

МОБИЛИЗАЦИОННЫЙ ПЛАН ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПЛАНА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Сергей Владимирович Хуторцев

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ КОМИССИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации первостепенное значение имеет создание технологически развитой экономики, способной гарантированно обеспечить потребности обороны страны как в мирное, так и в военное время.

В этой связи одной из важнейших задач, решаемых Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации (далее – Военно-промышленная комиссия), является организация подготовки экономического комплекса страны к функционированию в условиях военного положения.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации разработаны и в 2013 году утверждены Президентом Российской Федерации основные показатели Мобилизационного плана экономики Российской Федерации.

Основными показателями определяются обобщенные характеристики и параметры объемов поставок основных видов продукции в течение годового периода для государственных нужд и нужд населения в военное время и их финансовое обеспечение.

На основании утвержденных показателей разработан и внесен в Правительство Российской Федерации новый Мобилизационный план экономики Российской Федерации.

Данный план, составляющий военно-экономическую основу Плана обороны Российской Федерации, во второй половине 2013 года утвержден восемью отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации.

Целью формирования плана являлось гарантированное обеспечение в военное время потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований, а также удовлетворение других государственных потребностей и нужд населения.

Гарантированность обеспечения потребностей государства и нужд населения достигается путем установления Правительством Российской Федерации заданий на поставки важнейших видов продукции в течение годового периода в военное время с последующим заключением в установленном порядке договоров (контрактов) с организациями и проведением в мирное время комплекса мероприятий по мобилизационной подготовке экономики Российской Федерации.

В документе реализованы новые принципы мобилизационного планирования, определенные Концепцией совершенствования мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации в современных условиях.

При формировании плана учтено, что выполнение устанавливаемых заданий будет осуществляться в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих функционирование экономики страны в мирное время и его особенности в период действия военного положения.

План разработан с учетом новых рисков и новых угроз военной безопасности Российской Федерации и обеспечивает решение задач, установленных Вооруженным Силам РФ, другим войскам, воинским формированиям и органам.

Поставки вооружения, военной и специальной техники включают современные образцы вооружения и военной техники и определены с учетом показателей Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы, Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011–2020 годы» и Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации.

План сформирован в рамках предельных объемов бюджетных ассигнований исходя из прогноза сводного финансового баланса Российской Федерации на годовой период применительно к условиям военного положения с учетом:

- текущих объемов поставок продукции и возможностей организаций по оперативному наращиванию их производственных мощностей в соответствии с заданиями;
- целесообразности укрупнения заданий и размещения их преимущественно в организациях, имеющих устойчивое экономическое положение и работоспособные основные производственные фонды;
- включения в задания продукции, потребность в которой в военное время существенно выше уровня ее текущего производства;
- необходимости поставки сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров отечественными производителями и приоритетности этих поставок военным и приравненным к ним потребителям.

При разработке плана учтена необходимость обеспечения технологической независимости Российской Федерации в области производства стратегических и других образцов вооружения, военной и специальной техники, необходимых для обеспечения обороноспособности Российской Федерации.

Производство указанной продукции обеспечивается за счет ресурсов, комплектующих изделий и элементной базы, в том числе произведенных в Российской Федерации, поставленных в соответствии с соглашениями, заключенными Российской Федерацией с другими государствами, и накопленных заблаговременно в мирное время в составе государственного материального резерва.

Для обеспечения развертывания производства вооружения и военной техники трудовыми ресурсами предусмотрена разработка заданий по распределению инженерно-технических специалистов, обеспечивающих производство вооружения, военной и специальной техники.

В целях содействия выполнению заданий в плане предусматривается поставка необходимых ресурсов, накопленных в государственном материальном резерве.

Ввиду того что в современных условиях времени на развертывание всего мобилизационного плана чрезвычайно мало, ставка сделана не на сохранение законсервированных и устаревших мощностей, а на то, чтобы очень быстро запустить механизм резкого увеличения производительности труда на современном оборудовании и производить не оружие середины прошлого века, а только то, что действительно необходимо армии.

В этой связи задания организациям устанавливаются только по позициям, имеющимся в государственной программе вооружения.

При планировании учтены современные состав и структура оборонно-промышленного комплекса, в частности наличие в нем мощного корпоративного сектора интегрированных структур, которым определены новые роль и место в мобилизационной подготовке экономики.

В значительной степени преодолен существенный недостаток предыдущего мобилизационного плана экономики. Задания, установленные предыдущим планом, были затратны для экономики и обременительны для многих производственных предприятий и трудовых коллективов, поскольку компенсировались государством лишь в малой степени.

В ходе разработки нового плана оптимизированы объемы мобилизационных заданий и пересмотрены состав и структура мобилизационных мощностей с учетом федеральной целевой программы развития оборонно-промышленного комплекса и необходимости сокращения устаревших и избыточных мощностей.

