспортных потоков, предупреждения образования очередей и длительного ожидания автотранспортных средств на подъездах к пунктам пропуска и на въезде в них, что, в свою очередь, позволит более эффективно распределять нагрузки на сами пункты пропуска.

С 2005 года ведется работа по созданию государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (ГС ПВД НП).

Система обеспечивает противодействие терроризму и незаконной миграции, упрощает и ускоряет процедуры контроля на государственной границе при одновременном повышении их эффективности, создает равноправные условия для пересечения границы иностранным гражданам, въезжающим в Россию, и россиянам, выезжающим за границу с использованием паспортно-визовых документов нового поколения.

В 2011–2013 годах Росграницей оснащён средствами автоматизированного контроля ПВД НП 191 объект Пограничной службы ФСБ России.

После оформления и выдачи заграничного паспорта с помощью соответствующего программно-технического комплекса ФМС России паспорт предъявляется гражданином России при пересечении государственной границы и проверяется в кабине паспортного контроля с помощью программно-технического комплекса, эксплуатируемого Пограничной службой ФСБ России.

В целях обеспечения контроля паспортно-визовых документов осуществляется информационный обмен с центром обработки данных, установленным в одном из пограничных органов ФСБ России.

ГС ПВД НП является технической основой для внедрения в пунктах пропуска программно-технических средств автоматизированного оформления и регистрации миграционных карт с передачей данных в государственную информационную систему миграционного учета (ГИС МУ).

Самостоятельное оформление миграционных карт иностранными гражданами, прибывающими в Россию, зачастую осуществляется ими с грамматическими ошибками и исправлениями.

Оснащение пунктов пропуска оборудованием, обеспечивающим автоматизированное оформление и регистрацию миграционных карт, позволяет:

1. Исключить ошибки, возникающие при оформлении миграционных карт вручную.
2. Упростить процедуру заполнения миграционных карт для иностранных граждан, не владеющих русским и английским языком.

3. Ускорить обработку миграционных карт и повысить ее надежность.
4. Повысить оперативность взаимодействия Пограничной службы ФСБ России и ФМС России.

Эксперимент по эксплуатации указанных программно-технических средств в аэропортах Домодедово, Шереметьево и Внуково проводился Пограничной службой ФСБ России совместно с ФМС России в 2010 и 2011 годах.

С учетом положительных результатов эксперимента, проведенного в аэропортах Московской воздушной зоны, Росграница организовала оснащение 20 пунктов пропуска программно-техническими средствами, обеспечивающими автоматизированное оформление и регистрацию миграционных карт в кабинах паспортного контроля с передачей данных в ГИС МУ.

К числу оснащенных Росграницей объектов относятся 9 пунктов пропуска в Калининградской области, 3 пункта пропуска в Санкт-Петербурге, 4 пункта пропуска, задействованных в проведении XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в Сочи, 3 пункта пропуска, задействованных в проведении саммита АТЭС-2012 во Владивостоке, 1 пункт пропуска, задействованный в проведении XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в Казани.

Мероприятия по оснащению пунктов пропуска программно-техническими средствами, обеспечивающими автоматизированное оформление и регистрацию миграционных карт, реализуемые Росграницей, позволят исключить указанные проблемы, так как исходная информация, необходимая для оформления миграционных карт, будет считываться с помощью технических средств непосредственно из паспортно-визового документа, предъявляемого иностранным гражданином в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации.