

# СИСТЕМА ЗАКАЗОВ ВООРУЖЕНИЯ, ВОЕННОЙ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ И ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС: НОВЫЙ ЭТАП СОТРУДНИЧЕСТВА



Анатолий Васильевич Гуляев

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ВООРУЖЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На рубеже XX и XXI веков обозначились новые вехи в военном строительстве Российской Федерации, обусловленные снижением вероятности крупных войн. Это дало возможность проведения коренного реформирования военной организации страны. В его рамках была существенно изменена и система технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ), к основным элементам которой относится система заказов вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ).

При этом система заказов ВВСТ претерпела существенные организационные и функциональные изменения. Основным экономическим содержанием ее трансформации стало постепенное снижение затрат на создание и одновременное их увеличение на закупки серийно изготавливаемых промышленностью образцов ВВСТ.

Значительные изменения в этот период произошли и в ОПК. Основная тенденция при этом была связана с приватизацией и акционированием оборонных предприятий, при которых осуществлялась смена собственников, а у ряда предприятий – и их специализация.

В настоящее время реализован ряд мер, направленных на позитивное развитие взаимодействия субъектов системы технического оснащения ВС РФ, в том числе:

- Адаптировано к современным экономическим условиям правовое регулирование взаимодействия субъектов системы технического оснащения ВС РФ, основу которого составляют Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- Созданы в составе Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации специализированные советы по созданию новой технической основы для родов войск и видов ВС РФ (по кораблестроению, авиации, автоматизированным системам управления, связи и разведке, боевой экипировке и т.д.), повысившие уровень взаимодействия между органами управления Минобороны России и ОПК.
- Создан Фонд перспективных исследований (в соответствии с Федеральным законом от 16 октября 2012 года №174-ФЗ), способствующий интенсификации научных исследований и разработок, связанных с высокой степенью риска достижения качественно новых результатов в военно-технической, технологической и социально-экономической сферах.
- Повышена роль ОПК в формировании государственной программы вооружения (ГПВ). В соответствии с новыми правилами формирования ГПВ на 2016–2025 годы включение в нее работ по созданию перспективных образцов ВВСТ осуществляется только после проведения необходимых материаловедческих, технологических, производственных и других исследований.
- Предусмотрено заключение контрактов на полный жизненный цикл, что стимулирует оборонные предприятия к повышению качества создаваемых образцов с тем, чтобы снизить возможные издержки на последующих стадиях жизненного цикла (эксплуатация, ремонт и утилизация).
- Скорректирована система ремонта и обслуживания техники. С 2013 года в Минобороны России восстановлены войсковые ремонтные подразделения, которые будут проводить техническое обслуживание и текущий ремонт вооружения и военной техники в войсках, в то время как укрупненный текущий ремонт, средний и капитальный ремонт ВВСТ будут проводить предприятия промышленности.
- Интенсифицировался процесс перехода к заключению государственных оборонных контрактов с интегрированными структурами, а не отдельными оборонными предприятиями, что повышает системность в функционировании таких структур.
- Восстанавливается статус и численность военных представительств Минобороны России, обеспечивающих связь между системой заказов ВВСТ и оборонными предприятиями по многим аспектам их взаимодействия.
- Повышается эффективность планирования государственного оборонного заказа (ГОЗ), в том числе за счет перехода от годовых к долгосрочным контрактам (по сравнению с 2011 годом объем долгосрочных контрактов вырос в два раза и составляет до 60% от годового объема ГОЗ), что, в свою очередь, позволяет оборонным предприятиям повысить качество внутреннего (производственного) планирования – ключевого инструмента повышения эффективности их функционирования.

Несмотря на короткий период, прошедший с момента принятия этих и других мер, направленных на совершенствование системы технического оснащения ВС РФ, они положительно сказались как на состоянии системы вооружения ВС РФ, так и на состоянии организаций ОПК:

- Оснащение ВС РФ современными образцами ВВСТ соответствует заданным темпам.
- ГОЗ 2013 года в части закупок ВВСТ выполнен на 93%.
- ОПК остается наиболее динамичным сектором отечественной промышленности (при росте в 2012 году объема промышленного производства в целом по России на 1,4% аналогичный показатель в ОПК составил около 10%).
- Сохраняется инновационная активность ОПК (70% научной продукции получено на оборонных предприятиях, среди которых удельный вес инновационно активных предприятий составляет более 30%, в то время как в среднем по российской промышленности – только 10%).

Это свидетельствует о правильности реализуемого сегодня направления взаимодействия Минобороны России и ОПК, предусматривающего планомерную и взаимовыгодную совместную деятельность по развитию оборонных предприятий в интересах

качественной реализации государственной программы вооружения. Поэтому это направление необходимо развивать и дальше, в том числе за счет повышения роли государственных заказчиков в развитии ОПК.

Фактически речь идет о переходе к активной, предполагающей большее внимание государственных заказчиков к развитию научно-технической и производственно-технологической базы модели создания современных высокотехнологичных образцов ВВСТ.

Актуальность перехода к этой модели обусловлена прежде всего:

- научно-техническим прогрессом в военной сфере, стимулирующим развитие форм и появление новых способов ведения военных (боевых) действий и ускоряющим моральное старение образцов ВВСТ;
- достижением тактико-техническими характеристиками большинства традиционных видов вооружений (в рамках используемых сегодня схемных и технологических решений) своих предельных значений;
- усложнением процесса создания современных образцов ВВСТ, зачастую занимающего длительные сроки и предполагающего многоуровневую кооперацию исполнителей, от каждого из которых существенно зависит уровень достигаемых тактико-технических характеристик ВВСТ;
- удорожанием образцов ВВСТ, не позволяющим осуществлять их крупносерийное производство, что в свою очередь приводит к повышению затратности и снижению прибыльности оборонного производства;
- объективной необходимостью повышения эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на развитие системы вооружения ВС РФ;
- необходимостью активизации инновационно-инвестиционной деятельности в ОПК, обеспечивающей ускорение воплощения новых идей, кардинально улучшающих образцы как вооружения, так и высокотехнологичной продукции гражданского назначения.

Активная модель взаимодействия госзаказчиков с организациями ОПК по вопросам всех стадий жизненного цикла образцов ВВСТ позволит обеспечить интенсивный путь развития ОПК.

Правомочность реализации такой модели обусловлена тем, что в последние годы объемы финансирования ОПК из средств федерального бюджета неуклонно растут как по линии выполнения работ, предусмотренных государственной программой вооружения, так и по линии других государственных программ, реализуемых в обеспечение ГПВ.

При этом основная часть бюджетных средств распределяется по оборонным предприятиям в рамках ГОЗ государственными заказчиками ВВСТ через контрактно-конкурсный механизм размещения оборонных заказов. С учетом того что для реализации около половины номенклатурных позиций ГОЗ в части поставок ВВСТ существуют единственные предприятия-производители, то есть отсутствуют возможные альтернативные поставщики, значительная часть этих финансовых ресурсов целенаправленно поступает на заранее известные оборонные предприятия. Соответственно, появляется возможность, даже несмотря на неопределенности, свойственные рыночным отношениям, осуществлять взвешенную государственную политику в отношении по крайней мере этих оборонных предприятий. Ведь от финансово-экономического, научно-технического и производственно-технологического состояния таких предприятий напрямую зависит не только уровень реализуемости текущей государственной программы вооружения, но и способность своевременно создавать перспективные образцы ВВСТ, адекватные новым видам военных угроз.

В свою очередь для оборонных предприятий ГОЗ является своего рода «механизмом стабильности» в сложной рыночной конъюнктуре, который при правильном маркетинговом планировании может стать базой для наращивания научно-технического и производственно-технологического потенциала – основы создания как современных высокоэффективных образцов ВВСТ, так и конкурентоспособной высокотехнологичной продукции гражданского назначения.

Это и составляет экономическую основу взаимовыгодного сотрудничества основных субъектов системы технического оснащения ВС РФ, имеющих различные по существу

цели функционирования: система заказов ориентирована на создание качественных и недорогих образцов ВВСТ, а оборонные предприятия, значительная часть которых относится к коммерческим, заинтересованы в увеличении прибыльности производства.

При дополнительном использовании организационно-правовых инструментов повышения эффективности взаимодействия госзаказчиков и ОПК появляется мощный источник устойчивого развития предприятий в условиях продолжающейся стагнации мировой экономики.

Повышение инновационного уровня развития ОПК положительно скажется на его производственных достижениях и позволит развивать весь комплекс технологий (промышленных, военных и т.д.) с тем, чтобы не допустить отставания от других стран.

В заключение важно отметить, что только совместная плодотворная работа государственных заказчиков и предприятий ОПК позволит обеспечить решение экономических и оборонных задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед Министерством обороны Российской Федерации и оборонно-промышленным комплексом страны.