В итоге план стал более компактным и менее затратным в целях поддержания конкурентоспособности экономики в мирное время. Количество задействованных в мобилизационном плане организаций по выпуску вооружения и военной техники уменьшилось с 3,5 тыс. до 800, медицинского имущества – с 181 до 36, ресурсного обеспечения – с 364 до 91.

Одновременно расходы производителей на подготовку к реализации мобилизационных заданий решено в полной мере компенсировать из федерального бюджета.

Для этого в настоящее время Министерством финансов Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на основе проведенной научно-исследовательской работы разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил финансирования мероприятий по мобилизационной подготовке в Российской Федерации».

В ходе планирования часть несвойственных Правительству Российской Федерации функций по установлению организациям мобилизационных заданий передана федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Являясь по сути государственным оборонным заказом на военное время, мобилизационный план опирается на действующую законодательную и нормативную правовую базу, в том числе на законодательство Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О государственном оборонном заказе».

Принимая во внимание многовариантность угроз Российской Федерации и различные возможные сценарии военных действий, в 2014 году запланировано переработать порядок обеспечения вооруженных сил, других войск вооружением, военной техникой и материальными средствами в период нарастания угрозы агрессии путем реализации отдельных позиций плана в этот период.

Для выполнения заданий мобилизационного плана экономики разработаны и утверждены Правительством Российской Федерации нормативные правовые акты, определяющие порядок заключения договоров о выполнении организациями мобилизационных заданий и правила подготовки и организации нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами в военное время.

В соответствии с порядком заключения договоров в мирное время такие соглашения будут заключаться только в отношении поставок вооружения и военной техники, соответствующих услуг транспорта, связи и медицины.

Заключение договоров на поставки менее важной продукции будет осуществляться при нарастании угрозы агрессии или в период действия военного положения.

Правила подготовки и организации нормированного снабжения населения товарами первой необходимости определяют задачи для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Уточнен порядок поставки нормируемых товаров субъектами Российской Федерации и из запасов государственного материального резерва, в ходе снабжения которыми предусматривается использование современных информационных технологий.

Для обеспечения продовольственной безопасности запланированы поставки продукции и товаров отечественного производства.

Разрабатываются также новые правила регулирования торговой деятельности при организации нормированного снабжения населения, основанные на проведенной научно-исследовательской работе.

На завершающей стадии находится реализация трехлетнего плана переработки ряда указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих применение экономических мер в период действия военного положения.

К настоящему времени в Правительство Российской Федерации внесено более 20 проектов нормативных правовых актов, большая часть из которых одобрена.

В целях обеспечения организаций, имеющих мобилизационные задания, трудовыми ресурсами разработан и внесен в Правительство Российской Федерации соответствующий проект указа Президента Российской Федерации.

Также на рассмотрение Президента Российской Федерации представлены проекты указов «О финансовом и банковском регулировании в период действия военного положения» и «Об особенностях материально-технического обеспечения нужд обороны и безопасности Российской Федерации в связи с объявлением мобилизации».

В обеспечение Мобилизационного плана экономики Российской Федерации в 2014 году федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны сформировать мобилизационные планы отраслей экономики (сфер деятельности) и мобилизационные планы экономики субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми организациям, находящимся в сфере ведения указанных органов исполнительной власти или связанным с их деятельностью, устанавливаются задания и определяются мероприятия по мобилизационному развертыванию экономики и выполнению установленных заданий.

В обеспечение мобилизационных планов экономики субъектов Российской Федерации органами местного самоуправления будут разработаны мобилизационные планы экономики муниципальных образований.

Для повышения качества проводимой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по совершенствованию мобилизационной подготовки экономики страны под руководством Военно-промышленной комиссии в апреле и октябре 2013 года в Благовещенске и Химках организованы и успешно проведены рабочие совещания с заместителями руководителей этих органов.

По результатам этих совещаний подготовлены и изданы соответствующие поручения Правительства Российской Федерации, которыми определены основные мероприятия по совершенствованию мобилизационной подготовки на ближайший период, их приоритетность, последовательность и этапность.

В соответствии с положениями нового мобилизационного плана сформированы показатели государственного оборонного заказа на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в части выполнения работ по мобилизационной подготовке экономики.

При этом приоритетными направлениями работ определены содержание мобилизационных мощностей, подготовка специальных формирований и организация хранения материальных ценностей мобилизационного резерва в организациях промышленности.

По нашим расчетам, выделяемые денежные средства позволят в полном объеме компенсировать затраты организаций на подготовку к выполнению установленных мобилизационных заданий по новому плану.

Как представляется, итогом реализованных в последнее время и планируемых мероприятий станет значительное повышение готовности экономики страны к решению задач в период военного положения.